

ДОКЛАД

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА СЪВЕТА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ ПО
ЗАКОНА ЗА ХОРАТА С УВРЕЖДЕНИЯ ЗА 2021 Г.**

**Приет с Решение на заседание на Съвета за наблюдение
по ЗХУ на 20.05.2022г.**

СЪДЪРЖАНИЕ

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ	3
ДЕЙНОСТ НА СЪВЕТА ПРЕЗ 2021 Г.	8
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	18
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	20

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

В качеството си на държава-страна по Конвенцията за правата на хората с увреждания мрежа Р. България е задължена от чл.33, ал. 2 да създаде един или повече независими механизми, които да насърчават, защитават и наблюдават прилагането на Конвенцията, а съгласно ал.3 гражданското общество, по-конкретно хората с увреждания и организациите, които ги представят, трябва да бъдат включени и пълноценно да участват в процеса на мониторинг.

За осъществяване на функциите по насърчаване, защита и наблюдение на прилагането на Конвенцията за правата на хората с увреждания и в изпълнение на изискванията на Закона за хората с увреждания в сила от 1 януари 2019 г е създаден и функционира Съвет за наблюдение.

Съгласно чл. 11, ал. 2 от ЗХУ Съветът за наблюдение осъществява дейността си при спазване на следните принципи:

1. защита и гарантиране на правата на хората с увреждания;
2. независимост и публичност;
3. сътрудничество и взаимодействие с държавните и местните органи и с гражданското общество.

Съгласно изискванията на чл. 12 от ЗХУ Съветът за наблюдение се състои от 9 членове - двама представители, определени от омбудсмана на Република България, двама представители, определени от председателя на Комисията за защита от дискриминация, четирима представители на организациите на и за хората с увреждания, определени от тях, и един представител на академичната общност, определен от Българската академия на науките.

Мандатът на Съвета за наблюдение е 4 години и започва да тече от датата на попълване на състава му. Членовете на съвета осъществяват дейността си до конституирането на новия състав.

Организациите на и за хората с увреждания определят своите представители по ред, определен с правилника за прилагането на закона.

Дейността на Съвета за наблюдение се администрира чрез администрацията на омбудсмана на Република България и на Комисията за защита от дискриминация на ротационен принцип за срок две години.

До м. юли 2021 г. Съветът се председателства от омбудсмана на Р. България, а след тази дата от Комисията за защита от дискриминация.

Съветът за наблюдение се представлява от председател и заместник-председател.

Председател на Съвета за наблюдение е представител на институцията, която администрира дейността на Съвета за наблюдение.

Заместник-председател на Съвета за наблюдение е представител на организациите на и за хората с увреждания, избран от тях, на ротационен принцип за срок една година.

В заседанията на Съвета за наблюдение могат да бъдат поканени и представители на други институции, организации, независими експерти, работодатели, синдикати и други.

Мандатът на Съвета е 4 години, като съгласно ЗХУ членовете на Съвета не получават възнаграждение за участието си в него.

Настоящият доклад е изготвен в изпълнение на чл. 16, ал. 2 от ЗХУ и се представя за сведение в Народното събрание.

През 2021 г. Съвета функционира в следния състав:

От януари до юли 2021 г:

Председател на Съвета:

1. Доц. д-р Диана Ковачева – омбудсман на Република България
2. Заместник - председател на Съвета и член, определен от организациите на и за хората с увреждания:

3. Ива Поповска

Членове:

Определени от Комисията за защита от дискриминация:

4. Доц. д-р Ана Джумалиева – председател на Комисия за защита от дискриминация

5. Доц. д-р Баки Хюсеинов - заместник-председател на Комисията за защита от дискриминация

Заместници на титулярите:

Златина Касърова - Дукова - член на Комисията за защита от дискриминация

Петър Кичашки - член на Комисията за защита от дискриминация

Определени от омбудсмана:

6. Доц. д-р Диана Ковачева - омбудсман на Република България
7. Хюсеин Исмаил - началник на отдел „Права на хората с увреждания и дискриминация" към омбудсмана

Заместници на титулярите:

Ева Жечева - директор на дирекция „Права на детето" към омбудсмана

Иван Дачев - главен експерт към отдел „Права на хората с увреждания и дискриминация" към омбудсмана.

Секретари на Съвета : Иван Дачев

Кристина Лалова

Определени от Българската академия на науките:

8. Доц. Д-р Стоян Ставру - доктор по гражданско и семейно право, доктор по философия

Определени от организациите на и за хората с увреждания:

9. Васил Долапчиев

10. Весела Одажиева

11. Илиана Малинова

От юли до декември 2021 г.:

Председател на Съвета:

11. Доц. д-р Ана Джумалиева - председател на Комисията за защита от дискриминация

Заместник - председател на Съвета и член, определен от организациите на и за хората с увреждания:

12. Ива Поповска

Членове:

Определени от Комисията за защита от дискриминация:

13. Доц. д-р Баки Хюсеинов - заместник-председател на Комисията за защита от дискриминация

Заместници на титулярите:

Златина Касърва - Дукова - член на Комисията за защита от дискриминация

Петър Кичашки - член на Комисията за защита от дискриминация

Определени от омбудсмана:

14. Доц. д-р Диана Ковачева - омбудсман на Република България

15. Хюсеин Исмаил - началник на отдел „Права на хората с увреждания и дискриминация“ към омбудсмана

Заместници на титулярите:

Ева Жечева - директор на дирекция „Права на детето“ към омбудсмана

Иван Дечев - главен експерт към отдел „Права на хората с увреждания и дискриминация“ към омбудсмана.

Определени от Българската академия на науките:

16. Доц. Д-р Стоян Ставру - доктор по гражданско и семейно право, доктор по философия

Определени от организациите на и за хората с увреждания:

17. Васил Долапчиев

18. Весела Одажиева

19. Илиана Малинова

Секретар на Съвета:

а. Поля Христова - държавен експерт в отдел „Анализ, превенция и международно сътрудничество“ към Комисия за защита от дискриминация.

ДЕЙНОСТ НА СЪВЕТА ПРЕЗ 2021 Г.

През 2021г. са проведени три заседания на Съвета за наблюдение по Закона за хора с увреждания.

ШЕСТО ЗАСЕДАНИЕ НА СЪВЕТА



На 20.04.2021г. – под председателството на Омбудсмана на Република България. Заседанието е проведено онлайн при следния дневен ред :

1. Обсъждане и приемане на Годишна програма за дейността на Съвета за наблюдение.

2. Обсъждане по разработване на индикаторите за наблюдение по чл. 9 от Конвенцията за правата на хората с увреждания.

3. Обсъждане на актуални въпроси по правата на хората с увреждания.

4. Разни.

Вземат се решения за изпращане на становища и препоръки по следните въпроси:

1. Омбудсманът и Съветът за наблюдение изразяват становище до председателя на 45-то Народно събрание във връзка със срока за освобождаване на потребителите от заплащане на такси на ползване на услугите в „Център за социална рехабилитация и интеграция“, „Център за временно настаняване“, Звено „Майка и бебе“ и „Дневен център“, установен в чл. 12, ал. 8 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците (ЗМДВИП).

В разпоредбата е уредена възможността таксите за ползване на посочените социални услуги да не се заплащат от лицата за периода от 13 март 2020 г. до 31 декември 2020 г. като отговор на сериозните ограничения, които се въведоха в условията на COVID-19 и невъзможността гражданите да имат адекватен достъп до социални услуги и да ги ползват в пълния им обем.

Ситуацията с коронавируса след 1 януари 2021 г. не се промени, като с Решения на Министерския съвет извънредната епидемична обстановка е удължавана многократно, във връзка с което Съветът за наблюдение предлага на народните представители да бъдат:

- предприети действия за удължаване на срока на разпоредбата на чл. 12, ал. 8 от ЗМДВИП по начин, който да осигурява възможност на потребителите на изброените в текста социални услуги да не заплащат за

тяхното ползване до приключване на срока на извънредната епидемична обстановка;

- взети мерки за организиране възстановяването на заплатените от засегнатите граждани такси след 1 януари 2021 г., във възможно най-кратки срокове.

2. Във връзка с постъпващи оплаквания и констатациите, че стартираната през 2020 г. Информационна система за контрол на медицинската експертиза, за която многократно настояват в своите препоръки както омбудсманът, така и Съветът за наблюдение, не работи за хората с увреждания, е отправена препоръка до министъра на здравеопазването.

В препоръката е отбелязано, че системата не осигурява възможност на заинтересованите граждани и техните законни представители/пълномощници да имат адекватен достъп до системата и да подават заявленията си и документите си чрез нея. Ограничени са функциите за достъп с квалифициран електронен подпис (КЕП) и за електронно подаване на заявления. Упълномощените лица също са възпрепятствани и въобще не могат да се регистрират в системата.

Не е изпълнен и ангажиментът за разработване на механизъм за достъп на гражданите до системата чрез персонален идентификационен код (ПИК), което би улеснило значително хората с увреждания.

Във връзка с изложеното са отправени следните препоръки:

- да бъдат предприети действия за осигуряване на адекватен достъп на гражданите с увреждания и на техните пълномощници до Информационната система за контрол на медицинската експертиза във възможно най-кратки срокове;

- да бъдат взети мерки за изпълнение на ангажимента за разработване и ползване на механизъм за достъп на гражданите до системата чрез ПИК.

3. По време на заседанието е дадена информация, относно установяването че гражданите с трайни увреждания, които са с определени вид и степен на увреждане/степен на трайно намалена работоспособност, но без определено право на чужда помощ, нямат достъп до необходимата им асистентска подкрепа след 1 януари 2021 г.

Техните случаи не попадат в приложното поле нито на Закона за социалните услуги, нито в Закона за личната помощ.

Тези граждани са получавали подкрепа по Проект „Патронажна грижа за хора с увреждания“, реализиран по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси, но след приключването на проектните дейности на 31.12.2020 г. значителен брой хора с увреждания са оставени без лични асистенти и без помощ.

Извършените проверки по места показва, че в някои от общините въпросът е решен, като на хората с увреждания се предоставя асистентска подкрепа, докато в други не е. Това налага намесата на държавата за преодоляване на съществуващите дефицити и предпоставки за неравно третиране на граждани, които живеят в общини, в които не са предприети действия по въпроса.

Изпратена е препоръка до министъра на труда и социалната политика:

- да бъдат взети спешни мерки за подходящо разрешаване на проблема и гарантиране на правата на засегнатите граждани през настоящата година.

- да бъде проведено широко публично обсъждане и да бъдат предприети действия за нормативни изменения, чрез които въпросът да бъде справедливо и окончателно разрешен.

4. Във връзка с публикувани за обществени консултации изменения в Наредбата за медицинската експертиза, омбудсманът и Съветът за наблюдение отправят препоръка до министъра на здравеопазването за разрешаване на проблема с неопределянето на адекватен процент вид и степен на увреждане/степен на трайно намалена работоспособност при хората с повече от едно заболяване.

Съветът и омбудсманът настояват да бъдат справедливо оценявани гражданите с увреждания, за да могат да ползват произтичащи от определения им процент трайно намалена работоспособност/вид и степен на увреждане и потребност от чужда помощ социални права и придобивки.

СЕДМО ЗАСЕДАНИЕ НА СЪВЕТА



На 08.07.2021г. – заседание, на което Омбудсмана на Република България предава председателството на Съвета за наблюдение по Закона за хора с увреждания на Комисия за защита от дискриминация.

Заседанието е проведено при следния дневен ред:

1. Утвърждаване на индикатори за мониторинг по чл. 9 на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания
2. Обзор на дейността на Съвета за наблюдение през периода на председателството на омбудсмана - юли 2019 - юни 2021 г.

3. Основни насоки в дейността на Съвета за наблюдение за периода на председателството на Комисията за защита от дискриминация - юли 2021 – юли 2023 г.

4. Разни.

В резултат на решение на Съвета е отправена и препоръка за регламентиране определянето на пожизнен срок на трайно намалената работоспособност/вида и степента на увреждане за всички случаи, когато водещото увреждане е дефинитивно.

Впоследствие, в отговор на отправените препоръки са предприети действия за промяна на Наредбата на медицинската експертиза /НМЕ/, които макар и важна стъпка към разрешаване на проблемите, не бяха обществено достъпни и по тях не бяха проведени обществени консултации.

Във връзка с постъпили оплаквания на засегнати граждани е изисквана информация от Министерството на здравеопазването относно нормативния акт и извършените изменения.

След публикуването на измененията и предоставянето на информацията по тях предстои тяхното обсъждане от Съвета и изразяването на становище по тях.

От институцията на омбудсмана е изработен проект на система за индикатори за прилагането на чл. 9 от Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания /КПХУ/, в частта "достъпна архитектурна среда". В тази част се включват елементите от достъпната среда, които са отразени в чл. 9, ал. 1, б. А, а именно - сгради, пътища, транспортни и всякакви други открити и закрити съоръжения, включително училища, жилищни постройки, здравни заведения и работни места.

За основа са използвани насоките на Комитета за правата на хората с увреждания, публикувани през 2020 г., както и проведеното на 20.02.2020 г.

обучение по изработването на индикаторите с Агенцията на Европейския съюз за основните права и предоставените методически указания.

В документа са разгледани общите положения на включените индикатори, чрез които ще бъдат събирани данни и информация, както и методиката, по която ще бъде конкретно осъществено наблюдението.

Използвана е общоприетата конфигурация от трите групи индикатори: за отговорните институции (т.е. държавата) - ангажименти и усилия, а за носителите на права - резултати; наричани съответно структурни показатели, показатели за процеси и резултати.

Индикаторите са обсъдени и приети на последното заседание на Съвета, проведено на 08.07.2021 г.

Това е и последното заседание под Председателството на институцията на омбудсмана на Република България. Съгласно Закона за хората с увреждания дейността на Съвета за наблюдение се администрира чрез администрацията на омбудсмана на Република България и на Комисията за защита от дискриминация на ротационен принцип за срок две години. За първите две години Съветът за наблюдение се администрираше от администрацията на омбудсмана на Република България, а след 08.07.2021 г. председателството се поема от Комисията за защита от дискриминация.

По време на заседанието се очертаха новите цели и приоритети за двугодишния период на председателството - 2021 – 2023 г.

ОСМО ЗАСЕДАНИЕ НА СЪВЕТА



На 15.10.2021 под председателството на Комисия за защита от дискриминация. Заседанието е проведено при следния дневен ред:

1. Обсъждане на предложение за извършване на Мониторинг по чл.5 ал. 3 от Наредба № РД-02-20-2/26.01.2021 г.

2. Информация във връзка с безсрочната кампания „Достъпна България“ на КЗД. Обсъждане на предложения за включване на обекти от обществено значение.

3. Информация относно определяне критериите във връзка с конкретна отправна точка от Приложение 1 към чл.63, ал.1 от Наредбата за медицинска експертиза, касаещ малките хора.

По първа и втора точка беше засегнат един сериозен проблем – осигуряването на достъпна среда, който все още не намира добро решение и предизвика ползотворна дискусия по темата с последвали предложения за решения.

Прието е решение за извършване на Мониторинг на изпълнението на чл.5, ал.3 от Наредба № РД-02-20-2/26.01.2021г.

Комисията за защита от дискриминация представи информация за безсрочната кампания „Достъпна България“, като се обсъдиха предложения за включване на нови обществено значими обекти.

По трета точка Фокус се постави и върху определянето на критериите по Приложение №1 към чл.63, ал.1 от Наредбата за медицинска експертиза, касаеща малките хора. КЗД информира съвета, че е образувано производство във връзка с цитираната Наредба за медицинска експертиза, касаеща правата на малките хора, като преписката е във фаза проучване.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Отношението към хората с увреждания е тест за зрелостта и развитостта на една нация.

Колкото по-маргинализирани, изолирани и дискриминирани са хората с увреждания, толкова по-ретроградна и неразвита е политиката спрямо тях.

Съвета ще продължим да следва приоритетите и Програмата за дейността си, а именно :

- Преобразуването на Агенция за хора с увреждания в Държавна агенция за хората с увреждания да се извърши в предвидения в Закона за хора с увреждания срок след обсъждане и консултиране с организациите на и за хора с увреждания.

- Да бъдат предприети действия за продължаване на реформата на медицинската експертиза и експертизата на работоспособността с активно включване на представители на хората с увреждания при широки обществени дискусии и публичност и в съответствие с утвърдени международни стандарти;

- Да се ускори процедурата по ратифициране на Факултативния протокол към КПХУ;

- Да бъдат взети мерки за осигуряване на адекватен ресурс за изпълнението на функциите на Съвета за наблюдение и Годишната програма.

КЗД като последователен застъпник на осигуряването на достъпна среда за хората с увреждания в и в качеството си на председателстващ на Съвета предложи няколко допълнителни акценти към приоритетите :

- Да се разшири обхвата на обектите подложени на мониторинг за достъпна архитектурна среда, като КЗД ще разчита в лицето на

авторитетите на Съвета да намери съюзници, за да се издигне тази тема на друго ниво в обществения дебат.

- Да се постави фокус върху изпълнението на чл.27 от Конвенцията за правата на хора с увреждания, във връзка с правото на хората с увреждания за равен достъп до пазара на труда.

- Да фокусира вниманието на Съвета за наблюдение и на обществеността на един критичен въпрос, който остава извън обсега на публично внимание , а именно техническите помощни средства за хора с увреждания. Обществена тайна е, че хората с увреждания в България са с ниско качество на техническите помощни средства, което се дължи на серия от обстоятелства и от висотата на този авторитетен форум бихме могли да опитаме да решим поне част от тях.

- Да се предприемат действия за изпълнението на изискванията на чл. 8 от Конвенцията като се организира информационна кампания с цел повишаване на общественото съзнание относно правата на хора с увреждания. Доколкото КЗД в процеса на своята работа е установила, че стигматизацията по отношение на хората с увреждания в нашето общество все още не е преодоляна и продължават да съществуват стереотипи, предразсъдъци недостъпната архитектурна среда, които препятстват пълноценната им реализация във всяка сфера на обществения живот следва да се обсъди през следващата година изработването на Комуникационна стратегия за промяна на обществените нагласи към хората с увреждания.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРАВИЛНИК ЗА ДЕЙНОСТТА И ОРГАНИЗАЦИЯТА НА РАБОТА НА СЪВЕТА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ

Глава първа

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. С правилника се уреждат дейността и организацията на работа на Съвета за наблюдение, съгласно чл. 15 от Закона за хората с увреждания.

Чл. 2. Съветът за наблюдение, наричан по-нататък „Съвета“, е създаден за осъществяване на функциите по насърчаване, защита и наблюдение на прилагането на Конвенцията за правата на хората с увреждания.

Глава втора

ФУНКЦИИ И ЗАДАЧИ

Чл. 3. Съветът за наблюдение:

1. изготвя становища, препоръки и предложения до отговорните институции за предотвратяване и преустановяване на нарушенията на правата на хората с увреждания;
2. изготвя ежегодни доклади по предприетите действия за прилагането на Конвенцията за правата на хората с увреждания;
3. осъществява периодичен преглед и оценка на националното законодателство, практики и проекти на нормативни актове за съответствие с разпоредбите на Конвенцията за правата на хората с увреждания;
4. осъществява и други дейности, свързани с насърчаване, защита и наблюдение по прилагането на Конвенцията.

Глава трета

СЪСТАВ И РЪКОВОДСТВО

Чл. 5. (1) Съветът за наблюдение се представлява от председател.

(2) Председател на Съвета за наблюдение е представител на институцията, която администрира дейността на Съвета за наблюдение.

(3) Председателят на съвета:

1. представлява съвета пред всички органи и организации;
2. свиква и ръководи заседанията;
3. предлага проекта на дневен ред за заседанията въз основа на внесени предложения;
4. подписва протоколите от заседанията;
5. организира изпълнението на решенията на Съвета и на одобрената годишна програма за изпълнение на функциите по чл. 11 от Закона за хората с увреждания.

(4) При отсъствие на председателя неговите функции се изпълняват от заместник-председател.

(5) Заместник-председател на Съвета за наблюдение е представител на организациите на и за хората с увреждания, избран от тях, на ротационен принцип за срок една година.

Чл. 6. (1) Дейността на Съвета се подпомага от секретар, който е представител на институцията, която администрира дейността на Съвета за наблюдение.

(2) Секретарят на Съвета:

1. осигурява дейността по информационно, административно и организационно - техническо обслужване на съвета;
2. предоставя материалите за заседанията на съвета на хартиен носител или по електронна поща;
3. изготвя протоколите от заседанията на съвета и води отчетност за становищата и решенията на съвета;

4. поддържа и съхранява архива на съвета;
5. осигурява публикуването на необходимата информация за дейността на съвета на интернет страницата на институцията, която администрира дейността на Съвета за наблюдение.

Чл. 7. С решение към съвета могат да се съставят експертни групи или комисии.

Глава четвърта ОРГАНИЗАЦИЯ НА ДЕЙНОСТТА Чл. 8. (1) Съветът провежда редовни заседания най-малко веднъж на три месеца.

(2) Проект на дневен ред за заседанията на съвета се изготвя въз основа на внесени предложения. Предложения може да прави всеки член на съвета с писмен доклад.

(3) Редовно заседание на съвета се свиква чрез покана от председателя на съвета. Поканата се изпраща не по-късно от 10 работни дни преди датата на заседанието от секретаря на съвета по електронната поща на членовете на съвета.

(4) Поканата по ал. 3 съдържа:

1. място, дата и час на заседанието;
2. проект на дневен ред;
3. предложенията по ал. 2.

(5) Не по-късно от 3 работни дни от изпращането на поканата по ал. 3 членовете на съвета могат да правят мотивирани писмени предложения чрез секретаря до председателя на съвета за включването на допълнителни въпроси в проекта на дневен ред за заседанието.

(6) Постъпилите предложения по ал. 5 се изпращат от секретаря до членовете на съвета най-късно на следващия работен ден от изтичане на срока по ал. 5.

(7) Окончателният дневен ред се приема чрез гласуване при започване на заседанието.

(8) Извънредни заседания на съвета се провеждат по мотивирано предложение на председателя на съвета или при писмено мотивирано предложение на една трета от членовете на съвета.

(9) Извънредни заседания на съвета се свикват чрез покана, изпратена не по-късно от 3 работни дни преди откриване на заседанието от секретаря на съвета по електронната поща на членовете на съвета.

(10) Поканата за извънредни заседания съдържа данните по ал. 4. На извънредното заседание се разглеждат само въпросите по предложения дневен ред.

(11) При провеждане на извънредни заседания писмени материали се предоставят най-късно на следващия работен ден от публикуване на поканата.

Чл. 10. (1) Заседанията на съвета са присъствени и неprisъствени.

(2) Присъствените заседания са редовни, ако в тях участват повече от половината от членовете на Съвета за наблюдение.

(3) За присъстващ се счита и член, с който по време на заседанието е установена постоянна гласова или видео връзка по телефон или интернет.

Чл. 11. (1) Заседанията на Съвета се ръководят от председателя на Съвета.

(2) По обсъжданите въпроси Съветът приема решения. За всяко решение се отбелязва броят на гласувалите „за“ , „против“ и „въздържал се“. Когато решението се възлага за изпълнение от членове на Съвета, в текста му се отбелязват отговорните за изпълнението членове, срокът и цялата необходима за изпълнението информация.

(3) Решенията на Съвета за наблюдение се взимат с мнозинство повече от половината от присъстващите членове, като всеки член на съвета има право на един глас.

(4) Членовете могат да поискат изрично да се запишат особени мнения по решенията, с които не са съгласни.

(5) При възможност в края на заседанията се планира и в решенията се отбелязва датата и часът на следващото редовно заседание.

Чл. 12. (1) Неприсъствените заседания на съвета се провеждат по изключение с оглед на получаване на становища от членовете на съвета в спешен порядък, когато обективни обстоятелства налагат това.

(2) За провеждането на присъствено заседание членовете на съвета се уведомяват от секретаря на съвета по електронна поща за внесените за разглеждане материали и проекторешения.

(3) Становищата и предложенията заедно с мотиви за гласуване от членовете на съвета се предоставят писмено по електронна поща до секретаря на съвета в срок до 3 работни дни.

(4) Присъственото заседание се счита за проведено само ако в рамките на срока по ал. 3, повече от половината членове са изразили писмено по електронната поща своите позиции по предложените проекторешения.

(5) Решенията на присъствените заседания се вземат с мнозинство повече от половината от членовете на съвета.

Чл. 13. (1) За всяко заседание на съвета се води протокол, който се подписва от председателя и от секретаря на съвета и съдържа:

1. дата, час и място на провеждане на заседанието;
2. поименен списък на участниците в заседанието на съвета;
3. приетия дневен ред;
4. взетите решения от съвета;
5. информация за всяко проведено гласуване и резултата от него, като се изброяват гласовете „за“ , „против“ и „въздържал се“;
6. основните позиции по обсъжданите въпроси, изразените от участващите в заседанието или изразени по реда на чл. 9, ал. 2;
7. направените в хода на заседанието процедурни предложения, включително за гласуване по процедурен въпрос или по същество.

(2) Протоколите от заседанията и взетите решения от съвета имат поредна и непрекъсната номерация, изготвят се в срок до 10 работни дни от провеждането на заседанието и след подписването им от председателя и от секретаря се изпращат на членовете по електронните им пощи.

(3) Особените мнения при гласуването на решенията се представят в писмена форма в двудневен срок от провеждането на заседанието и са неразделна част от протокола и решението, за което се отнасят.

(4) Протоколите с взетите решения и особените мнения се публикуват на интернет страницата на институцията, която администрира дейността на Съвета за наблюдение.

(5) За всяко присъствено заседание се прави звукозапис, който служи като архив при съставяне на протокола. Звукозаписите на заседанията не се публикуват.

Чл. 14. В заседанията на Съвета за наблюдение могат да бъдат поканени и представители на други институции, организации, независими експерти, работодатели, синдикати и други.

Чл. 15. Омбудсманът и Комисията за защита от дискриминация изпълняват решенията, съгласно принципите на ООН, международните конвенции и действащото национално законодателство.

Глава пета

ГОДИШНА ПРОГРАМА

Чл. 16. (1) В рамките на своята компетентност и съществуващ мандат всички членове на Съвета допринасят колективно за общите цели за насърчаване, защита и наблюдение на Конвенцията.

(2) Съветът работи въз основа на приета от него годишна програма.

(3) Годишната програма включва цели и дейности, насочени към изпълнение на функциите по насърчаване, защита и наблюдение на прилагането на Конвенцията за правата на хората с увреждания.

(4) Програмата съдържа следните елементи:

1. Цели;
2. Дейности за постигане на целите;
3. Участващи членове;
4. Отговорни за изпълнението на дейностите членове;
5. Срок за изпълнение на дейностите.

(5) В програмата не могат да бъдат включени цели и дейности, които ограничават функционирането на институциите на омбудсмана на Република България и на Комисията за защита от дискриминация.

(6) Програмата може да обхваща дейности, които се реализират за период до две години.

(7) Годишната програма може да включва и дейности, които ще бъдат изпълнени от няколко членове заедно или от Съвета за наблюдение като цяло.

Чл. 17. (1) Проектът на програмата се изработва и предлага за обсъждане от институцията, която администрира дейността на Съвета за наблюдение.

(2) Предложение по програмата могат да бъдат правени от всички членове на Съвета.

(3) Програмата се разглежда и приема от Съвета на присъствено заседание при прилагане на разпоредбите на Глава 4.

(4) С решение на съвета при необходимост програмата може да бъде допълвана и изменяна.

(5) Програмата се публикува на интернет страницата на институцията, която администрира дейността на съвета.

Глава шеста

ИЗГОТВЯНЕ НА ГОДИШЕН ДОКЛАД

Чл. 18. (1) Съветът за наблюдение ежегодно представя за сведение в Народното събрание доклад за дейността си. Докладът се представя от председателя на Съвета в срок до 31 май.

(2) В доклада се включват реализираните дейности и постигнатите резултати, както и степента на изпълнение на годишната програма.

(3) В доклада се включват още:

1. случаите, при които намесата на съвета е останала без резултат, и причините за това;

2. зачитането на правата и основните свободи и ефективността на действащото законодателство в областта на правата на хората с увреждания и съответствието му с Конвенцията за правата на хората с увреждания;

3. предложения и препоръки за осъществяване на промени в законодателството;

4. резюме;

5. друга информация, която е необходима за представяне на дейността на съвета.

Чл. 19. (1) Проектът на доклада се изработва и предлага за обсъждане от институцията, която администрира дейността на Съвета за наблюдение не по-късно от 30 април.

(2) Докладът се разглежда и приема от Съвета на присъствено заседание при прилагане на разпоредбите на Глава 4.

(3) Докладът се публикува на интернет страницата на институцията, която администрира дейността на съвета.

Глава седма

ИЗГОТВЯНЕ НА ОБЩИ СТАНОВИЩА, ПРЕПОРЪКИ,
ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ПЕРИОДИЧЕН ПРЕГЛЕД И ОЦЕНКА НА
ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО

Чл. 20. Когато намери за необходимо, съветът изразява становища, прави препоръки и дава предложения за:

1. възстановяване на нарушени права и свободи на гражданите с увреждания;
2. насърчаване и защита на застрашените права и свободи на гражданите с увреждания;
3. отстраняване на причините и условията, които създават предпоставки за нарушения на правата и свободите на хората с увреждания;
4. отстраняване на проявите на лошо администриране и за подобряване на работата на администрацията при обслужване на хората с увреждания.

Чл. 21. (1) В решенията за изпращане на становища, препоръки, предложения се посочват конкретните адресати и срокът за изпълнението на решенията. Проектите на документите се изготвят от институцията, която администрира Съвета за наблюдение.

(2) Окончателният текст се подписва от председателя на съвета и се публикува на интернет страницата на институцията, която администрира дейността на съвета.

(3) Дейността по изпращането на текста до отговорните органи се организира от институцията, която администрира Съвета за наблюдение.

(4) Получаваните отговори на изпратените писма се изпращат сканирани на членовете на съвета от секретаря на електронните им пощи.

(5) Изготвянето на периодичен преглед и оценка на законодателството се извършва по методология за осъществяване на мониторинг, приета от съвета.

(6) В случай на необходимост за обсъждането на проектите на общи становища, препоръки, предложения, периодичните прегледи и оценка на законодателството могат да се провеждат и присъствени заседания по правилата на Глава 4.

Глава осма

АДМИНИСТРИРАНЕ НА СПОРНИ СЛУЧАИ

Чл. 22. В случаите, при които до някой от членовете е адресирана жалба или сигнал в качеството му на член на Съвета за наблюдение, разглеждането на която е извън правомощията му, жалбата или сигналът могат да бъдат препратени по компетентност на съответния член, при спазване на изискванията за защита на личните данни.

Чл. 23. Всички спорни въпроси между членовете на съвета, произлизащи от изпълнението на функциите по насърчаване, защита и наблюдение на прилагането на Конвенцията за правата на хората с увреждания и реализирането на годишната програма, се решават чрез диалог между членовете и при спазване на действащото законодателство.

Чл. 24. Членовете са длъжни да декларират при ситуация, в която са в конфликт на интереси, и да не участват при вземането на решение.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Първата годишна програма включва цели и дейности до декември 2020 г.

§ 2. Правилникът влиза в сила от деня на публикуването му на интернет страницата на институцията, която администрира дейността на Съвета за наблюдение.