

БОРЬБА С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

Обзор статистики, законодательства
и национальных инициатив

Борьба с преступлениями на почве ненависти в регионе ОБСЕ

Обзор статистики, законодательства и национальных инициатив



Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)
Al. Ujazdowskie 19
00-557 Warsaw
Poland
www.osce.org/odihr

© ОБСЕ/БДИПЧ 2006 г.

Перевод с английского: Елена Постникова

Все права защищены. Содержание этой публикации можно без ограничений использовать и воспроизводить в образовательных или других некоммерческих целях при обязательном упоминании ОБСЕ/БДИПЧ в качестве источника.

ISBN 83-60190-29-1

Дизайн: Homework, Варшава, Польша
Отпечатано в Польше: Sungraf

В данный отчет вошла информация, полученная от государств-участников в ответ на пять вербальных нот, отправленных БДИПЧ в 2004 году, в которых запрашивалась информация, относящаяся к преступлениям на почве ненависти, включая статистические данные, информацию о законодательстве и о национальных инициативах.

Информация, содержащаяся в отчете, отражает данные, которые были получены до Конференции ОБСЕ по антисемитизму и другим формам нетерпимости, которая проводилась в июне 2005 года в Кордове. Все данные, полученные после этого, будут включены в следующий отчет о преступлениях на почве ненависти, который выйдет в 2006 году.

Данный отчет ни в коей мере не претендует на предоставление комплексного обзора всех соответствующих национальных инициатив или собранных государствами на национальном уровне данных, касающихся преступлений на почве ненависти; этот отчет скорее представляет собой обзор информации, предоставленной БДИПЧ государствами-участниками.

Если информация по поводу инициатив в области мониторинга преступлений на почве ненависти и борьбы с ними не была включена в ответ на ноты, то она не попала в данный отчет. Следовательно, данный отчет указывает на недостаточное количество и качество информации, предоставленной БДИПЧ государствами-участниками, и говорит о том, что государства по-прежнему должны предоставлять необходимую и обновляемую информацию на периодической основе. Предоставление информации о национальных инициативах является особенно важным для базы данных БДИПЧ по толерантности и недискриминации, которая будет использоваться как средство распространения приобретенного опыта и лучших практик по борьбе с преступлениями на почве ненависти.

Благодарность

Бюро по демократическим институтам и правам человека выражает свою благодарность государствам-участникам ОБСЕ, предоставившим информацию, на основе которой был подготовлен данный отчет. БДИПЧ также выражает свою благодарность следующим лицам за предоставление их экспертной оценки, рекомендаций и замечаний во время подготовки данного отчета.

Д-р Джеймс Нолан

Университет Западной Вирджинии

Пол Гольденберг, Джеймс Браун и Джон Хоули

Специалисты по преступлениям на почве ненависти и партнеры по реализации Программы БДИПЧ для сотрудников правоохранительных органов по преступлениям на почве ненависти

Кеннет Стерн

Американский еврейский комитет (Нью-Йорк)

Содержание

Предисловие	7
1. Введение	9
1.1 Предпосылки и цель данного отчета.....	9
1.2 Понятие преступления на почве ненависти.....	10
1.3 Влияние преступлений на почве ненависти.....	13
1.4 Необходимость данных о преступлениях на почве ненависти.....	15
2. Обзор ответов государств-участников	17
2.1 Статистика.....	17
2.2 Законодательство.....	18
2.3 Национальные инициативы.....	18
2.4 Контактные пункты по вопросам информации о преступлениях на почве ненависти.....	18
3. Обзор статистики преступлений на почве ненависти.....	23
3.1 Сложности при сборе данных.....	23
3.1.1 Классификация преступлений на почве ненависти.....	24
3.1.2 Недостаточное сообщение о преступлениях на почве ненависти.....	25
3.1.3 Недостаточный обмен информацией между правоохранительными органами и прокурорскими службами.....	26
3.2 Обзор статистических данных, полученных от государств-участников.....	27
3.2.1 Предубеждение в качестве мотива	28
3.2.2 Типы преступлений и преступников	36
3.2.3 Дальнейшие действия по поводу преступлений на почве ненависти и исход дел.....	39
3.2.4 Органы власти, занимающиеся сбором данных	41
3.2.5 Обеспечение доступа к статистическим данным	42
3.3 Выводы.....	45
3.4 Рекомендации	46
4. Законодательные механизмы по борьбе с преступлениями на почве ненависти.....	49
4.1 Мандат БДИПЧ в отношении законодательства по преступлениям на почве ненависти	49
4.2 Международные источники обязательств	49
4.2.1 Организация Объединенных наций	49
4.2.2 Совет Европы	50
4.2.3 Европейский Союз	51
4.2.4 ОБСЕ.....	51

4.3 Обзор законодательства в государствах-участниках ОБСЕ	52
4.4 Рекомендации	55
5. Краткий обзор национальных инициатив по борьбе с преступлениями на почве ненависти	57
5.1 Краткий обзор национальных инициатив	57
5.1.1 Сбор данных, регистрация и представление отчетов.....	58
5.1.2 Обучение и инициативы в области политики в отношении правоохранительных органов и сотрудников системы правосудия	61
5.1.3 Специализированные подразделения/рабочие группы	63
5.1.4 Работа с сообществами/защита жертв и оказание им помощи.....	66
5.1.5 Образовательные программы по предотвращению преступлений на почве ненависти	67
6. Повышение эффективности реагирования на преступления на почве ненависти: Деятельность БДИПЧ в 2004-2005 годах	69
6.1 Сбор статистических данных, законодательства и примеров наилучшей практики из опыта государств-участников ОБСЕ по вопросам, относящимся к преступлениям на почве ненависти, а также составление отчетов об усилиях государств-участников по борьбе с преступлениями на почве ненависти.....	70
6.2 Укрепление международного сотрудничества и согласованности действий	70
6.3 Разработка специальных программ, направленных на борьбу с преступлениями на почве ненависти.....	72
6.3.1 Нарращивание потенциала гражданского общества	73
6.3.2 Обучение сотрудников правоохранительных органов.....	73
6.3.3 Образец сообщения о преступлении на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов	75
6.3.4 Оказание содействия в законотворческой деятельности	75
7. Выводы и рекомендации	77
7.1 Сбор данных	77
7.2 Законодательство.....	79
7.3 Правоохранительные органы	81
7.4 Специализированные органы и гражданское общество	82
Приложения	85
А. Вербальные ноты БДИПЧ, направленные государствам-участникам ОБСЕ	85
Б. Решения Совета министров о толерантности и недискриминации за 2003 и 2004 годы	91
В. Программа БДИПЧ по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов: обзор учебного плана	105
Г. Программа БДИПЧ по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов: образец для сбора данных.....	113
Д. Обзор законодательства по преступлениям на почве ненависти в государствах-участниках ОБСЕ.....	115

Предисловие

На 11-ой встрече Совета министров, проходившей в Маастрихте в декабре 2003 года, министры иностранных дел 55 государств-участников ОБСЕ подтвердили свое обязательство поощрять толерантность и бороться с дискриминацией, в том числе со всеми проявлениями агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и экстремизма, исповедующего насилие, в государствах-участниках ОБСЕ. Государства-участники также призывались продолжать на соответствующем уровне и соответствующим образом публично осуждать акты насилия, мотивированные дискриминацией и нетерпимостью.

Преступления на почве ненависти представляют собой наиболее опасные проявления нетерпимости и дискриминации по признаку расы, пола, языка, религии или убеждений, национального или социального происхождения, неполноценности или на других основаниях. Насильственное выражение этих видов предубеждений может иметь форму нападения, убийства, угроз или повреждения имущества, например, в форме поджога, актов осквернения или вандализма. Понятие термина «преступление на почве ненависти» вызывает дополнительные концептуальные проблемы в области толерантности и недискриминации – в той области науки, которая сама по себе является достаточно сложной. Определение, используемое в данном тексте, охватывает насильственные проявления нетерпимости и дискриминации, которые наносят вред другим людям, их имуществу или группе лиц, к которой они себя относят, будь то мусульмане, евреи, африканские или арабские иммигранты, представители народности рома, гомосексуалисты или какие-либо другие группы лиц. Определение является достаточно широким, чтобы включить обширный перечень проявлений нетерпимости, начиная с побуждений к совершению международного преступления, например, гонения, и заканчивая непрекращающимся насилием на «бытовом уровне», возникающим на почве предубеждений, как, например, осквернение кладбищ. С юридической точки зрения, основное внимание необходимо уделять уголовному праву, но упреждающие меры должны затрагивать феномен преступлений на почве ненависти с точки зрения социологии и истории, и с учетом обстоятельств, характерных для конкретной страны. Учитывая трансграничный характер преступлений на почве ненависти, необходимо предпринимать усилия в масштабах всего региона для эффективной борьбы с распространением по региону ОБСЕ преступлений на почве ненависти и идеологии, свойственной им.

Решение о толерантности и недискриминации (№ 4/03), принятое на встрече Совета министров в Маастрихте, побуждает всех государств-участников «собирать и хранить надежную информацию и статистические данные о преступлениях на почве ненависти, включая формы воинствующего проявления расизма, ксенофобии, дискриминации и антисемитизма». Совет министров поручил Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) выполнять функции центра по сбору информации и статистических данных, накопленных государствами-участниками, и делать это в тесном сотрудничестве с Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации (ЮНСЕРД), Европейской комиссией по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) и Европейским мониторинговым центром по

вопросам расизма и ксенофобии (ЕКЦРК). Помимо предоставления информации и статистических данных, поощряется также предоставление БДИПЧ информации со стороны государств-участников о существующем законодательстве в отношении преступлений на почве нетерпимости и дискриминации. Кроме того, БДИПЧ было поручено предоставлять регулярные отчеты о результатах своей работы.

На последующих конференциях в Берлине, Париже, Брюсселе и Кордове были подтверждены намерения государств-участников бороться с преступлениями на почве ненависти, включая преступления в форме нападения на места культа или пропаганды ненависти в СМИ и Интернете. Государства-участники подтвердили свое обязательство хранить и пополнять информацию и статистические данные о преступлениях на почве ненависти, делать такую информацию доступной общественности и периодически отправлять ее в БДИПЧ, чтобы Бюро могло выполнять поставленные перед ним задачи, касающиеся подготовки отчетов по предоставленным данным. На 12-ой встрече Совета министров ОБСЕ в Софии в 2004 году действующий председатель ОБСЕ подчеркнул, что борьба с нетерпимостью и дискриминацией является неотъемлемой частью комплексной концепции безопасности, принятой в ОБСЕ, и государства-участники ОБСЕ приняли решение бороться с преступлениями на почве ненависти, в том числе с проявлениями агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, дискриминации, антисемитизма, нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, мусульман и представителей других религий, а также бороться с другими формами нетерпимости.

БДИПЧ подготовило данный отчет для предоставления промежуточного обзора типов информации, предоставленной государствами-участниками, а также для проведения оценки того, какая информация была недостаточной или противоречивой. Поскольку только 30 государств-участников предоставили необработанные статистические данные, а не общую информацию, относящуюся к преступлениям на почве ненависти и насильственным проявлениям нетерпимости, недостаток сведений не позволяет данному отчету непосредственно рассмотреть случаи или инциденты, связанные с преступлениями на почве ненависти в государствах-участниках, или провести анализ общих тенденций в отношении преступлений на почве ненависти. Данный отчет уделяет основное внимание скорее предоставлению обзора статистической и законодательной баз, которыми пользуются государства-участники для определения масштаба преступлений на почве ненависти и составления отчетов о них.

Целью данного отчета является предоставление государствам-участникам ОБСЕ конкретных рекомендаций, а также специальных инструментов и программ (включая формуляры для использования сотрудниками полиции при регистрации преступлений на почве ненависти и Программу БДИПЧ по преступлениям на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов) для оказания поддержки их усилиям, направленным на дальнейшее укрепление механизмов борьбы с преступлениями на почве ненависти. В своей текущей работе БДИПЧ продолжит сотрудничать с другими межправительственными организациями и гражданским обществом, и будет запрашивать информацию у всех государств-участников о подготовке очередных отчетов. Это поможет БДИПЧ при последующих запросах информации от государств, а также при разработке отчетов о преступлениях на почве ненависти в будущем. БДИПЧ выражает надежду, что этот отчет будет способствовать дальнейшему выполнению обязательств ОБСЕ в сфере толерантности и недискриминации и, в частности, укрепит реакцию властей и гражданского общества на преступления на почве ненависти во всем регионе ОБСЕ.

Посол Кристиан Штрохал
Директор БДИПЧ

1. Введение

1.1. Предпосылки и цель данного отчета

В ответ на задачи, поставленные перед БДИПЧ Решением Маастрихтской встречи Совета министров, Бюро направило пять вербальных нот (начиная с 28 января 2004 года¹), в которых содержался запрос о предоставлении государствами следующей информации:

- Вся имеющаяся отношения и достоверная информация, включая статистические данные, при наличии таковых, о преступлениях на почве ненависти, в том числе о насильственных проявлениях расизма, ксенофобии, антисемитизма и других формах нетерпимости и дискриминации;
- Информация по поводу существующего уголовного законодательства, касающегося данной темы, и в особенности о том, какие действия расистского характера определяются как уголовно наказуемые;
- Информация о национальных инициативах и лучших практиках по борьбе с расизмом, ксенофобией, а также насилием и преступлениями на почве антисемитизма;
- Наименование специального органа власти, отвечающего за сбор информации и ее предоставления БДИПЧ.

На протяжении 2004 года директор Бюро по демократическим институтам и правам человека предоставлял Постоянному совету последние статистические данные, информацию и законодательство, которые поступали от государств-участников, и напоминал всем странам предоставить данные до конца 2004 года, чтобы БДИПЧ могло провести промежуточный анализ собранной информации.

В связи с обязательством государств-участников собирать достоверную информацию и предоставлять такую информацию БДИПЧ на периодической основе, первый доклад составлен главным образом на основе информации, предоставленной государствами-участниками ОБСЕ непосредственно в БДИПЧ.

¹ Учитывая, что количество ответов государств-участников на первоначальную ноту БДИПЧ было небольшим, последующие ноты были направлены 1 апреля, 21 апреля, 28 мая и 4 октября 2004 года.

Для повышения качества информации в следующих докладах БДИПЧ разработает рекомендации для государств-участников по поводу предоставления информации и статистических данных в БДИПЧ. Кроме того, БДИПЧ примет меры для поиска и использования дополнительной информации из неофициальных источников, таких как НПО и других организаций, занимающихся общественной деятельностью.

Принимая во внимание различия в характере полученной информации, а также полное отсутствие какой-либо информации от 13 государств-участников, БДИПЧ не обладает возможностью предоставить комплексный обзор проблем расизма, ксенофобии, антисемитизма и других соответствующих преступлений и инцидентов в регионе ОБСЕ. БДИПЧ может провести обзор только типов информации, предоставленной государствами-участниками, а также составить общую картину из национальных усилий по борьбе с насильственными проявлениями расизма, ксенофобии и другими формами дискриминации в регионе ОБСЕ.

К настоящему моменту было проведено лишь небольшое систематическое исследование о природе и масштабе преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ, хотя такие преступления продолжают представлять собой серьезную проблему². Данный доклад обращает внимание на значительный дефицит информации во всех 55 государствах-участниках в связи с тем, что система сбора и передачи сведений о преступлениях является неэффективной. Данный доклад выносит рекомендации по поводу того, как можно укрепить национальные и коллективные усилия в этой сфере.

Данные о совершении преступлений на почве ненависти являются ключевыми для разработки эффективной политики и программ по борьбе с такими преступлениями. Целью этого доклада является улучшение понимания природы и масштаба преступлений на почве ненависти во всех государствах-участниках ОБСЕ и выявление инструментов и практик, которые помогут государствам-участникам в совершенствовании их систем сбора информации. Доклад подчеркивает важность разработки эффективных механизмов сбора данных и процедур отчетности. Кроме того, доклад уделяет внимание законодательству, касающемуся преступлений на почве ненависти, содержит примеры практических инициатив по улучшению реагирования на преступления на почве ненависти. В конечном итоге, этот доклад должен послужить стимулом для повышения эффективности совместных усилий по мониторингу преступлений на почве ненависти и реагированию на них на национальном и международном уровнях.

1.2 Понятие преступления на почве ненависти

Одной из проблем при сборе и обработке официальных данных о преступлениях на почве ненависти является использование самого термина: *преступление на почве ненависти*. Его принятие

² Хотя подготовленный в апреле 2005 года отчет Европейского мониторингового центра по вопросам расизма и ксенофобии (ЕКЦРК) под названием *Racist Violence in 15 EU Member States: A Comparative Overview of Findings from the RAXEN National Focal Points Reports 2001-2004* (Насилие с признаками расизма в 15 государствах-членах ЕС: Сравнительный обзор результатов, приведенных в отчетах, составленных контактными пунктами информационной сети по расизму и ксенофобии (Раксен) за 2001-2004 гг.) представляет собой комплексное исследование природы и частоты случаев насилия с признаками расизма в 15 государствах ЕС, единственным отчетом, в котором содержится информация о преступлениях на почве ненависти в регионе ОБСЕ, является отчет, подготовленный в сентябре 2004 года неправительственной организацией Хьюман Райтс Фирст (Human Rights First), *Everyday Fears: Hate Crimes and the Information Deficit* (Повседневные страхи: преступления на почве ненависти и дефицит информации).

и использование, конечно же, может быть подвергнуто критике, в особенности со стороны государств, которые не знакомы с использованием такой терминологии. Тем не менее, этот термин отражает формулировки, использовавшиеся во время Маастрихтской встречи Совета министров, на которой министры иностранных дел всех государств-участников ОБСЕ приняли обязательство собирать информацию и статистические данные по поводу «преступлений на почве ненависти» и передавать такую информацию БДИПЧ на периодической основе. Таким образом, государства-участники открыто выбрали эти формулировки, после чего БДИПЧ было вынуждено концептуализировать термин *преступления на почве ненависти* таким образом, чтобы Бюро могло эффективно выполнять поставленные перед ним задачи, принимая во внимание различия всех государств. В соответствии с формулировками, использовавшимися в Решении Маастрихтской встречи Совета министров, в рамках данного доклада БДИПЧ будет использовать термин *преступления на почве ненависти*, рассматривая в соответствующих разделах вопрос о специальном применении этой терминологии в отношении статистических данных и законодательства.

Преступления на почве ненависти – это преступления, в которых мотивом действий преступника является какая-либо отличительная особенность жертвы, которая указывает на принадлежность жертвы к какой-либо группе, к которой преступник относится враждебно. Поскольку действия преступников направлены против другого лица или его имущества частично или полностью в связи с реальной или кажущейся принадлежностью лица к какой-либо группе, преступления на почве ненависти на самом деле обращены к более широкой группе или сообществу: преступления на почве ненависти представляют собой уникальную форму агрессии, так как акт насилия создает угрозу еще большего насилия в отношении представителей групп меньшинств. Считается, что «лица, совершающие преступления на почве ненависти, разделяют ненависть по отношению к «другим» лицам, чья «непохожесть» становится целью их атак». В наиболее крайних своих проявлениях преступления на почве ненависти включают геноцид, этнические чистки и массовые убийства. В более мягкой, но тем не менее опасной, форме преступления на почве ненависти могут включать нападения, изнасилования и/или многочисленные «менее серьезные» инциденты, такие как словесные оскорбления, акты притеснения или осквернения, которые угрожают качеству жизни жертв и ухудшают его»³. Таким образом, понятие *преступления на почве ненависти* используется при описании широкого спектра деяний, начиная с нарушений прав человека на международном уровне и заканчивая распространением пропаганды крайне правого толка. К этой категории также могут относиться такие уголовные преступления, как нападения и убийства, или менее тяжкие насильственные акты, например, вандализм. Насилие не обязательно означает применение физической силы в отношении другого лица или чужого имущества, оно также может включать словесные оскорбления, угрозы и побуждение к ненависти⁴.

Преимущество, которое дает использование терминологии преступлений на почве ненависти, заключается в том, что она позволяет отойти от традиционного уделения внимания на расистской составляющей и обратить внимание на «направленность преступлений против тех, которые являются «другими»: такими, как этнические группы, сообщества гомосексуалистов, различные религиозные группы и кочевые народности, иными словами, против тех лиц, образ жизни которых может

³ Х. Кроал и Д. Уолл, Редакционная статья, *Criminal Justice Matters* (Уголовное правосудие имеет значение), №48 (2002 г.), стр. 3.

⁴ См. Отчет ЕКЦРК под названием *Racist Violence in 15 EU Member States* (Насилие с признаками расизма в 15 государствах-членах ЕС), в котором приводится анализ значения понятий *насилие* и *насилие с признаками расизма*.

восприниматься как другой», в дополнение к лицам, не принадлежащим к определенной группе, например, лицам, ищущим убежища⁵. В этой связи термин *преступления на почве ненависти* является инклюзивным в том смысле, что он охватывает преступления, мотивированные бесконечно длинным перечнем видов предубеждений. Он может включать преступления, совершенные на почве религии жертвы, ее этнической принадлежности, пола, физических и умственных способностей, сексуальной ориентации или в связи с другими отличительными признаками жертвы.

Стоит отметить, что такие категории, как раса и национальность, поддаются различным интерпретациям, и термин *раса* в последние годы был признан неудовлетворительным, тогда как *национальность* (т.е. этническая принадлежность) считается более приемлемым термином, относящимся к динамичному, а не статичному, представлению человека о себе⁶. В целях данного доклада более подробное рассмотрение разногласий, существующих вокруг определений отдельных видов предубеждений, не является обязательным, стоит лишь отметить, что некоторые страны дают широкое определение расизма в соответствии с Общеполитической рекомендацией ЕКРП № 7, которая определяет расизм как «убежденность в том, что такие основания, как раса, цвет кожи, язык, религия, гражданство и национальное или этническое происхождение оправдывают неуважение к лицу или к группе лиц или чувство превосходства у лица или у группы лиц».

Необходимо подчеркнуть, что БДИПЧ не выступает за принятие единого определения преступлений на почве ненависти в целях создания нового уголовного законодательства; однако БДИПЧ поддерживает использование общего подхода или системы для облегчения сбора поддающихся интерпретации и сопоставимых данных.

Понятие преступления на почве ненависти уходит корнями в несколько дисциплин, включая историю, социологию, криминологию и право, а также находится под влиянием национального опыта и попыток международного сообщества выявить и систематизировать общие черты таких преступлений. Вовсе не обязательно, чтобы государства принимали специальное законодательство по преступлениям на почве ненависти для того, чтобы регистрировать эти преступления и реагировать на них; существующая законодательная база может служить вполне достаточным основанием. Теоретически можно было бы создать систему для сбора данных о преступлениях на почве ненависти в 56 государствах-участниках ОБСЕ без внесения изменений в уголовное законодательство. Она может касаться только изменения процедур, с помощью которых полиция при регистрации преступления могла бы обращать внимание на тот факт, были ли жертвы выбраны преступником на основании их реальной или кажущейся связи с отдельной группой.

БДИПЧ при участии специалистов по правопорядку из семи государств-участников ОБСЕ разработало рабочее определение преступлений на почве ненависти для использования в рамках курса обучения по экспериментальной Программе по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов, которое проводилось в Венгрии и Испании. Это рабочее определение учитывает национальные особенности, а именно: различия в законодательстве, ресурсах, потребностях и подходе, и, таким образом, позволяет каждому государству внести в определение изменения по своему усмотрению.

⁵ Там же.

⁶ Там же, стр. 29-31.

Рабочее определение преступлений на почве ненависти, используемое БДИПЧ**Преступление на почве ненависти можно определить как:**

(А) Любое уголовное преступление, в том числе преступление против частных лиц или имущества, в которых жертва, объект или цель преступления выбраны по причине их реальной или кажущейся связи с группой, как определено в части Б, принадлежности к этой группе, аффилированной с ней, ее поддержке или членстве в ней.

(Б) Группа может быть основана на качестве, свойственном ее членам, как например действительная или кажущаяся принадлежность к расе, национальная или этническая принадлежность, язык, цвет кожи, религия, пол, возраст, физическая или умственная неполноценность, сексуальная ориентация или другие похожие признаки.

1.3 Влияние преступлений на почве ненависти

Преступления на почве ненависти могут принести их жертвам гораздо большие эмоциональные и психические переживания, чем такие же преступления, совершенные без предубеждений. Жертвы преступлений на почве ненависти могут испытывать повышенную тревогу, злость, сильный страх, чувства отчужденности и уязвимости, депрессию. У многих жертв это унижение и эмоциональная травма оставляют более глубокие шрамы, чем физические ранения⁷.

Чувства страха и тревоги, вызванные преступлениями на почве ненависти, затрагивают, однако, не только жертв преступлений, но и распространяются на их семьи и более широкие круги сообщества, членами которого они считаются. Члены этой же группы чувствуют себя жертвами, а членам других групп, которые часто подвергаются нападениям, это также напоминает об их уязвимости в отношении таких же нападений. Поведение и действия жертв и сообществ также могут оказаться под влиянием. Жертвы преступлений на почве ненависти и группы, к которым они принадлежат, могут начать избегать посещения отдельных магазинов или улиц, менять свои ежедневные занятия, одежду или внешность в страхе подвергнуться нападению. В конечном итоге, помимо влияния на жизни отдельных лиц, преступления на почве ненависти пагубно сказываются на порядке в обществе, благополучии и качестве жизни в сообществе.

⁷ Доклад под названием *Hate Crimes Today* (Преступления на почве ненависти сегодня), подготовленный Американской ассоциацией психологов, сравнивает симптомы жертв преступлений на почве ненависти с симптомами лиц, страдающих от посттравматических нервных расстройств. Как и жертвы посттравматического стресса, жертвы преступлений на почве ненависти могут быстрее выздороветь, если вскоре после инцидента им будут предоставлены соответствующие ресурсы и поддержка.

Преступления на почве ненависти приносят больше боли:⁸ Рассказы жертв о том, что они пережили

«Если кто-то набросится на меня и начнет избивать, обзывая меня педиком, и скажет: «Мы знаем, кто ты такой», то, во-первых, это наверняка сделает из меня жертву, а также жертвами будут мои друзья и моя семья. А те гомосексуалисты, которые об этом прочитают или услышат, получат ясное сообщение о том, что они могли бы оказаться на моем месте. Это дает им понять, что они тоже являются потенциальными жертвами такого насилия.»

«Часто бывает, что жертвы одних и тех же преступлений переживают это в разной степени... Почему? Потому что человек не может перестать быть чернокожим, чтобы защитить себя, избавившись от черты, которая сделала его уязвимым и привела к этому нападению. Как правило, преступления на почве ненависти происходят на основании отличительных признаков, которые нельзя изменить.»

«Это оставляет более глубокие следы в сознании жертвы. Как жертве, мне кажется, что мне намного труднее говорить о том, что я попал в больницу, потому что я гомосексуалист или потому что я латиноамериканец, или потому что я женщина... Тебя бьют или обижают из-за того, кем ты являешься. Это целенаправленное и умышленное преступление... на самом деле это посягательство на твою сущность... ты не можешь изменить то, кем ты являешься... С этим гораздо сложнее... Потому что преступление на почве ненависти говорит жертве: «Ты недостойн жить в одном обществе со мной. Я не считаю, что у тебя такие же права, как у меня... Ты хуже меня, а я лучше тебя.»

«Это затронуло всю семью. Никто не гуляет один по ночам. Если он идет домой из синагоги, то он надевает обычную шляпу и просит кого-нибудь сопровождать его... Еврейские родители говорят своим детям, чтобы они не носили ермолки на улице и чтобы они прятали под одежду свои цепочки со звездой Давида...»

«Я не заявил об этом, потому что я не думал, что кто-нибудь отнесется к этому всерьез. Никто бы ничего не сделал.»

«В полиции мне сказали, что ничего нельзя сделать, и что лучше забыть об этом. «Не заикливайся», – сказали они. Всего два слова, но я не могу выкинуть их из головы.»

⁸ Приведенные заявления и признания потерпевших от преступлений были извлечены из статьи Пола Игански «Hate Crimes Hurt More» (Преступления на почве ненависти приносят больше боли), опубликованной в *Hate and Bias Crime: A reader* (Преступления на почве ненависти и предубеждений: Сборник материалов) (2003 г.) под редакцией Б. Перри, и из Доклада Лиги по правам человека при канадской Бнай-брит, *Audit of Antisemitic Incidents: Patterns of Prejudice in Canada* (Расследование случаев проявления антисемитизма: тенденции развития предубеждений в Канаде) за 2003 г.

1.4 Необходимость данных о преступлениях на почве ненависти

Недостаточный сбор данных о преступлениях на почве ненависти означает, что они в большой степени остаются скрытыми от взгляда общественности. Кроме того, недостаток информации о природе и масштабе преступлений на почве ненависти приводит к тому, что правоохранительные органы и органы уголовного правосудия, так же как сообщества, не обладают информацией для того, чтобы принимать меры, необходимые для борьбы с подобными преступлениями. Для того, чтобы эффективно реагировать на проблему преступлений на почве ненависти, необходимо определить природу и масштаб этой проблемы в регионе ОБСЕ. Поэтому необходимы достаточные статистические данные, чтобы показать, что, где и с кем происходит. Это даст государствам возможность оценить масштабы проблемы преступлений на почве ненависти, выявить тенденции, назревающие проблемы, и определить группы лиц, которые участвуют в преступлениях на почве ненависти, а также установить, какие группы являются наиболее уязвимыми. На практическом уровне статистические данные о масштабе и распространении преступлений на почве ненависти позволяют эффективным образом направлять ресурсы в те области, где они наиболее необходимы, оказывать поддержку группам и сообществам в их действиях при появлении преступлений на почве ненависти и при реагировании на их последствия, а также разрабатывать соответствующую политику реагирования в сфере уголовного правосудия. Важность сбора точных данных о преступлениях, мотивированных ненавистью, уже широко признана определенными специализированными органами и НПО как неперемнное условие для достижения успеха в сокращении числа преступлений на почве ненависти и их последствий.

Хотя нехватка информации о преступлениях на почве ненависти не позволяет оценить, насколько широко распространенным является этот феномен в международном сообществе, примеры статистических данных, поступившие от тех государств-участников, которые уже обладают возможностью собирать данные на национальном уровне и проводить анализ в этой сфере, говорят о масштабе данной проблемы:

- В 2001-2002 гг. канадские правоохранительные органы в 12 населенных пунктах сообщили о 928 инцидентах ненависти. В 2004 году только правоохранительные органы Торонто сообщили о 163 случаях преступлений на почве ненависти в своей юрисдикции, что представляет собой 9 %-ый рост числа преступлений в данном городе по сравнению с предыдущим годом;
- В 2002 году поступили данные о 7462 преступлениях на почве ненависти в США. Почти половина всех случаев были мотивированы расовыми предубеждениями. В общей сложности 1659 случаев представляли собой проявления религиозных предубеждений, причем более 65 % из них были проявлениями антисемитизма. Еще 1464 случая произошли на почве предубеждений по поводу сексуальной ориентации;
- В 2001-2002 гг. было проведено расследование в общей сложности 3728 случаев расизма в Соединенном Королевстве.

Упоминание Соединенного Королевства, Канады и США в приведенных выше примерах не предполагает, что преступления на почве ненависти являются проблемой только в этих государствах, а скорее говорит о том, что данные юрисдикции располагают комплексными и достоверными статистическими данными. Высокие показатели преступлений на почве ненависти в статистических данных зачастую указывают на использование точной и последовательной методики сбора данных, а также на тот факт, что преступления на почве ненависти являются признанной проблемой в обществе и в уголовном правосудии. В одном из последних отчетов Европейского мониторингового центра по вопросам расизма и ксенофобии⁹ по поводу насилия на почве расизма в государствах Европейского союза также указано, что высокие статистические показатели преступлений на почве ненависти соответствуют функционированию эффективных и рациональных систем сбора данных, а низкие показатели или отсутствие каких-либо официальных данных по поводу преступлений на почве ненависти и насилия наоборот могут свидетельствовать скорее о неэффективности действующих механизмов по сбору данных, чем о действительно низком уровне расистских преступлений и актов насилия.

⁹ Цит. в ссылке 2, *Racist Violence in 15 EU Member States* (Насилие с признаками расизма в 15 государствах-членах ЕС).

2. Обзор ответов государств-участников

Из 55 государств-участников ОБСЕ 42 государства ответили на высланные им вербальные ноты и попытались предоставить некоторую информацию по поводу статистики, законодательства и национальных инициатив, относящихся к преступлениям на почве ненависти. В общей сложности 13 государств (Азербайджан, Андорра, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Кыргызстан, Португалия, Сан-Марино, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и бывшая югославская республика Македония) не предоставили никаких ответов на высланные им ноты. Неизвестно, являются ли информация и статистические данные по преступлениям на почве ненависти в этих государствах недоступными или же они просто не были предоставлены.

Многие из 42 государств, ответивших на запрос, предоставили информацию скорее о жалобах по поводу общей дискриминации и несправедливого обращения, чем о преступлениях на почве ненависти как таковых. В частности, многие скандинавские страны, по-видимому, собирали данные в общем контексте дискриминации, а не данные по поводу насильственных проявлений предвзятого отношения и предубеждений. Другие страны, такие как Австрия и Германия, собирают и обновляют информацию по поводу политически мотивированных преступлений и «экстремистских» групп правого толка. В обоих случаях сложно выделить из предоставленной информации статистические данные или инициативы, которые непосредственно относятся к преступлениям на почве ненависти в отношении определенных групп.

Ответы государств-участников на вербальные ноты БДИПЧ были также весьма проблематичными в том плане, что информация в них зачастую была скудной, неполной и чаще всего нечеткой. Их ответы разнились от нескольких абзацев описательного текста до предоставления некоторых количественных данных. Многие страны вместо того, чтобы предоставить официальные данные непосредственно БДИПЧ, отослали БДИПЧ к вторичной информации, содержащейся в отчетах, подготовленных другими организациями¹⁰, или к Интернет-сайтам, на которых были представлены официальные отчеты. Поэтому ниже приведенные данные лишь *приблизительно* отражают информацию о преступлениях на почве ненависти, которая имеется в государствах-участниках ОБСЕ.

2.1 Статистика

Из 42 откликнувшихся государств 30 предоставили информацию, поддающуюся количественному анализу, или необработанные статистические данные по поводу преступлений на почве ненависти и насильственных проявлениях расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости (список этих государств см. в таблице далее). В общей сложности пять стран, включая Казахстан,

¹⁰ Например, отчеты, подготовленные Европейской комиссией по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКПР), Европейским мониторинговым центром по вопросам расизма и ксенофобии (ЕЦКРК) или Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации (ЮНСЕРД).

Кипр, Лихтенштейн, Монако и Турцию, сообщили БДИПЧ, что они не располагают статистикой по поводу преступлений на почве ненависти. Лихтенштейн сообщил, что в государстве действует исследовательская программа по сбору статистических данных, а Турция уведомила БДИПЧ, что она не располагает данной информацией. Однако Казахстан, Кипр и Монако сообщили БДИПЧ, что они не проводят сбор статистических данных в связи с тем, что в пределах их юрисдикций «не сообщалось о случаях преступлений на почве ненависти».

2.2 Законодательство

Из 42 откликнувшихся стран 41 государство (все за исключением Украины) предоставило информацию, касающуюся соответствующего законодательства, в том числе по поводу деяний, которые в национальном уголовном кодексе трактуются как уголовные преступления, и информацию об обязательствах, связанных с соответствующими международными соглашениями.

2.3 Национальные инициативы

Тридцать четыре государства предоставили некоторую информацию по поводу национальных инициатив, которые принимаются для борьбы с нетерпимостью и дискриминацией, в том числе о практических инициативах в сферах межкультурного просвещения, обучения сотрудников правоохранительных органов, разработки национальных планов действий и создания специализированных органов. Многие из инициатив относились в большей степени к актам нетерпимости и дискриминации общего характера, чем непосредственно к борьбе с преступлениями на почве ненависти.

2.4 Контактные пункты по вопросам информации о преступлениях на почве ненависти

Только 19 государств-участников указали, какой орган власти отвечает за предоставление БДИПЧ информации и статистических данных о преступлениях на почве ненависти.

Ниже приведенная таблица¹¹ более подробно освещает ответы, полученные БДИПЧ.

¹¹ В данной таблице указаны тематические рамки информации, предоставленной каждым государством-участником в ответ на вербальные ноты БДИПЧ. Знак X в ячейках таблицы означает, что информация не была предоставлена. В отношении статистики преступлений на почве ненависти предоставленная информация относилась к 2002 году и далее. Не все указанные страны предоставили статистические данные за все годы. Названия стран, которые предоставили статистику за 2004 год, выделены жирным шрифтом. Наличие статистики не обязательно означает, что в статистических данных были проведены разграничения в отношении расистской, антисемитской, религиозной нетерпимости или по другим основаниям, включая неполноценность и пр. Ячейки, в которых указано «нет данных», означают, что соответствующее государство-участник не собирало информацию/статистику по данному вопросу.

ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ, КОТОРЫЕ ОТВЕТИЛИ НА ВЕРБАЛЬНЫЕ НОТЫ БДИПЧ

ГОСУДАРСТВО-УЧАСТНИК	СТАТИСТИКА	ЗАКОНОДАТЕЛЬНОСТЬ	НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ	НАЗНАЧЕННЫЙ КОНТАКТНЫЙ ПУНКТ
Австрия	да	да	да	х
Албания	х	да	х	х
Беларусь	да	да	да	х
Бельгия	да	да	да	да
Болгария	да	да	х	да
Венгрия	да	да	х	х
Германия	да	да	да	да
Греция	х	да	х	х
Дания	да	да	да	да
Ирландия	да	да	да	х
Италия	да	да	да	х
Испания	да	да	да	да
Канада	да	да	да	да
Казахстан	х	да	х	да
Кипр	Нет данных	да	да	х
Латвия	да	да	да	да
Литва	да	да	да	да
Лихтенштейн	Нет данных	да	да	да
Люксембург	да	да	да	да
Мальта	Нет данных	да	да	х
Молдова	да	да	х	х
Монако	Нет данных	да	да	да
Нидерланды	да	да	да	да
Норвегия	да	да	да	х

Польша	да	да	да	х
Румыния	х	да	да	х
Россия	да	да	да	х
Святейший престол	х	да	да	да
Сербия и Черногория	да	да	да	х
Словакия	да	да	да	х
Словения	х	да	да	х
Соединенное Королевство	да	да	да	х
США	да	да	да	х
Турция	Нет данных	да	да	да
Украина	х	х	х	х
Эстония	да	да	х	х
Финляндия	да	да	да	х
Франция	да	да	да	х
Хорватия	да	да	да	да
Чехия	да	да	да	да
Швейцария	да	да	да	да
Швеция	да	да	да	да

ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ, КОТОРЫЕ НЕ ОТВЕТИЛИ НА ВЕРБАЛЬНЫЕ НОТЫ БДИПЧ

Азербайджан	х	х	х	х
Андорра	х	х	х	х
Армения	х	х	х	х
Босния и Герцеговина	х	х	х	х
Грузия	х	х	х	х
Исландия	х	х	х	х

Кыргызстан	x	x	x	x
Бывшая югославская республика Македония	x	x	x	x
Португалия	x	x	x	x
Сан-Марино	x	x	x	x
Таджикистан	x	x	x	x
Туркменистан	x	x	x	x
Узбекистан	x	x	x	x

В то время как большинство стран могли продемонстрировать наличие законодательства, касающегося преступлений на почве ненависти или актов насилия на почве расизма, гораздо меньшее число стран могли привести доказательства сбора данных о преступлениях на почве ненависти. Некоторые страны, такие как Албания, Болгария, Греция, Казахстан и Румыния, предоставили информацию о законодательстве, касающемся нападениях, мотивированных ненавистью, но они не предоставили никаких доказательств или информации о сборе статистических данных на национальном уровне. Недостаточный сбор данных указывает на то, что, хотя законодательство по борьбе с преступлениями на почве ненависти существует, оно не всегда применяется.

Только 19 государств из 42 ответивших обозначили, какой орган на национальном уровне отвечает за предоставление информации в БДИПЧ. Отсутствие ответов государств на вербальные ноты БДИПЧ или несоответствие их ответов ожиданиям может отражать тот факт, что запросы БДИПЧ о предоставлении информации не были получены теми представителями властей, которые отвечают за предоставление такого рода данных. В этой связи при сборе информации о законодательстве, данных статистики и национальных инициативах по борьбе с преступлениями на почве ненависти БДИПЧ необходим прямой доступ к контактному пункту в каждом государстве-участнике, который обладает доступом к запрашиваемой информации и может предоставить ее без промедлений. В отсутствие такого органа совершенно очевидно, что БДИПЧ обладает недостаточным качеством и количеством информации, которую оно может получить и включить в свои отчеты. БДИПЧ также признает тот факт, что при направлении вербальных нот Бюро не предоставило четких образцов и рекомендаций по поводу количества информации и ее характера, что непосредственно отразилось на различиях в характере предоставленной государствами информации и ее формате. В этой связи БДИПЧ в сотрудничестве и при консультациях с назначенными контактными пунктами и соответствующими международными организациями разработает для государств-участников стандартизированные образцы для предоставления данных в БДИПЧ.

3. Обзор статистики преступлений на почве ненависти

Обязательства ОБСЕ в отношении сбора статистических данных и информации по преступлениям на почве ненависти

Решение № 4 Маастрихтской встречи Совета министров 2003 года побуждает государства-участники «собирать и хранить надежную информацию и статистические данные о преступлениях на почве ненависти, включая формы воинствующего проявления расизма, ксенофобии, дискриминации и антисемитизма» и ставит перед БДИПЧ задачу выполнять функции центра по сбору информации и статистики, накапливаемых государствами-участниками, и регулярно представлять доклады по полученной информации.

В данном разделе подробно рассматривается статистика по преступлениям на почве ненависти, предоставленная государствами-участниками, в целях проведения оценки использовавшихся методик сбора данных. Отсутствие достаточно полной и стандартизированной статистики, собранной и предоставленной государствами-участниками, не позволяет проводить подробный анализ природы и масштаба преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ. Поэтому в данном разделе будут рассмотрены типы информации или статистических данных, которые поступили в БДИПЧ.

Прежде чем рассматривать данные, предоставленные БДИПЧ государствами-участниками, стоит обрисовать некоторые характерные трудности и проблемы, связанные с существующим положением дел в отношении сбора данных по преступлениям на почве ненависти.

3.1 Сложности при сборе данных

Для лучшего понимания преимуществ и недостатков сбора данных по преступлениям в целом и по преступлениям на почве ненависти в частности, необходимо признать достоинства «статистического подхода». В отличие от так называемого «бухгалтерского подхода», который не допускает ошибок и дает основания ожидать, что будет учтена каждая копейка, статистический подход принимает факт вероятности ошибок, и уделяет больше внимания пониманию и измерению масштаба ошибок в системе, чем учету каждой копейки в отдельности. К примеру, большинство национальных программ по сбору данных о преступлениях признают, что не обо всех преступлениях сообщается в правоохранительные органы. И даже если о них сообщают, то в некоторых случаях они не учитываются или не регистрируются соответствующим образом. Кроме того, широко известно, что в классификации зарегистрированных правоохранительными органами преступлений бывают ошибки. Тем не менее, несмотря на ошибки, было установлено (на основании практического исследования), что национальные системы сбора данных о преступлениях явля-

ются приемлемыми инструментами измерения уровня преступности. Хотя они могут неточно измерять количество преступлений в пределах определенной юрисдикции за какой-либо год, тот факт, что с течением времени процесс, использующийся жертвой при сообщении о преступлении и правоохранными органами при регистрации преступления, остается неизменным, делает собранные данные надежными показателями тенденций в преступности.

Необходимо с осторожностью работать с данными статистики по нескольким причинам, основные из которых заключаются в способе классификации и регистрации преступлений на почве ненависти и в том факте, что в правоохранные органы сообщается далеко не обо всех преступлениях на почве ненависти. Различия в методиках сбора информации, определениях и в классификации преступлений на почве ненависти не позволяют провести полезное сравнение статистических данных о преступлениях на почве ненависти в разных государствах. Большое количество случаев, зарегистрированных в отдельном государстве, не обязательно свидетельствует о всплеске преступлений на почве ненависти; скорее это говорит о том, что действует комплексная и заслуживающая доверия система сообщений о совершенных преступлениях. Таким же образом, небольшие показатели зарегистрированных преступлений на почве ненависти не обязательно должны соотноситься с низким уровнем преступлений на почве ненависти, но это может говорить о том, что усилия государственных властей по сбору информации являются слабыми и неэффективными. Две характерные проблемы существующих процедур сбора информации связаны со следующим: 1) способом классификации преступлений на почве ненависти, и 2) феноменом недостаточного сообщения о преступлениях на почве ненависти. Опять же, с точки зрения статистики эти проблемы можно легко преодолеть путем внесения небольших изменений в политику и практику сообщения о данных преступлениях в правоохранных органах. Рекомендации по поводу этих изменений будут приведены в одном из нижеследующих разделов доклада, но сначала ниже будет представлено более подробное описание этих проблем.

3.1.1 Классификация преступлений на почве ненависти

Одна из проблем, касающихся сбора и толкования официальных данных о преступлениях на почве ненависти, заключается в разных подходах к классификации инцидентов, мотивированных ненавистью, среди государств-участников. Как уже было сказано во введении, данный доклад уделяет основное внимание не тому, используют ли государства-участники конкретное определение понятия *преступлений на почве ненависти*, а скорее рассматривает, какие концептуальные подходы используют государства к самой идее преступлений и инцидентов, мотивированных ненавистью.

В настоящее время среди государств существуют значительные разногласия в отношении перечня деяний, которые рассматриваются и классифицируются как преступления или инциденты, мотивированные ненавистью. К примеру, государства могут применить как узкие, так и широкие критерии по отношению к рассматриваемым категориям предубеждения. В некоторых случаях собираются данные только по поводу инцидентов на почве расизма, в то время как в других случаях используется более широкая концепция преступлений на почве ненависти, позволяющая отнести к ним преступления, совершенные на любом количестве оснований, включая вероисповедание лица, его этническую принадлежность, пол, неполноценность, сексуальную ориентацию или другую отличительную особенность.

Статистика преступлений на почве ненависти в значительной степени зависит и от того, насколько ограничительно рассматривается мотивировка деяний. К примеру, некоторые юрисдикции, как внутри одного государства, так и в разных государствах, классифицируют определенное деяние как преступление, мотивированное ненавистью, только в тех случаях, когда, по мнению следователя, ведущего дело, деяние было вызвано исключительно расой, вероисповеданием, национальностью, сексуальной ориентацией, полом, неполноценностью или другой особенностью жертвы. Однако другие юрисдикции классифицируют преступления или инциденты на почве ненависти как всевозможные деяния, мотивом которых полностью или отчасти является определенного рода предубеждение.

Поэтому в зависимости от того, как определяются и классифицируются инциденты, государства могут давать диспропорционально высокие или низкие показатели инцидентов, мотивированных ненавистью, совершенные на своей территории.

3.1.2 Недостаточное сообщение о преступлениях на почве ненависти

По некоторым данным, только о 10 % инцидентов, мотивированных ненавистью, вообще сообщается, будь то в организации по правам человека, правоохранительные органы или другие учреждения¹².

Одной из основных причин дефицита информации, касающейся статистики преступлений на почве ненависти, является тот факт, что достаточно большое количество преступлений на почве ненависти остаются незарегистрированными. Жертвы могут предпочесть не сообщать о преступлении из страха перед возмездием, в особенности, если преступление было совершено группой или бандой нарушителей. Еще одна причина связана с переживаниями жертвы по поводу того, что сотрудники правоохранительных органов не отнесутся с должной серьезностью к их заявлению и не смогут принять дальнейшие меры в отношении инцидента. Этот фактор является особенно весомым для тех жертв, которые боятся, что система уголовного правосудия относится предвзято к группе, к которой принадлежит жертва. Другие жертвы преступлений на почве ненависти предпочитают не заявлять об инциденте в правоохранительные органы из страха получить недоброжелательный или враждебный ответ или подвергнуться унижениям и стыду оттого, что их сделали жертвами. Дополнительным фактором является страх публичного разоблачения и последующей стигматизации, а также возможность стать жертвой повторного преступления¹³. Жертвы также могут отказываться сообщать о преступлении в связи с культурными или языковыми барьерами или, в случае нелегальных мигрантов, из страха потерять иммиграционный статус или подвергнуться депортации.

¹² Цитируется по докладу 2003 г. Лиги по правам человека при канадской Бнай-Брит под названием *Audit of Antisemitic Incidents* (Расследование случаев проявления антисемитизма) по оценкам *Annual Hate/Bias Crime Statistical Report* (Ежегодного статистического отчета по преступлениям на почве ненависти/предубеждений) Управления по преступлениям на почве ненависти при полиции города Торонто, в полицию обращаются всего лишь по 10-15 процентам совершенных преступлений на почве ненависти или предубеждений. В отчете, подготовленном по запросу канадского Министерства юстиции, упоминается «темная статистика инцидентов», по поводу которых никто не обращается в полицию. В отношении некоторых видов преступлений эта цифра приближалась к 95 процентам.

¹³ Особенно высокие показатели несообщения о преступлениях относятся к преступлениям, мотивом которых являются предубеждения по поводу сексуальной ориентации, так как сообщение о подобном преступлении приведет к публичному обнаружению определенной сексуальной ориентации жертвы.

При рассмотрении проблем, связанных с недостаточным сообщением о преступлениях на почве ненависти, вовсе не обязательно создавать новые категории преступлений; данные по поводу преступлений можно без труда найти посредством сбора дополнительной информации о преступлениях, которые уже зарегистрированы сотрудниками правоохранительных органов. Если бы сотрудники правоохранительных органов внесли незначительные изменения в процедуры сообщения о преступлениях, чтобы можно было учитывать преступления, в которых есть признаки того, что жертвы были выбраны на основе их принадлежности к определенной группе, то можно было бы собрать необходимые данные статистики о преступлениях на почве ненависти по всему региону ОБСЕ без принятия нового законодательства по преступлениям на почве ненависти или без внесения изменений в определения преступлений на почве ненависти, используемые на местах.

Наконец, существует проблема выявления того, было ли преступление мотивировано ненавистью или каким-либо другим фактором. Крайне важно, чтобы при регистрации преступлений сотрудники правоохранительных органов распознавали фактор ненависти в качестве мотива совершения определенного преступления. Наиболее важным фактором в выявлении и регистрации преступлений на почве ненависти является, скорее всего, восприятие преступления жертвой и/или свидетелями. Соединенное Королевство приводит показательный пример того, когда представители уголовного правосудия используют отношение жертвы к преступлению вместо единоличного мнения следователя при классификации инцидентов на почве ненависти. По данным полиции, Королевской прокурорской службы и других органов уголовного правосудия «расистским инцидентом является любой инцидент, который жертва или любое другое лицо считают расистским»¹⁴. В Ирландии полиция также одобрила определение того, что считается расистским инцидентом, в соответствии с определением, принятым в Соединенном Королевстве.

3.1.3 Недостаточный обмен информацией между правоохранительными органами и прокурорскими службами

Зачастую при сообщении и регистрации статистических данных по преступлениям на почве ненависти существует «недостаточный обмен информацией» между сотрудниками правоохранительных органов и системой правосудия. Хотя многие государства предоставляют данные о зарегистрированных преступлениях и инцидентах на почве ненависти, большинство из них, как правило, не ведут сбора данных о последующих действиях в отношении преступлений на почве ненависти, таких как статистика произведенных арестов, случаев привлечения к судебной ответственности, суть вынесенных приговоров и продолжительность сроков лишения свободы. Недостаток информации о последствиях зарегистрированных инцидентов приводит к тому, что становится невозможным определить ответные действия государства в отношении преступлений на почве ненависти, как, например, степень серьезности, с которой эти преступления рассматриваются, тяжесть приговоров, вынесенных нарушителям, и, соответственно, сигналы, которые государства посылают общественности, по поводу неприемлемости преступлений на почве ненависти в рамках их юрисдикций.

В идеале должны быть в наличии точные и ясные статистические данные по преступлениям на почве ненависти на всех стадиях судебного процесса, начиная с первоначальной регистрации

¹⁴ Новое определение *расистского инцидента* было принято в соответствии с расследованием дела Стивена Лауренса.

преступления или инцидента на почве ненависти, проводимой правоохранительными органами, и заканчивая принятием дальнейших действий и последствиями зарегистрированных случаев (как показано ниже на схеме).



3.2 Обзор статистических данных, полученных от государств-участников

Информация и статистические данные, предоставленные государствами-участниками ОБСЕ, значительно отличались друг от друга. Из 30 государств, которые предоставили хоть какую-то количественную информацию или необработанные статистические данные о преступлениях на почве ненависти, только семь (Болгария, Ирландия, Италия, Люксембург, Франция, Чешская Республика и Эстония) предоставили статистические данные за часть 2004 года. Шестнадцать государств предоставили информацию до 2003 года и включительно¹⁵. Остальные государства предоставили данные до 2001-2002 годов¹⁶. БДИПЧ признает, что в связи с временными рамками вербальных нот полных статистических данных за 2004 год еще не было в наличии.

¹⁵ В числе государств, предоставивших статистические данные, относящиеся к 2003 году, находятся Австрия, Беларусь, Венгрия, Германия, Дания, Латвия, Литва, Нидерланды, Российская Федерация, Сербия и Черногория, Словакия, Словения и Соединенное Королевство.

¹⁶ Это не означает, что государства не обладают более последней информацией, а говорит о том, что эта информация не была предоставлена БДИПЧ в то время, когда высылались вербальные ноты. Поэтому важно установить четкую периодичность предоставления отчетов.

Чтобы оценить характер сообщения о преступлениях на почве ненависти и сбора данных по ним в государствах-участниках ОБСЕ, а также выявить области, где ощущается нехватка статистических данных, в этом разделе будет проведена оценка статистики, предоставленной государствами в отношении следующих показателей:

- (1) Предубеждение в качестве мотива:** можно ли определить, кто является жертвами преступлений на почве ненависти?
- (2) Тип преступления:** имеются ли в наличии статистические данные о степени тяжести преступлений и о том, совершаются ли они против частных лиц или чьего-либо имущества?
- (3) Дальнейшие действия властей и исход дела:** имеются ли в наличии статистические данные об исходе зарегистрированных преступлений на почве ненависти, например о судебном преследовании, и о вынесенных приговорах?
- (4) Органы, занимающиеся регистрацией преступлений:** четко ли обозначено, какие органы несут ответственность за регистрацию преступлений на почве ненависти?
- (5) Доступность статистики:** являются ли статистические данные о преступлениях на почве ненависти доступными?

В общем и целом количественные данные, предоставленные государствами, были весьма ограниченными и не позволяли провести взвешенный анализ или обрисовать общие тенденции по поводу преступлений или инцидентов на почве ненависти за определенный промежуток времени. Небольшое число государств предоставили комплексные статистические данные, которые в то же время были полезным образом детализированы. Эти государства в основном также предоставили анализ своей статистики, в том числе описание общих тенденций по поводу инцидентов, таких как повышение или снижение числа преступлений на почве ненависти в отношении определенных групп.

3.2.1 Предубеждение в качестве мотива

Предубеждение в качестве мотива относится к тем случаям, когда действия нарушителя полностью или отчасти мотивированы его предубеждением. Предубеждение в данном случае определяется как заранее сформированное негативное мнение или отношение к человеку или лицам на основе его/их реальной или кажущейся принадлежности к определенной группе. Если жертва преступления была осознанно выбрана на основании такого рода мотивировки, мы можем говорить, что имело место преступление на почве ненависти. Мотивами преступников, совершающих преступления на почве ненависти, может выступать широкий спектр оснований, включая расу, вероисповедание, этническую принадлежность, национальное или социальное происхождение, сексуальную ориентацию, пол и физическую или умственную неполноценность. Также можно сказать, что мотивами преступлений на почве ненависти могут послужить различные, или пересекающиеся, предрассудки, если речь идет о двух отличительных особенностях, как, например, в случае нападения на лицо по причине его вероисповедания и пола.

Почему важно сообщать о наличии предубеждения? Крайне важно иметь возможность извлекать из статистических данных о преступлениях на почве ненависти информацию о том, какие группы лиц являются в наибольшей степени уязвимыми и могут подвергнуться нападениям, чтобы разработать политику реагирования на преступления и соответствующим образом распределить ресурсы. Знания о том, кто становится жертвами преступлений на почве ненависти, позволяют обеспечить действие программ по защите жертв и по оказанию помощи для пострадавших лиц, а также позволяют разработать эффективные программы помощи для сообществ, которые стали жертвами. Быстрое и эффективное реагирование на преступления на почве ненависти помогает преодолеть страхи и опасения сообщества и способствует сообщению о совершенных инцидентах.

Например, в соответствии с данными статистики, предоставленной Федеральным бюро расследований США (ФБР), из 7 462 инцидентов, мотивированных ненавистью, которые произошли в 2002 году, почти в половине случаев (49,8%) мотивом выступали *расовые* основания¹⁷. Предубеждения по поводу вероисповедания выступили мотивом примерно 19% инцидентов, а предубеждения по поводу сексуальной ориентации спровоцировали около 17% преступлений на почве ненависти¹⁸. Из этого следует, что определенные виды предубеждения совершенно очевидно составляют мотивировку непропорционально большого количества преступлений на почве ненависти.

В целом информация о преступлениях на почве ненависти, предоставленная государствами-участниками в их вербальных нотах, значительно варьировалась и обладала тенденцией быть тематически ограниченной. В общей сложности 28 государств-участников предоставили некоторую информацию по поводу предубеждения в качестве мотива в статистике по преступлениям на почве ненависти¹⁹. Значительное число государств предоставили статистические данные только по поводу инцидентов, мотивированных расизмом. Другие государства предоставили информацию и статистические данные об инцидентах, мотивами которых были ксенофобия, этническая принадлежность или национальное происхождение. В статистике этих государств инциденты, мотивированные расизмом, могли оказаться в вышеперечисленных категориях. Среди государств-участников ОБСЕ наблюдаются значительные различия в определении категорий предубеждений, и это особенно характерно в отношении актов насилия и инцидентов, мотивированных расизмом. В некоторых странах так называемые мотивированные расизмом преступления и инциденты на почве ненависти также включают деяния, мотивом которых служит предубеждение на почве вероисповедания, этнической принадлежности или национального происхождения, в то время как другие страны разделяют некоторые из этих категорий.

Несколько стран предоставили информацию и статистические данные по преступлениям на почве ненависти, возникающим из-за предубеждений по поводу религии. Опять же, среди государств наблюдались значительные расхождения в отношении классификации этой категории. В то время как некоторые страны предоставили отдельные статистические данные по поводу пре-

¹⁷ Из этих преступлений на почве ненависти, мотивированных расизмом, 67,2% пострадавших были жертвами на основании предубеждений против афроамериканцев.

¹⁸ Департамент юстиции США, отчет Федерального бюро расследований, *Hate Crime Statistics 2002* (Статистика преступлений на почве ненависти за 2002 г.).

¹⁹ Многие государства предоставили статистику по преступлениям на почве ненависти без разделения данных по различным категориям предубеждений.

ступлений, мотивированных антисемитизмом, другие государства рассматривали преступления, мотивированные антисемитизмом, в категории предубеждений на почве вероисповедания.

Лишь немногие государства собирают статистические данные о преступлениях на почве ненависти, мотивом которых выступают другие формы нетерпимости, включая данные о предубеждениях по поводу сексуальной ориентации или неполноценности. Только пять государств (Канада, Дания, Нидерланды, Норвегия и США) отслеживают преступления и инциденты, мотивированные предубеждениями на почве сексуальной ориентации. Инциденты, мотивом которых были предубеждения в отношении лиц, страдающих неполноценностью, представлены в статистике еще в меньшей степени – только в двух государствах (в Канаде и США) ведется сбор статистических данных по этому поводу. Кроме того, только одно государство – Сербия и Черногория – предоставило отдельную статистику по поводу мотивированных ненавистью преступлений против представителей народности рома. Неясно, собираются ли в других странах данные по поводу преступлений на почве ненависти в отношении народности рома, или же подобные инциденты рассматриваются в рамках категорий расы или этнической принадлежности.

В общем складывается впечатление, что многие государства используют в работе неполное определение преступлений и инцидентов на почве ненависти, обращая основное внимание на инциденты, мотивом которых служат расовые или этнические предубеждения. Многие государства предоставили только данные об общем количестве преступлений на почве ненависти, не выделяя различных категорий предубеждений в статистике, как, например, доля инцидентов на почве расовых, а не религиозных или гендерных предубеждений. Данные о преступлениях на почве ненависти должны показывать, как распределены преступления по различным категориям предубеждений, чтобы можно было определить, какие лица или группы лиц в наибольшей степени подвержены рискам. В этом отношении информация и статистические данные, предоставленные государствами, не отвечали требованиям, что говорит о том, что в этой сфере возможны улучшения.

Приведенные ниже таблицы показывают различные виды предубеждений в качестве мотива, выделенные каждым государством, и демонстрируют большую степень разнообразия и широты тематических рамок среди государств при классификации предубеждений в качестве мотива. В то время как некоторые государства, как показано ниже, предоставляют информацию о расе и этнической принадлежности как об отдельных категориях, другие страны используют только одну категорию (раса) для рассмотрения как расы, так и этнической принадлежности. Кроме того, таблицы показывают, что некоторые государства собирают данные об инцидентах, мотивом которых является ксенофобия. Такие страны, как Италия, Франция и Швейцария предоставили отдельные данные по поводу преступлений на почве ненависти, мотивированных антисемитизмом, но другие страны указывают эти статистические данные в категории религиозных предубеждений.

В первой таблице указаны государства-участники ОБСЕ, которые предоставили статистику о преступлениях на почве ненависти с указанием вида предубеждений в качестве мотива, а во второй таблице приведены страны, которые пояснили, что имеются в наличии статистические данные по отдельным видам предубеждений в качестве мотива.

ГОСУДАРСТВА, КОТОРЫЕ ПРЕДОСТАВИЛИ СТАТИСТИКУ О ПРЕДУБЕЖДЕНИЯХ В КАЧЕСТВЕ МОТИВА СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

ПРЕДУБЕЖДЕНИЕ В КАЧЕСТВЕ МОТИВА

ГОСУДАРСТВО	ТИП ПРЕДУБЕЖДЕНИЙ	РАЗБИВКА НА ПОДКАТЕГОРИИ ПРЕДУБЕЖДЕНИЙ
Беларусь		• Антисемитизм
Болгария	• Национальные • Расовые	
Венгрия	• Национальные • Этнические • Религиозные	
Дания	• Раса • Цвет кожи • Национальная или этническая принадлежность • Вероисповедание • Сексуальная ориентация	
Ирландия	• Инциденты, мотивированные расизмом	
Испания	• Расизм • Ксенофобия	• Антисемитизм
Италия	• Расизм • Ксенофобия	• Антисемитизм
Латвия	• Нарушение национального или расового равенства	
Литва	• Национальность • Раса • Этническая принадлежность • Вероисповедание • Другое	
Люксембург	• Расовая дискриминация	• Немцы • Конголезцы • Французы • Люксембуржцы • Нигерийцы • Португальцы
Нидерланды		• Антисемитизм • Против мусульман • Против беженцев
Польша	• Раса • Вероисповедание (включая отсутствие принадлежности к религиозной конфессии)	

	• Этническая принадлежность • Национальное происхождение	
Сербия и Черногория	• Раса • Вероисповедание • Язык • Другие предубеждения	
Словацкая Республика	• Раса • Национальность • Другая подобная ненависть	
Словения	• Национальность • Раса • Цвет кожи • Вероисповедание • Этническая принадлежность • Пол • Язык • Политические и другие убеждения • Статус по рождению • Образование • Социальное положение • Любые другие обстоятельства	
Соединенное Королевство	• Основания, мотивированные расизмом • Религиозные предубеждения	
США	• Раса • Вероисповедание • Сексуальная ориентация	• Против белых • Против черных • Против американских индейцев • Против выходцев из Азии и островов Тихого океана • Против различных рас, групп • Антисемитизм • Против католиков • Против протестантов • Против мусульман • Против другого вероисповедания • Против различных религий, групп • Против атеизма, агностицизма и т.д. • Против гомосексуалистов-мужчин • Против гомосексуалисток-женщин

	• Этническая/национальная/принадлежность • Неполноценность • Инциденты на почве нескольких видов предубеждений	• Против гомосексуалистов • Против гетеросексуалов • Против бисексуалов • Против латиноамериканцев • Против другой этничности/национального происхождения • Против физически неполноценных • Против умственно неполноценных
Финляндия	• Преступления, мотивированные расизмом	
Франция		• Антисемитизм
Хорватия	• Расовые и другие виды дискриминации	
Чешская Республика	• Преступления, мотивированные расизмом	
Швейцария	• Преступления и инциденты, мотивированные расизмом	• Антисемитизм
Швеция		• Антисемитизм
Эстония	• Раса • Цвет кожи • Пол • Язык • Происхождение • Вероисповедание • Политические убеждения • Финансовое или социальное положение	

**ГОСУДАРСТВА, КОТОРЫЕ ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЮ О ПРЕДУБЕЖДЕНИИ
В КАЧЕСТВЕ МОТИВА, НО НЕ ПРЕДОСТАВИЛИ СТАТИСТИКУ**

ПРЕДУБЕЖДЕНИЕ В КАЧЕСТВЕ МОТИВА		
ГОСУДАРСТВО	ТИП ПРЕДУБЕЖДЕНИЙ	РАЗБИВКА НА ПОДКАТЕГОРИИ ПРЕДУБЕЖДЕНИЙ
Бельгия	• Расовые предубеждения	
Канада ²⁰	• Раса/этническая принадлежность • Вероисповедание • Сексуальная ориентация • Язык • Пол • Возраст • Неполноценность • Другие мотивы • Неизвестные мотивы	• Черные • Выходцы из Южной Азии • Различные этничности/различные расы • Арабы/выходцы из Западной Азии • Другие расы/этноты • Выходцы из Восточной и Юго-Восточной Азии • Белые • Раса/этническое происхождение неизвестны • Коренные народности • Иудаизм • Ислам (мусульмане) • Вероисповедание неизвестно • Другое вероисповедание (в том числе протестанты, православные, буддизм, индуизм, сикхизм) • Католики • Нет религии Относится к преступлениям, мотив которых не обнаружен среди перечисленных выше категорий Относится к инцидентам, в которых, по-видимому, присутствовал компонент преступлений на почве ненависти, но действительная мотивировка неизвестна.

²⁰ Хотя Канада представила прекрасную модель сбора статистических данных о преступлениях на почве ненависти, важно отметить, что собранные данные относятся к экспериментальному исследованию преступлений на почве ненависти за 2001 и 2002 годы. В настоящее время Канада не располагает системой сбора данных о преступлениях на почве ненависти на национальном уровне.

Мальта	• Расизм	
Норвегия	• Раса • Цвет кожи • Национальное или этническое происхождение • Сексуальная ориентация	

Приведенные выше таблицы показывают, что определенные страны, такие как Испания, Канада, Люксембург, Нидерланды и США, предоставили очень хорошие данные о распределении преступлений на почве ненависти среди различных групп и сообществ, как, например, инциденты на почве расы, вероисповедания, сексуальной ориентации и т.д. Швейцария также предоставила подробные данные, относящиеся к случаям расизма, в дополнение к тому, сколько из них касались предубеждений на почве антисемитизма. Представленная Канадой модель сбора данных, хотя и является комплексной, относится к экспериментальному исследованию случаев преступлений на почве ненависти, имевших место в 2001 и 2002 годах, а не к систематически действующему процессу сбора данных на национальном уровне.

Таблицы также показывают, как отдельные государства, такие как Канада, Люксембург, Нидерланды и США, предоставляют статистические данные, которые далее разбиты на подкатегории по типам предубеждений. Используемые методики демонстрируют различные уровни совершенства и подробности. В случае Канады и США, к примеру, применялись подробные подкатегории предубеждений; преступления, мотивированные расизмом, подразделялись на преступления, мотивированные предубеждениями против выходцев из стран Азии и афроамериканцев. Преступления, мотивом которых было вероисповедание, подразделялись на преступления, мотивированные антисемитизмом и предубеждениями против мусульман. Подобное выделение категорий различного рода предубеждений дает крайне важную информацию, поскольку мотивированные ненавистью преступления и инциденты зачастую могут быть направлены непропорционально против отдельной группы лиц или части группы, как, например, в случае с преступлениями на почве ненависти против мусульман в последние годы. К примеру, статистика ФБР показывает, что в 2002 году 49,8 % всех преступлений на почве ненависти были мотивированы расовыми предубеждениями. Подавляющее большинство (67,2 %) преступлений, мотивированных расизмом, было совершено на основании предубеждений против афроамериканцев. Религиозные предубеждения были мотивом приблизительно в 19 % всех случаев преступлений на почве ненависти (в общем 1 659 преступлений). Из этих инцидентов, мотивированных религиозными воззрениями, 65,3 % относились к предубеждениям на почве антисемитизма и 10,5 % – к предубеждениям против мусульман. Большинство (65 %) преступлений, совершенных на основании предубеждений по поводу сексуальной ориентации, были направлены против мужчин-гомосексуалистов²¹.

Нидерланды и США также приняли систему сбора статистических данных, которая позволяет им оценить, были ли преступления вызваны несколькими мотивами или разного рода предубеждениями. Перекрестный подход к сбору статистических данных о преступлениях на почве ненависти

²¹ Цит. в ссылке 18.

крайне важен для понимания сложного взаимодействия различных видов друг друга дополняющих предубеждений. При составлении отчетов о преступлениях на почве ненависти необходимо учитывать наличие разного рода предубеждений в одном преступлении, чтобы не упустить, к примеру, расовые аспекты в предубеждениях по поводу гендера и т.д. Также важно отметить, что наличие открытых категорий позволяет государствам проводить учет любых инцидентов, мотивом которых были типы предубеждений, не указанные ранее.

3.2.2 Типы преступлений и преступников

Существует четкая взаимосвязь между присутствием мотива, связанного с ненавистью, и степенью ранения, нанесенного пострадавшему. Например, вероятность получения ранения в результате преступления на почве ненависти в два раза выше, а вероятность необходимости госпитализации в четыре раза выше по сравнению с преступлениями, где ненависть не является мотивом²². Преступления на почве ненависти также с большей вероятностью, чем преступления и инциденты без ненависти в качестве мотива, могут совершаться несколькими преступниками, могут заключаться в серийных нападениях и влечь за собой повышенный риск возникновения беспорядков в обществе и расходования больших ресурсов для разрешения последствий деяния²³. В этой связи статистика о видах преступлений, относящихся к совершению мотивированных ненавистью деяний, является ценной.

Данные о видах преступлений также позволяют нам определить, существует ли связь между природой преступления и группой, против которой оно направлено. К примеру, преступления на почве ненависти против лиц, выбранных по признакам их расы, этнической принадлежности или сексуальной ориентации, в большей степени склонны включать насилие, в то время как инциденты на почве антисемитизма с большей вероятностью склонны включать повреждение имущества, например осквернение и/или порча мест захоронения, памятников и синагог²⁴. Информация о видах мотивированных ненавистью преступлений также позволяет дифференцировать такие преступления, как нанесение изображения свастики на стенах синагоги от других форм «вандализма» или «мелкого хулиганства», которые могут быть расценены как незначительные и менее серьезные.

Из 30 государств, предоставивших некоторую информацию и статистику по преступлениям и инцидентам, мотивированным ненавистью, 13 государств предоставили данные о типах правонарушений, попадающих в отчеты о преступлениях на почве ненависти. Как правило, сюда относятся преступления против лиц (нападение, убийство), а также преступления против чужого имущества (поджог, осквернение кладбищ).

Однако, многие категории типов преступлений, предоставленные государствами-участниками, кажутся неточными и иногда вводящими в заблуждение. К примеру, неясно, что имеется в виду при указании «внимание и жалобы» в данных Ирландии или в ссылке Нидерландов на «спорт» при

²² Отчет Канадского центра статистики в сфере правосудия: *Hate Crime in Canada: An Overview of Issues and Data Sources* (Преступления на почве ненависти в Канаде: Обзор основных вопросов и источников данных) (2001 г.).

²³ Там же.

²⁴ Данные Подразделения ФБР по отчетам о преступлениях и Канадского центра статистики в сфере правосудия наглядно показывают эту связь между типом преступления и видом предубеждения в качестве мотива.

составлении списка видов преступлений, совершенных на почве ненависти. Недостаток ясности по поводу классификации правонарушений как преступлений на почве ненависти создает проблемы не только при определении природы преступлений на почве ненависти, но и при сравнении данных из разных государств.

ГОСУДАРСТВО	СТАТИСТИКА ПО ВИДАМ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ
Австрия	• Подстрекательство к ненависти
Беларусь	• Повреждение чужого имущества, в том числе осквернение памятников и кладбищ
Германия	• «Преступления на почве экстремизма» (крайние правые, политически мотивированные) • Подстрекательство к ненависти • Преступления, включающие причинение телесных повреждений или смерти (при условии, что присутствует мотив расизма или ксенофобии) • Распространение пропаганды или символов организаций, деятельность которых противоречит конституции • Убийство, совершенное на основании расистских или ксенофобских мотивов
Ирландия	• Нападение, повлекшее телесные повреждения • Нападение, не повлекшее серьезных повреждений • Нападение сексуального характера • Мелкое хулиганство в общественных местах • Воровство, совершенное в отношении лица • Кража, совершенная в отношении лица • Причинение смерти по неосторожности • Владение оружием • Нарушение общественного порядка • Нанесение ущерба, влекущее за собой уголовную ответственность • Подстрекательство к ненависти • Внимание и жалобы • Домогательства • Кража со взломом
Испания	• Агрессия и причинение физических ранений • Выражение угроз и оскорблений • Распространение пропаганды • Поджог • Другое
Италия ²⁵	• Нападение, подстрекающее к ненависти • Ущерб • Убийство • Ранения • Оскорбления/угрозы • Правонарушения

²⁵ Статистические данные разбиты на разделы по географическому признаку (по регионам).

	• Другие нарушения • Распространение идей • Участие в деятельности организации, целью которой является подстрекательство к дискриминации
Канада	• Преступления против лиц: • Мелкое хулиганство или вандализм • Нанесение физических повреждений • Выражение угроз • Пропаганда ненависти • Преступления против чужого имущества • Другие нарушения
Нидерланды	• Граффити, направленные против определенной группы • Вандализм • Выражение угроз • Использование оскорбительной лексики • Физическое насилие • Нападение • Угрозы взрыва бомб • Конфронтация • Поджог • Спорт • Распространение сообщений ненависти по электронной почте • Распространение писем ненависти по почте • Другое
Соединенное Королевство	• Нападения, мотивированные расизмом • Нанесение ущерба, мотивированное расизмом и влекущее уголовную ответственность • Нарушение общественного порядка, мотивированное расизмом • Домогательства, мотивированные расизмом • Другие нападения • Другие виды нанесения ущерба, влекущие уголовную ответственность • Другое нападение, относящееся к общественному порядку • Другое домогательство • Воровство • Убийство • Другое
США	• Преступления против лиц • Убийство или причинение смерти по неосторожности • Изнасилование с использованием физической силы • Нападение при отягчающих обстоятельствах • Простое нападение • Запугивание • Другое • Преступления против чужого имущества • Кража • Взлом • Похищение имущества – грабеж • Кража автотранспортного средства • Поджог • Разрушение/нанесение повреждений/вандализм • Другое

Франция ²⁶	• Нападения на лиц или повреждение имущества • Выражение угроз или устных оскорблений
Чешская Республика	• Оказание помощи и поддержки движениям, стремящимся к подавлению прав и свобод человека • Клевета на нацию, этническую группу, расу или в отношении убеждений • Насилие в отношении лица или группы лиц • Нанесение телесных повреждений при расистской мотивировке

Лишь небольшое количество государств предоставили информацию о преступниках, совершающих преступления на почве ненависти, например, о том, принадлежал ли преступник к какой-либо организованной группе, испытывающей ненависть, и/или о преступниках, совершающих повторные преступления. Этот аспект сбора данных представляет важность для сведений уголовного характера и в целях ведения мониторинга и наблюдения, а также для целевого выделения ресурсов и программ, направленных на потенциальных или реальных преступников. Кроме того, такая информация позволяет государствам-участникам или международным организациям дополнять соответствующие программы предотвращения преступлений, а также образовательные и тренинговые программы по преступлениям на почве ненависти.

Некоторые государства предоставили информацию о том, были ли преступники членами организованной группировки, исповедующей ненависть, такой как «скинхеды» (Сербия и Черногория, Испания) или членами правой или экстремистской группы (Германия). Швейцария предоставила данные, в которых преступники были классифицированы как антисемиты, ревизионисты или экстремисты правого толка. Люксембург предоставил данные о национальности преступников, а США предоставили информацию о расовой принадлежности преступников и о том, совершали ли они преступления повторно.

Согласно Американской ассоциации психологов, «большинство преступлений на почве ненависти совершают законопослушные во всем остальном молодые люди, которые мало что плохого видят в своих действиях».

3.2.3 Дальнейшие действия по поводу преступлений на почве ненависти и исход дел

Из 30 стран, которые предоставили статистику в каком-либо виде по поводу преступлений на почве ненависти, 21 государство предоставило информацию об ответных и дальнейших действиях властей. Опять же, информация, полученная от государств, значительным образом варьировалась по степени ее подробности. Такие страны, как Австрия, Беларусь, Дания, Польша, Сербия

²⁶ Статистические данные разбиты на разделы по месяцам и годам.

²⁷ Как сообщает организация «Партнеры против ненависти», расположенная в США, 33% всех известных преступников, совершивших преступления на почве ненависти, младше 18 лет. Что касается жертв преступлений на почве ненависти, то 30% всех жертв нападений при отягчающих обстоятельствах, мотивом которых служит предубеждение, младше 18 лет, и 34% жертв простых нападений младше 18 лет.

и Черногория, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария и Эстония, предоставили четкую информацию и статистические данные об исходах дел по всем зарегистрированным преступлениям на почве ненависти, как, например, число вынесенных обвинительных заключений и приговоров. Часто приводилась статистика о количестве оправдательных приговоров и прекращенных дел.

Другие страны, такие как Болгария, Италия, Латвия, Литва, Мальта, Российская Федерация, Словакия, Словения и Хорватия, также предоставили информацию о дальнейших действиях по совершенным преступлениям на почве ненависти. Однако в их случае речь шла как о тех преступлениях на почве ненависти, в которых преступники были установлены и задержаны, так и о тех преступлениях, которые были зарегистрированы, расследованы или рассмотрены в суде. Неясно, что подразумевает подобная классификация в отношении исхода соответствующих дел.

В целом многие государства предоставили недостаточно данных об исходе дел, относящихся к преступлениям на почве ненависти или другим насильственным проявлениям нетерпимости, по поводу, например, судебного преследования, продолжительности сроков лишения свободы и других видов наказания за их совершение.

Необходимо устранить **разобщенность информации** по поводу первоначальной **регистрации** преступлений на почве ненависти и исходом дела. Данные о том, как применяется законодательство по преступлениям на почве ненависти, являются жизненно необходимыми для оценки эффективности реагирования государств-участников ОБСЕ на преступления на почве ненависти.

Одним из лучших примеров полных и точных данных о дальнейших действиях в ответ на преступления на почве ненависти являются данные, предоставленные Соединенным Королевством. Королевская прокурорская служба и Министерство внутренних дел Соединенного Королевства предоставляют статистические данные о количестве случаев, принятых на расследование, анализ данных о повышении или снижении количества дел по сравнению с предыдущими годами, а также приводят количество успешно расследованных и прекращенных дел с указанием причин прекращения (например, неявка свидетелей в суд).

В ответ на высланные вербальные ноты Франция предоставила количественные данные в отношении различных видов наказания, наложенного на лиц, совершивших преступления на почве ненависти. Франция значительно повысила степень тяжести наказания за преступления на почве ненависти, успешно давая понять возможным нарушителям, что государство признает вред и опасность преступлений на почве ненависти и соответствующим образом осуждает такие преступления. Вслед за принятием «закона Лелуша» (о преступлениях на почве расизма и антисемитизма), министр юстиции дал государственному обвинению четкие указания серьезно наказывать лиц, совершающих деяния и оскорбления антисемитского характера. Например, шесть лиц, которые пытались сжечь молельню на еврейском кладбище, были приговорены к лишению свободы на сроки от 18 месяцев до 3-х лет. Министерство юстиции во Франции также разработало новые процедуры, которые позволяют проводить ускоренное разбирательство дел, касающихся расизма и ксенофобии.

Более серьезное наказание говорит о том, что преступления на почве ненависти признаются заслуживающими порицания, наносят больший моральный и физический вред их жертвам и являются однозначно деструктивными и разжигающими рознь, поскольку они затрагивают не только непосредственных жертв преступлений, но и целые сообщества, а иногда и нацию в целом. Если преступления на почве ненависти остаются ненаказанными, то лица, их совершающие, чувствуют поощрение своих действий и уровень преступлений на почве ненависти может повыситься. Информация и статистические данные о результатах расследования зарегистрированных преступлений на почве ненависти, в том числе о характере вынесенных приговоров, посылают сигнал обществу о строгости, с которой преследуются преступления на почве ненависти, и о жестокости приговоров в отношении лиц, которые могут их совершить. В двух словах, они посылают сигнал о том, что преступления на почве ненависти не будут позволены.

3.2.4 Органы власти, занимающиеся сбором данных

Из 30 государств, предоставивших статистические данные о преступлениях на почве ненависти, 20 указали, какой орган власти отвечает за регистрацию преступлений и представление отчетов о них. Правоохранительные органы или правительственные учреждения, такие как Министерство юстиции или Министерство внутренних дел, часто несут ответственность за сбор данных. Исключения общего характера касаются Дании, где Служба гражданской безопасности (ПЕТ) собирает информацию о преступлениях, мотивированных предубеждениями, и Соединенного Королевства, где сбором и предоставлением статистики о преступлениях, мотивированных расизмом, занимается Королевская прокурорская служба. В Канаде, Сербии и Черногории, а также Хорватии информация предоставляется департаментом или бюро по вопросам статистики в каждой соответствующей стране.

В целом предоставленная информация, по-видимому, говорит о том, что правоохранительные органы являются основными или первоначальными органами, контактирующими со многими жертвами преступлений на почве ненависти. Находясь на, так сказать, передовых позициях, именно сотрудники правоохранительных органов первыми отвечают на обращения жертв преступлений и взаимодействуют с ними. Крайне важно, чтобы при регистрации преступления на почве ненависти сотрудники правоохранительных органов:

- Понимали, чем мотивированные ненавистью преступления отличаются от остальных видов преступлений, мотивом которых не является предубеждение, и относились к сообщениям о таких преступлениях со всей серьезностью;
- Понимали, как взаимодействие между сотрудниками правоохранительных органов и жертвами преступлений может повлиять на то, заявляют ли жертвы о преступлениях на почве ненависти или нет (в связи со страхом перед правоохранительными органами, чувством стыда или переживаниями о том, что данный инцидент не будет воспринят серьезно).

Совершенно очевидно, что обучение сотрудников правоохранительных органов является крайне важным. Обучение сотрудников правоохранительных органов и четкие руководства о наиболее эффективных и соответствующих способах реагирования на преступление, мотивированное ненавистью, может существенным образом повысить плодотворное сотрудничество между

правоохранительными органами и жертвами преступлений и поощрять сообщение жертвами о преступлениях на почве ненависти. Предложения по улучшению сообщения касаются проведения учебных программ для рядовых сотрудников правоохранительных органов, реализации программ оказания помощи для улучшения отношений между правоохранительными органами и сообществами, а также обучения, по перенаправлению жертв, пострадавших от преступлений, в другие учреждения, где они могли бы получить соответствующую помощь и защиту. Предоставление соответствующих инструментов, таких как система или модель сообщения о преступлениях на почве ненависти, также будет полезным. К примеру, способность служащих, проходящих обучение, даже при отсутствии специального местного закона, выявлять преступления на почве ненависти и сообщать о них в целях составления статистики и ведения расследования поможет сотрудникам правоохранительных органов и других органов власти во всем регионе ОБСЕ лучше понимать характер и масштаб преступлений на почве ненависти в регионе, чтобы можно было разрабатывать, применять и оценивать эффективные стратегии борьбы с этими преступлениями.

3.2.5 Обеспечение доступа к статистическим данным

Государства могут способствовать повышению осведомленности общественности о преступлениях на почве ненависти посредством публикации открытых периодических отчетов, а также при помощи обеспечения доступа к данным в сети Интернет. Доступность данных также является крайне важной для исследователей, должностных лиц и НПО, которые пытаются разработать стратегии эффективного реагирования на преступления на почве ненависти и оказать помощь жертвам и сообществам, пострадавшим от преступлений на почве ненависти. Самое важное это то, что публикация статистических данных о преступлениях на почве ненависти позволяет государствам, международным структурам и НПО отследить и описать тенденции, характерные для природы и масштаба преступлений на почве ненависти в каждом отдельном государстве.

Только восемь государств-участников ОБСЕ предоставили информацию касательно документирования статистики, относящейся к преступлениям на почве ненависти. Приведенная далее таблица содержит информацию о том, какие государства обеспечивают доступ общественности к этим данным, о формате отчетности (т.е. относятся ли статистические данные только к преступлениям на почве ненависти или ко всем инцидентам дискриминации) и о периодичности отчетов.

ГОСУДАРСТВО	ОРГАН, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИЙ ОТЧЕТЫ	ФОРМАТ СОСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТОВ	ПЕРИОДИЧНОСТЬ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТОВ
Бельгия	Центр равных возможностей и противодействия расизму (ЦРВПР)	ЦРВПР предоставляет подробную информацию об инцидентах дискриминации в целом, а не отдельные статистические данные по преступлениям на почве ненависти	Ежегодно
Германия	Федеральное управление уголовной полиции/Государственное управление полиции	В отчете Управления по защите Конституции изложены основные положения статистики, которую предоставляет Государственное управление полиции Федеральному управлению уголовной полиции. В отчете рассматриваются «преступления на почве экстремизма» и политически мотивированные преступления в отличие от непосредственного рассмотрения преступлений, совершенных на основании предубеждений против отдельных групп.	Ежегодно
Канада	Канадский центр статистики в сфере правосудия	Отчет <i>Hate Crime in Canada: An Overview of Issues and Data Sources</i> (Преступления на почве ненависти в Канаде: Обзор основных вопросов и источников данных) ссылается на экспериментальный проект по исследованию преступлений и инцидентов на почве ненависти в 2001-2002 гг.	Периодически
Сербия и Черногория	Управление статистики Сербии и Черногории, Республика Сербия	Статистические данные о судебном преследовании лиц, совершивших преступления на почве ненависти, и вынесении им приговоров публикуется в статистическом ежегоднике Сербии.	Ежегодно

Соединенное Королевство	Королевская прокурорская служба	Отчет <i>Racist Incident Monitoring</i> (Мониторинг инцидентов расизма) содержит информацию, собранную на основе прокурорских решений и результатов рассмотрения всех дел, определенных как расистские инциденты.	Ежегодный отчет охватывает период с 1 апреля по 31 марта
США	Министерство юстиции, Федеральное бюро расследований	В отчете <i>Hate Crimes Statistics</i> (Статистика по преступлениям на почве ненависти) представлен комплексный обзор преступлений на почве ненависти, в том числе по предубеждениям в качестве мотива, типам преступлений и географическому распределению преступлений.	Ежегодно
Финляндия	Министерство внутренних дел	Министерство внутренних дел готовит отчет о преступлениях на почве расизма, зарегистрированных в полиции.	Ежегодно
	Национальный исследовательский институт правовой политики	В отчет <i>Преступления в Финляндии</i> входит обзор преступлений в отношении этнической принадлежности, гендера и национальности.	Ежегодно
Швеция	Шведская служба безопасности (САПО)	САПО ведет официальный учет инцидентов на почве антисемитизма.	Ежегодно
	Офис по защите конституции при Совете национальной полиции	Статистические данные о преступлениях, мотивированных предубеждением, включены в отчет, который готовит данный орган.	

3.3 Выводы

Подводя итоги, можно сказать, что информация о преступлениях на почве ненависти, предоставленная БДИПЧ, свидетельствует об общей нехватке стандартизированных и систематических механизмов ведения мониторинга для сбора статистических данных, а также об ограниченном представлении большинства государств о том, что такое преступление на почве ненависти. Основываясь на оценке предоставленной информации и статистике, можно сказать, что лишь небольшое число государств-участников обладают соответствующими требованиями данными о преступлениях на почве ненависти. Полные и заслуживающие доверия данные статистики на национальном уровне обеспечиваются только подразделением ФБР по отчетам о преступлениях, Королевской прокурорской службой Соединенного Королевства и Канадским центром статистики в сфере правосудия²⁸. К сожалению, многие государства предоставили описательные или количественные данные только об инцидентах или перенаправили БДИПЧ ко вторичным отчетам по поводу инцидентов, мотивом которых была нетерпимость²⁹. Это означает, что эти государства не использовали какие-либо методики или системы для последовательного сбора данных и подготовки отчетов, и что часть предоставленной информации была собрана специально по запросу БДИПЧ.

Данные, предоставленные государствами-участниками, свидетельствуют об отсутствии информации о достаточно широком спектре вопросов и группах лиц, подвергающихся нападениям. Недостаток информации о преступлениях на почве ненависти приводит к далеко идущим последствиям и в том числе не позволяет проводить анализ следующих аспектов:

1. Определить, повышается или снижается количество преступлений, мотивированных нетерпимостью и дискриминацией, по сравнению с предыдущими годами;
2. Определить круг отдельных категорий лиц или групп, которые наиболее часто подвергаются нападениям;
3. Определить характер и масштаб преступлений и типы лиц, против которых они направлены;
4. Установить регионы, в которых количество преступлений на почве ненависти снижается или повышается;
5. Провести оценку действий правительственных ведомств в ответ на зарегистрированные преступления на почве ненависти, в том числе определить, насколько успешным является судебное преследование преступников и вынесение им приговоров;
6. Оценить влияние программ и политики, направленных на снижение случаев преступлений на почве ненависти.

Государства-участники ОБСЕ, которые сообщили БДИПЧ, что они не ведут сбор статистических данных о преступлениях на почве ненависти в связи с отсутствием подобных инцидентов на подкон-

²⁸ Как уже было отмечено ранее, хотя Канада предоставила статистические данные о преступлениях на почве ненависти за 2001–2002 гг., эти данные были собраны в ходе проведения экспериментального исследования. На самом деле, не считая этого экспериментального исследования, в Канаде нет последовательной системы или методики сбора данных на национальном уровне.

²⁹ Нидерланды, к примеру, предоставили несколько ссылок на различные отчеты ЕКЦРК, в которых рассматриваются инциденты на почве предубеждения, а не информацию из первых рук.

трольной им территории, должны принять во внимание Решения Постоянного совета № 607 и № 621, в соответствии с которыми они приняли на себя обязательство собирать и пополнять достоверную информацию и статистику по поводу преступлений на почве ненависти, включая насильственные проявления расизма, ксенофобии, дискриминации и антисемитизма. Поскольку государства-участники ОБСЕ признали необходимость бороться с преступлениями на почве ненависти³⁰ и приняли на себя соответствующие обязательства, из этого следует, что государства-участники ОБСЕ связаны соответствующим обязательством собирать достоверную информацию и статистические данные о преступлениях на почве ненависти, совершенных на подконтрольных им территориях, и передавать эти данные в БДИПЧ на периодической основе. Поскольку самому БДИПЧ было поручено сообщать об этих результатах Постоянному совету и на Совещаниях по рассмотрению выполнения обязательств, посвященных человеческому измерению, и предоставлять общественности доступ к этой информации, государства-участники должны стараться предоставлять БДИПЧ соответствующие ресурсы, необходимые Бюро для выполнения этих задач.

3.4 Рекомендации

Недостаточный и неточный мониторинг преступлений на почве ненависти и сообщение о них в государствах-участниках ОБСЕ создают сложности для борьбы с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и другими формами нетерпимости в регионе ОБСЕ. Документирование инцидентов облегчает понимание характера преступлений на почве ненависти, их масштаба, влияния на жертв и сообщество. Эта информация дает нам возможность разрабатывать эффективные стратегии и инструменты борьбы с преступлениями на почве ненависти. Все участники межведомственного совещания на высоком уровне, проходившего между БДИПЧ, ЕКРН, ЕКЦРК, и ЮНСЕРД в сентябре 2004 года, подчеркнули важность наличия данных для осуществления изменений, и необходимость обеспечения того, что сбор данных ведется для поддержки и развития реализации стандартов и политики.

Непоследовательные сбор и сообщение данных не только препятствует пониманию властей характера преступлений на почве ненависти и их распространения в пределах их юрисдикций, но также ограничивает способности правоохранительных органов и системы правосудия эффективно реагировать на инциденты такого рода. Непоследовательное сообщение данных препятствует проведению анализа тенденций, складывающихся в сфере преступлений на почве ненависти, и не позволяет определить, где необходимо сосредоточить имеющиеся усилия и ресурсы. Поэтому рекомендуется разработка стандартов ОБСЕ касательно статистики о преступлениях на почве ненависти, которая впоследствии будет использоваться в каждом государстве-участнике и поможет обеспечить их последовательное применение во всем регионе ОБСЕ, предоставляя таким образом возможность проведения сопоставимого анализа данных по всему региону.

В этом контексте стоит напомнить об Общеполитической рекомендации ЕКРН № 1 о борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью, которая требует от государств-членов Совета Европы «собирать и публиковать информацию и поступающие в полицию конкретные статистические данные о количестве правонарушений с признаками расизма и ксенофобии,

³⁰ Обязательства бороться с преступлениями на почве ненависти были подтверждены в ходе Маастрихтской встречи Совета министров (2003 г.) и в дальнейшем были подкреплены Брюссельской декларацией (2003 г.), Парижской декларацией (2004 г.), Берлинской декларацией (2004 г.) и в ходе конференции в Кордове (2004 г.).

о количестве возбужденных дел и их результатах, а также причинах, по которым дела не были возбуждены». Также важно упомянуть о контактных пунктах информационной сети по расизму и ксенофобии (Раксен) при Европейском центре по контролю за проявлениями расизма и ксенофобии (ЕКЦРК), которые являются одним из основных инструментов ЕКЦРК по предоставлению Европейскому союзу и входящим в него странам объективных, достоверных и сопоставимых данных (включая примеры и модели лучших практик) общеевропейского характера о явлениях расизма, ксенофобии и антисемитизма. С 2002 года национальные контактные пункты собирают данные о насилии с признаками расизма, в том числе статистические данные, информацию описательного и аналитического плана, и информацию о соответствующих конференциях и других мероприятиях. В этой связи важно, чтобы подобный образец был разработан в сотрудничестве с ЕКЦРК и его национальными контактными пунктами Раксен.

Деятельность небольшого числа НПО была эффективной при ведении мониторинга и подготовке отчетов о преступлениях на почве ненависти. В особенности это касается еврейских неправительственных организаций³¹. Хотя эти данные не снимают с государств-участников ответственности вести мониторинг и готовить отчеты об инцидентах, они свидетельствуют о потенциальной пользе сотрудничества между органами власти и НПО в областях мониторинга, подготовки отчетности о преступлениях и инцидентах на почве ненависти и реагирования на них. Неофициальные отчеты также представляют собой ценный инструмент для сверки официальной статистики и выявления областей, где могут быть недостатки, такие как недостаточное сообщение о совершении преступлений. БДИПЧ будет использовать данные из этих источников в своих последующих докладах.

³¹ В число организаций, занимающихся мониторингом и подготовкой отчетов о преступлениях на почве ненависти, входят Американский еврейский комитет, Лига по борьбе с клеветой и Лига по правам человека.

4. Законодательные механизмы по борьбе с преступлениями на почве ненависти

4.1 Мандат БДИПЧ в отношении законодательства по преступлениям на почве ненависти

Решение № 4 Маастрихтской встречи Совета министров, проводившейся в 2003 году, признало важность законодательства для борьбы с преступлениями на почве ненависти и призвало государств-участников предоставить БДИПЧ информацию о действующем законодательстве, относящимся к преступлениям, совершенным под воздействием нетерпимости и дискриминации, и, при необходимости, обращаться в БДИПЧ за помощью при разработке законопроектов и проведении пересмотра такого законодательства. Государства приняли на себя обязательства бороться с преступлениями на почве ненависти, в том числе и законодательными мерами. Решением Постоянного совета № 607 от 22 апреля 2004 года и решением № 621 от 29 июля 2004 года, предусмотрено, что государства должны *«рассмотреть вопрос о принятии или ... усилении законодательства, запрещающего дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения»*. Решение № 633 о содействии толерантности и свободе СМИ в Интернете призвало государств-участников *«конкретно изучить эффективность законов и других мер, регулирующих содержание Интернета, с точки зрения их влияния на число преступлений, совершаемых на почве расизма, ксенофобии и антисемитизма»*. Государства подтвердили свои предыдущие обязательства и Решением № 12/04 о толерантности и недискриминации приняли решение укрепить свои практические усилия в законодательной сфере.

4.2 Международные источники обязательств

4.2.1 Организация Объединенных наций³²

Все государства-участники ОБСЕ, за исключением Андорры, ратифицировали Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД)³³. В соответствии со Статьей 4

³² Помимо Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, следующие конвенции и декларации ООН имеют отношение к данному вопросу: Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 1948 года, Статьи 1-3; Всеобщая декларация прав человека от 1948 года, Статьи 2 и 7; Международный пакт о гражданских и политических правах от 1966 года, Статьи 19 и 20; Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него от 1973 года, Статьи 1, 2 и 4; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 1979 года, Статьи 2 и 3; Конвенция о правах ребенка от 1989 года, Статья 2; Факультативный протокол 1999 года к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Декларация Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости от 2001 года, Статьи 13, 15, 28, 48, 54, 81, 82, 84, 106.

³³ Резолюция 2106 (XX) Генеральной Ассамблеи ООН от 21 декабря 1965 года, вступила в силу 4 января 1969 года. Принята Андоррой 5 августа 2002 года. Все государства-участники ОБСЕ, за исключением Святейшего Престола, ратифицировали или приняли (Андорра и Казахстан) Международный пакт о гражданских и политических правах (Резолюция 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года, вступил в силу 23 марта 1976 года), в Статье 20 (2) которого говорится о том, что выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом.

Конвенции, стороны соглашения взяли на себя обязательство, помимо всего прочего, объявить караемым по закону преступлением «всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, ... акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения», а также объявить противозаконными и запретить организации, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекают к ней. Реализацией положений Конвенции занимается Комитет по ликвидации расовой дискриминации (ЮНСЕРД).

4.2.2 Совет Европы³⁴

В ОБСЕ входят все 46 государств-членов Совета Европы, который создал Европейскую комиссию по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) в 1993 году. Общеполитическая рекомендация ЕКРН № 1 призывает государства квалифицировать правонарушения общего порядка, которые обладают признаками расизма или ксенофобии, как особые правонарушения и специально учитывать мотивы расизма и ксенофобии при вынесении приговоров нарушителям.

В своей Общеполитической рекомендации № 7, вынесенной в декабре 2002 года, ЕКРН перечисляет основные принципы законодательства по борьбе с расизмом, среди которых в пункте 18 указано введение уголовной ответственности за восемь типов деяний, совершенных умышленно³⁵, помимо геноцида. Рекомендация № 7 однозначно делает попытку определить расизм как «убежденность в том, что такие основания, как раса, цвет кожи, язык, религия, гражданство и национальное или этническое происхождение оправдывают неуважение к лицу или к группе лиц или чувство превосходства у лица или у группы лиц». Политические рекомендации ЕКРН дают государствам руководящие принципы, но не являются юридически обязательными для исполнения.

Первый Дополнительный протокол к Конвенции по преступлениям в Интернете, касающийся криминализации актов расистского характера и ксенофобии, совершаемых посредством компьютерных систем, который пока еще не вступил в силу, говорит о том, что государства-участники должны принять все необходимые законодательные и другие меры для введения в рамках внутреннего законодательства уголовной ответственности за умышленные действия, в том числе по распространению или предоставлению широкой общественности материалов расистского или ксенофобского характера посредством компьютерных систем.

³⁴ Помимо политических рекомендаций ЕКРН, необходимо указать: Конвенцию о защите прав человека и основных свобод от 1950 года, Статьи 9, 10 и 14; Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств от 1955 года, Статья 6; Протокол № 12 от 2000 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, Статья 1; Конвенцию по преступлениям в Интернете от 2001 года; Первый дополнительный протокол к Конвенции по преступлениям в Интернете, касающийся криминализации актов расистского характера и ксенофобии, к материалам террористической направленности, размещаемым в компьютерных системах, Статьи 2-6.

³⁵ Сюда входят: (а) публичное подстрекательство к совершению актов насилия, ненависти или дискриминации; (б) публичные оскорбления и клевета; (в) угрозы; (г) пропагандирование в расистских целях идеологии, которая утверждает превосходство или унижает достоинство группы лиц на почве их расы, цвета кожи, языка, вероисповедания, гражданства, национального или этнического происхождения; (д) публичное отрицание, умаление значения, оправдание или одобрение в расистских целях преступлений геноцида, преступлений против человечности или военных преступлений; (е) публичное распространение, производство или хранение с целью публичного распространения в расистских целях письменных, изобразительных или других материалов, содержащих проявления, описанные в п. 18 (а), (б), (в), (г), или (д); (ж) создание руководства группы, пропагандирующей расизм, оказание поддержки такой группе и участие в ее деятельности с целью содействия совершению правонарушений, указанных в п. 18 (а), (б), (в), (г), (д) и (е); (з) расовая дискриминация при исполнении служебных обязанностей или в трудовой деятельности.

4.2.3 Европейский Союз³⁶

Двадцать пять государств-участников ОБСЕ также являются членами Европейского Союза, который в 90-х годах признал необходимость приведения законодательства по борьбе с расизмом к согласию и обеспечил правовую поддержку призыву «расизм это не мнение, это преступление»³⁷. В 1997 году ЕС создал Европейский мониторинговый центр по вопросам расизма и ксенофобии (ЕКЦПК). В 2001 году Европейская комиссия отложила рассмотрение предложения, касающегося Рамочного решения Совета по борьбе с расизмом и ксенофобией, которое было разработано для укрепления мер уголовного законодательства в целях борьбы с правонарушениями, обладающими признаками расизма и ксенофобии; однако существуют признаки того, что дебаты по этому вопросу возобновятся³⁸. На своем 2 642-ом заседании Совет принял решение, что «в связи с важностью инструмента и его дополнительной пользой [...] в срочном порядке возобновить рассмотрение Рамочного решения по борьбе с расизмом и ксенофобией»³⁹. В проекте решения описаны четыре вида правонарушений, совершенных умышленно и направленных против группы лиц или одного члена такой группы, определяемой по признаку расы, цвета кожи, религиозных убеждений, социального, национального или этнического происхождения: (а) публичное подстрекательство к дискриминации, насилию или ненависти; (б) совершение деяния, указанного в пункте (а) путем раздачи или распространения в обществе письменных материалов, изображений или других материалов; (в) публичное поощрение, отрицание или грубое преуменьшение значения преступлений геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений; (г) публичное отрицание или грубое преуменьшение значения преступлений, описанных в Статье 6 Хартии Международного военного трибунала, добавленной к Лондонскому соглашению от 8 апреля 1945 года. Далее в проекте описаны способы участия, санкции, расистские и ксенофобские мотивы в качествеотягающих обстоятельств при совершении обычных правонарушений, ответственность юридических лиц, конституционные права, такие как свобода СМИ, обстоятельства снятия уголовной ответственности и вопросы отправления правосудия.

4.2.4 ОБСЕ

В отношении специальных политических обязательств ОБСЕ государства-участники в многочисленных документах, таких как Декларация Стамбульской встречи на высшем уровне, подтвердили, что их цель состоит в устранении дискриминации⁴⁰.

³⁶ Также можно упомянуть Хартию об основных правах от 2000 года, Статьи 10, 11 и 21; Директиву о расовом равенстве от 2000 года, направленную на соблюдение принципа равного подхода к лицам независимо от их расовой принадлежности и этнического происхождения; и Директиву о равном обращении в сфере занятости от 2000 года.

³⁷ См. предисловие к *European Strategies to Combat Racism and Xenophobia as a crime* (Европейские стратегии по борьбе с расизмом и ксенофобией как с преступлениями), Европейская сеть сотрудничества по борьбе с расизмом, апрель 2003 г.

³⁸ Предложенное Рамочное решение основано на совместных действиях по борьбе с расизмом и ксенофобией с намерением создать мощный юридически обязывающий инструмент.

³⁹ Пресс-релиз, 2 642-ое заседание Совета о вопросах правосудия и внутренних дел, Брюссель, 24 февраля 2005 года.

⁴⁰ Также можно указать следующие документы: Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях Заключительного акта Хельсинкского совещания от 1975 года, Принцип VII; Венский документ 1989 года, Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе, п. 13.7; Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ от 1990 года, п. 5.9; Декларация Будапештской встречи на высшем уровне ОБСЕ от 1994 года, п. 7; Решения Десятой встречи Совета министров в Порту в 2002 году, Решение о толерантности и недискриминации «самым решительным образом осуждает все проявления агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и воинствующего экстремизма, а также пропаганду ненависти и случаи дискриминации на почве религии и убеждений».

Помимо международного законодательства и вне зависимости от него, законодательство, касающееся преступлений на почве ненависти, формируется при помощи внутренней политики государств и накопленного опыта.

4.3 Обзор законодательства в государствах-участниках ОБСЕ

Ниже приведенный обзор был подготовлен на основе материалов, полученных от ЕКРН и ЕКЦРК, в частности из отчетов по странам, подготовленных ЕКРН⁴¹. По мере возможности указывались статьи уголовных кодексов стран.

В высланных вербальных нотах запрашивалась информация об уголовном законодательстве, имеющем отношение к преступлениям на почве ненависти, в том числе определение видов деяний с признаками расизма, которые считаются уголовными преступлениями. Большинство откликнувшихся государств смогли указать хотя бы несколько имеющих отношение положений уголовного законодательства (чаще всего в отношении подстрекательства к ненависти по одному признаку или более), что вытекало из их обязательств по Статье 4 (а) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. К примеру, Статья 151 Уголовного кодекса Эстонии запрещает деятельность, которая публично подстрекает к ненависти или насилию на почве национальности, расы, цвета кожи, пола, языка, происхождения, религии, политических убеждений, финансового или социального положения. Из других примеров можно привести итальянский Закон № 205/1993, запрещающий распространение идей, основанных на признании превосходства или дискриминации по признаку расы или этнической принадлежности, а также подстрекательства к совершению дискриминирующих действий из расистских, этнических, националистических или религиозных побуждений, и Статью 164 Уголовного кодекса Казахстана о «возбуждении социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды». Как правило, уголовно наказуемое подстрекательство должно быть публичным (например, в Австрии, Бельгии, Греции, Казахстане, Кипре, Литве, Лихтенштейне, Российской Федерации, Словакии, Хорватии, Эстонии), но в некоторых законах ничего не сказано о публичном характере правонарушения (например, в Азербайджане, Беларуси, Мальте) или сказано, что публичный характер подстрекательства является отягчающим обстоятельством при совершении правонарушения (например, в Армении).

Только в отношении Канады и США можно говорить о существовании определенной традиции принятия законодательства по преступлениям на почве ненависти как такового, хотя этот термин все чаще употребляется и в Соединенном Королевстве. Понятию преступления на почве ненависти даются различные определения, но, по сути, оно заключается в совершении уголовно наказуемого деяния против лица или имущества, мотивом которого служит действительные или кажущиеся раса, вероисповедание, национальность или другая отличительная особенность жертвы. Основное отличие преступлений на почве ненависти от других правонарушений заключается в том, какую роль играют вышеперечисленные отличительные особенности жертв в мотивах правонарушителя. Некоторые государства, например Германия и Словакия, указали, что в имеющихся у них правовых системах нет такого понятия, как преступление на почве ненависти, а используется понятие преступлений, мотивированных различными видами нетерпимости, и,

⁴¹ Подход ЕКРН заключается в осуществлении наблюдения за явлениями расизма и расовой дискриминации путем исследования ситуации в каждом из государств-участников Совета Европы и в подготовке отчетов с анализом ЕКРН, включающим рекомендации о том, как каждая из стран может работать над выявленными проблемами.

судя по всему, это является общей тенденцией. Ирландия заявила, что термин *преступление на почве ненависти*, как правило, не используется, но указала на действующий в стране Акт о запрете подстрекательства к совершению деяний, мотивированных ненавистью, от 1989 года, который вводит уголовную ответственность за совершение действий, направленных на разжигание ненависти, и в Разделе 1(1) дает определение понятию ненависти⁴².

Статья 319 Уголовного кодекса Канады запрещает разжигание или поощрение ненависти в отношении опознаваемой группы. Вопрос о соотношении свободы выражения мнения и запрета разжигания ненависти рассматривался в прецедентном праве, и Статья 319 была сохранена. Статья 718.2(a)(i) Уголовного кодекса делает наличие ненавистиотячающим обстоятельством при вынесении приговоров по делам, в которых есть свидетельства того, что мотивом преступления служило предубеждение, предвзятое отношение или ненависть на почве расы, национально-го или этнического происхождения, языка, цвета кожи, религии, пола, возраста, физической или умственной неполноценности, сексуальной ориентации или на основании другого фактора того же характера. В 46 штатах США и в округе Колумбия действуют законодательные положения по преступлениям на почве ненависти, и почти все штаты, используя различные подходы, приняли законодательство, непосредственно касающееся подобных преступлений⁴³. Кроме того, многие штаты предусматривают наличиеотячающих обстоятельств при вынесении приговоров, если преступления были мотивированы ненавистью. Примечательно, что хотя речи о ненависти и не находятся под запретом в США в связи с действием Первой поправки к Конституции, которая гарантирует право на свободу слова, во многих других странах (например, в Германии) закон запрещает вести пропаганду нацистской идеологии или отрицать факт Холокоста.

Уголовные кодексы ряда государств (например, Албании, Боснии и Герцеговины, Казахстана, Российской Федерации и Эстонии) содержат положения об ущемлении равенства граждан, что отражает конституционные гарантии и вводит запрет на нарушение прав и свобод граждан на основании их национальности, расы, пола, языка, религии или по другим отличительным признакам.

В некоторых странах (например, в Азербайджане, Испании, Италии, Украине) в уголовных кодексах специально оговаривается, что совершение любого преступления по этническим, расовым, религиозным или другим соображениям в качестве мотива является общимотячающим обстоятельством при вынесении приговоров. Кодексы других стран (например, Бельгии, Португалии, Франции, Швеции) предусматривают, что подобный мотив может бытьотячающим обстоятельством только в контексте отдельных преступлений, таких как убийство. В то же время кодексы некоторых стран (например, Беларуси) содержат как общие, так и специфическиеотячающие обстоятельства, связанные с мотивами дискриминационного характера. В кодексах отдельных стран (например, Германии, Дании) просто сказано в общем плане, что мотивы нарушителя могут быть приняты во внимание при вынесении наказания. Другие кодексы (например, Эстонии) ничего не говорят по этому поводу.

⁴² «В рамках данного акта *ненависть* означает ненависть против какой-либо группы или отдельных лиц на территории государства или где-либо еще в связи с их расой, цветом кожи, национальностью, вероисповеданием, этническим или национальным происхождением, принадлежностью к перемещенному сообществу или сексуальной ориентацией.»

⁴³ Ссылки на законодательные положения, касающиеся преступлений на почве ненависти, всех штатов можно найти на сайте http://www.partnersagainsthate.org/hate_response_database/.

Довольно большое число государств приняло законы по поводу геноцида и преступлений против человечности, в том числе в отношении судебного преследования лиц на почве расы, цвета кожи, национальности, этнической принадлежности, религии или по другим основаниям. Сорок одно государство-участник ОБСЕ, которые являются сторонами Римского свода правил, основавшего Международный уголовный суд⁴⁴, обязаны включить эти преступления и другие международные преступления в свои внутренние правовые системы.

Другие модели, в которых сочетаются все или многие из уже перечисленных принципов, включают те, которые используются в Армении, где Совет Европы предоставлял свои экспертные знания в ходе разработке уголовного кодекса 2003 года. В законодательстве Испании, уникальным образом сочетаются преступления, связанные с клонированием человека в целях селекции расы, а в Соединенном Королевстве законопроект 2004 года о Серьезной организованной преступности предлагает полиции добавить в существующее законодательство уголовную ответственность за подстрекательство к религиозной ненависти.

Требование Статьи 4(б) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации о том, что государства должны объявить вне закона и запретить все организации, которые поощряют деятельность расистского характера и подстрекают к ней, и признать участие в такой деятельности уголовным преступлением, было выполнено в уголовных кодексах нескольких государств, в частности Кипра и Италии, однако другие страны (такие как Дания) не запрещают деятельность организаций расистского и ксенофобского характера и, как правило, кажется, что государства не спешат принять законы, относящиеся к деятельности таких организаций. То же самое касается введения уголовной ответственности за действия расистского и ксенофобского характера, совершенные при помощи компьютерных систем.

Хотя понятию расизм можно дать широкое определение, включающее такие основания для дискриминации, как вероисповедание или этническую принадлежность (см., например, Мальту), многие государства используют вместо этого широкий спектр типов предубеждения, а некоторые государства оставляют этот список открытым. Уголовный кодекс Швеции, например, предусматривает, что средиотягчающих обстоятельств при совершении преступления могут быть случаи, когда преступление было мотивировано желанием оскорбить лицо, этническую группу или любую другую группу лиц по причине их расы, цвета кожи, национальности или этнической принадлежности, религиозных убеждений или других признаков того же характера.

ЕКЦРК провел исследование о законодательных подходах к актам насилия с признаками расизма в 15 государствах-членах ЕС⁴⁵, которое выявило три основных подхода к этому вопросу, используемых в ЕС. Первый подход включает в себя законы по борьбе с национал-социалистическими, фашистскими или неонацистскими идеологиями. Второй подход уделяет наибольшее внимание гражданской и законодательной защите уязвимых меньшинств; умышленные дискриминирующие

⁴⁴ A/CONF.183/9, 17 июля 1998 года, вступил в силу 1 июля 2000 года. Список государств-участников этого соглашения можно найти по адресу: <http://www.icc-cpi.int/asp/statesparties.html>.

⁴⁵ Цит. в ссылке 2 *Racist Violence in 15 EU Member States* (Насилие с признаками расизма в 15 государствах-членах ЕС), также см. *Migrants, Minorities and Legislation: Documenting Legal Measures and Remedies against Discrimination in 15 Member States of the European Union* (Мигранты, меньшинства и законодательство: Документы о законодательных мерах и средствах правовой защиты от дискриминации в 15 государствах-членах ЕС) – отчет, подготовленный Международным центром по разработке миграционной политики по просьбе ЕКЦРК, декабрь 2004 года.

действия в нем подпадают под уголовное законодательство. Третий подход во многом соответствует подходу, основанному на борьбе с преступлениями на почве ненависти, в котором обширные категории предубеждений и преступления, мотивированные любым проявлением ненависти, ведут к вынесению более строгого приговора.

Первый Дополнительный протокол к Конвенции по преступлениям в Интернете пока ратифицировали только два государства (Албания и Словения).

4.4 Рекомендации

Данный обзор позволяет понять, что преступления на почве ненависти (в широком понимании) в той или иной степени затрагиваются в уголовных кодексах всех государств-участников ОБСЕ, даже если понятие преступления на почве ненависти как таковое не признается. ЕКРП обращает внимание на то, что действующие положения на самом деле применяются редко, за исключением Статьи 261 Уголовного кодекса Швейцарии, за применением которой велось тщательное наблюдение. Таким образом, одной из наибольших сложностей является обеспечение последовательного применения законодательства.

Решение № 4 Маастрихтской встречи Совета министров, проходившей в 2003 году, по всей видимости, использует понятие *преступление на почве ненависти* как синоним преступления, мотивированного нетерпимостью и дискриминацией. Ни Совет Европы, ни ЕС не используют понятие *преступление на почве ненависти* в контексте уголовного законодательства по поводу значительных проявлений нетерпимости и дискриминации. Это понятие переводится как *crimes inspirés par la haine*, *Hassdelikten* или как *delitos motivados por el odio*⁴⁶. Использование этого понятия в законодательном контексте, а не в контексте уголовного права или социологии, может повлечь за собой сложности, связанные с толкованием этого понятия в государствах. Это обстоятельство подчеркивает сложность определения понятия преступления на почве ненависти в том смысле, что его могут использовать разные государства, обладающие различными традициями правовых систем. Действительно, возникает вопрос о том, является ли термин *преступления на почве ненависти* приемлемым для использования. Хотя он является удобным для использования, нельзя допустить, чтобы сложности, связанные с определением этого понятия, отвлекали внимание от главной цели, которая с точки зрения БДИПЧ должна заключаться в выявлении тех аспектов борьбы с нетерпимостью и дискриминацией, которые должны быть предусмотрены уголовным законодательством, или, более точно, особым понятием *преступление на почве ненависти*, и в оказании помощи государствам в вопросах укрепления этих законов, уделяя особое внимание применению законодательства.

Для достижения поставленных целей БДИПЧ следует предложить помощь государствам-участникам в вопросах введения действенных и доступных законов и процедур, а не издавать сборник преступлений на почве ненависти, который может оказаться хорошим справочным материалом, но не обязательно будет отражать реалии общества или интересы властей в применении законов. Более того, крайне важно принять во внимание сложившиеся на данный момент тенденции,

⁴⁶ См. переводы Решения № 4/03 Совета министров на французский, немецкий и испанский языки, п. 6.

такие как склонность приравнивать преступления на почве ненависти к экстремизму, и обеспечить, что законодательство не ущемляет основные свободы.

Несмотря на то, что БДИПЧ разработало рабочее определение понятия преступления на почве ненависти для внутреннего пользования в целях облегчения анализа полученной информации, Бюро не будет делать попытки убедить государства принять понятия или терминологию, которые могут быть им незнакомы. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в особенности использующая слово *ненависть* в Статье 4(а), дает общий минимальный стандарт, в то время как ЕС и ЕКРН работают над расширением рамок этого понятия, чтобы обеспечить лучшую защиту. Деятельность ЕС и в некоторой степени ЕКРН направлена на использование подхода общего уголовного права для борьбы с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией. Учитывая широкий круг участников ОБСЕ, данная организация не собирается выступать в поддержку подхода, который устроил бы всех, но, тем не менее, она занимает уникальное положение для оказания помощи своим членам в синхронизации их усилий путем разработки руководящих принципов по обзору и укреплению законодательства.

5. Краткий обзор национальных инициатив по борьбе с преступлениями на почве ненависти

Преступления на почве ненависти оказывают разрушительное воздействие на людей, которые стали их жертвами, на сообщества и на нацию в целом. Однако с преступлениями на почве ненависти ведется борьба многочисленными способами ... со стороны прокурорских ведомств, отделений полиции, организаций, занимающихся поддержкой гражданских прав, и других. Только благодаря оригинальному мышлению, тяжкому труду и страстному увлечению своей работой сотрудников этих многочисленных институтов мы сможем побороть ненависть, предвзятость и предубеждения.

Нэнси Гист
Директор Бюро по содействию правосудию, США

В этом разделе рассматриваются инициативы, которые государства-участники ОБСЕ применяли на национальном уровне, в том числе инструменты, которые способствовали выявлению, определению преступлений на почве ненависти и борьбе с ними в целях поощрения лучших практик и распространения опыта, полученного в ходе борьбы с нетерпимостью и дискриминацией.

5.1 Краткий обзор национальных инициатив

В своих высланных вербальных нотах БДИПЧ просило государств-участников ОБСЕ предоставить информацию о существующих на национальном уровне инициативах по борьбе с насилием, обладающим признаками расизма и ксенофобии. Тридцать два государства предоставили примеры инициатив, в число которых входило поощрение признания разнообразия культур и образовательные инициативы, общественные кампании по борьбе с дискриминацией и обеспечение разнообразия в гражданской сфере, а также создание рабочих групп и подразделений по расследованию инцидентов расизма и нарушений прав человека, реагированию на них и/или устранению дискриминации. В основном большинство из этих инициатив скорее направлены на более общие обвинения в дискриминации и неравенстве, чем на преступления на почве ненависти как на одно из проявлений нетерпимости. Хотя государства должны принимать все необходимые меры для предотвращения дискриминации во всех сферах жизни общества и обеспечивать эффективные средства правовой защиты жертвам дискриминации, данный доклад сосредоточивает свое внимание только на тех национальных инициативах (подразделениях, образовательных программах, обучении), которые непосредственным образом направлены на борьбу с преступлениями на почве ненависти.

Также многие государства ссылались на реализацию образовательных программ по развитию толерантности и/или по правам человека в школах и в гражданском секторе. Хотя образовательные программы по развитию толерантности являются крайне важными для воспитания уважения к разнообразию и борьбы с предвзятым отношением и дискриминацией, основное внимание в этом разделе опять же будет уделяться инициативам, которые непосредственным образом направлены на преступления на почве ненависти как одно из проявлений нетерпимости.

Ниже приводится выборочный список практических инициатив, направленных на борьбу с преступлениями на почве ненависти. Примеры были использованы из ответов, полученных непосредственно от государств-участников ОБСЕ, и в этой связи они могут иллюстрировать не все практические инициативы, существующие в рамках каждого из государств-участников.

Краткое описание национальных инициатив/лучших практик будет разбито на пять категорий:

- 1) Сбор данных, регистрация и представление отчетов;
- 2) Обучение и инициативы в области политики в отношении правоохранительных органов и сотрудников системы правосудия;
- 3) Специализированные подразделения/рабочие группы;
- 4) Работа с сообществами/защита жертв и оказание им помощи;
- 5) Образовательные программы по предотвращению преступлений на почве ненависти.

5.1.1 Сбор данных, регистрация и представление отчетов

- В **Дании** Служба гражданской безопасности (ПЕТ) в качестве службы национальной безопасности и разведки направляет свои усилия на предотвращение, расследование и противодействие деятельности, которая угрожает или может угрожать сохранению Дании свободной, демократической и безопасной страной. ПЕТ участвует в разработке системы оповещения о преступлениях, которые могли быть мотивированы расистскими соображениями.
- Во **Франции** Министерство внутренних дел и НПО под названием Представительский совет еврейских организаций Франции – национальное объединение, в состав которого входят более шестидесяти еврейских ассоциаций во Франции, – ведут совместную работу по сбору статистических данных и разработке общеупотребительных определений, касающихся инцидентов насилия, мотивированных антисемитизмом.
- В **Германии** ежегодный отчет Бюро по защите Конституции Германии выдает обзор политически мотивированных преступлений, в котором также рассматриваются преступления на почве ненависти. Подробная информация предоставляется по поводу отдельных групп, организаций и партий, которые занимаются деятельностью экстремистского характера, в том числе и с использованием Интернета.

- В задачи Федеральной комиссии по борьбе с расизмом в **Швейцарии** входит сбор документов о вынесенных мерах наказания за нарушения Статьи 261 (бис) Уголовного кодекса Швейцарии.
- В Кодексе практических действий по сообщению о расистских инцидентах и их регистрации в **Соединенном Королевстве** перечислены способы, с помощью которых на местном уровне в этих целях могут быть введены в действие комплексные системы. В начале 2005 года была проведена оценка воздействия Кодекса практических действий.
- **Соединенное Королевство** также готовит ежегодный отчет о Мониторинге инцидентов расистского характера, который составляет Королевская прокурорская служба. Данный отчет содержит информацию о прокурорских решениях и о результатах рассмотрения в суде всех дел, которые были охарактеризованы как инциденты расистского характера.
- Также в **Соединенном Королевстве** на Интернет-сайте Лондонской городской полиции действует система, при помощи которой можно сообщать о преступлениях на почве ненависти. Данной услугой можно пользоваться для сообщения полиции о преступлениях или инцидентах на почве ненависти, имевших место на территории Соединенного Королевства. Информация, предоставленная в режиме реального времени, далее направляется следователю полиции, который отвечает подавшему заявление в течение двух рабочих дней. Действующая в Интернете система сообщения о преступлениях позволяет оставлять анонимные сообщения о преступлениях на почве ненависти, а также предусматривает широкий и содержательный перечень типов инцидентов и предубеждений в качестве мотива, которым даются следующие определения:

Преступление на почве ненависти	Любой инцидент, который составляет уголовное преступление и который, по мнению жертвы или любого другого лица, был мотивирован предубеждением или ненавистью.
Инцидент на почве ненависти	Любой инцидент, который может составлять или не составлять уголовное преступление, которое, по мнению жертвы или любого другого лица, было мотивировано предубеждением или ненавистью.
Инцидент расистского характера	Любой инцидент, который, по мнению жертвы или любого другого лица, обладал признаками расизма.
Инцидент на почве ненависти к гомосексуалистам	Любой инцидент, который, по мнению жертвы или любого другого лица, обладал признаками ненависти к гомосексуалистам.
Инцидент на почве ненависти к транссексуалам	Любой инцидент, который, по мнению жертвы или любого другого лица, обладал признаками ненависти к транссексуалам.

Инцидент на почве вероисповедания	Любой инцидент на почве предубеждения или ненависти по отношению к вероисповеданию жертвы или инцидент, который является таковым, по мнению жертвы или любого другого лица.
Инцидент на почве сектантской ненависти	Любой инцидент, который, по мнению жертвы или любого другого лица, обладал признаками сектантской ненависти.
Инцидент на почве ненависти к лицам с ограниченными возможностями	Любой инцидент на почве предубеждения или ненависти по отношению к жертве в связи с ее неполноценностью или инцидент, который является таковым, по мнению жертвы или любого другого лица.

- В **США** была создана комплексная база данных по преступлениям на почве ненависти. Акт о статистике по преступлениям на почве ненависти (АСПН) от 1990 года требует от Министерства юстиции проводить сбор данных и статистики по преступлениям, в которых «проявляется предубеждение на почве расы, вероисповедания, сексуальной ориентации или этнического происхождения», от всех ведомств обеспечения правопорядка на территории страны и публиковать ежегодные обзоры результатов. Приняв Акт о контроле над преступлениями, совершенными с использованием насилия, и обеспечении правопорядка в 1994 году, Конгресс США расширил сферу действия АСПН таким образом, чтобы Федеральное бюро расследований сообщало о преступлениях в отношении лиц с ограниченными возможностями. Отчет АСПН *Hate Crime Report for 2002 (Отчет о преступлениях на почве ненависти за 2002 год)* показывает масштаб проблемы насилия, мотивированного ненавистью, на общенациональном уровне в США⁴⁷.
- Кроме того, правоохранительные органы **США** разработали проект специальных протоколов реагирования на акты насилия, мотивированного ненавистью, на основе исследования, показавшего, что жертвы будут с большей вероятностью сообщать о преступлениях на почве ненависти, если они знают, что власти создали специальную систему для сообщения о подобных преступлениях. Эти протоколы помогают полицейским с большей эффективностью выявлять акты насилия, мотивированного ненавистью, сообщать о них и реагировать на них при осуществлении своей деятельности. Это помогает им отслеживать преступления на почве ненависти и реагировать на них с большей степенью внимания. Окружная прокуратура Лос-Анджелеса выпустила руководство по поводу сообщения о преступлениях на почве ненависти и реагирования на них⁴⁸.

⁴⁷ Этот отчет можно найти на Интернет-сайте по адресу: <http://www.fbi.gov/ucr/hatecrime2002.pdf>.

⁴⁸ Этот отчет можно найти на английском и испанском языках на Интернет-сайте по адресу: <http://da.co.la.ca.us/pdf/hatecrimes.pdf>.

5.1.2 Обучение и инициативы в области политики в отношении правоохранительных органов и сотрудников системы правосудия

- В **Германии** федеральная полиция сотрудничает с ФБР США в области расследования Интернет-сайтов экстремистского содержания на немецком языке, которые базируются в США (где подобный материал является законным).
- В **Люксембурге** проводятся учебные семинары для сотрудников правоохранительных органов и тюрем, и для представителей судебной системы специально о том, как регистрировать преступления с расистскими мотивами и сообщать о них, и как представлять такие дела в суд в рамках соответствующего законодательства.
- В **Словении** сотрудники правоохранительных органов подготовили информационные материалы и инструменты для обучения сотрудников полиции работе в многокультурном обществе и расширить их знания о проявлениях нетерпимости на перетяжках, в лозунгах и т.д. при проведении общественных мероприятий. Руководители правоохранительных органов также принимали участие в деятельности рабочей группы Европол по подготовке заявки на обмен данными по поводу конфискованных материалов ксенофобского содержания.
- В **Соединенном Королевстве** Британская ассоциация начальников отделений полиции (АНОП) подготовила сборник материалов под названием *ACPO Guide to Identifying and Combating Hate Crime: Breaking the Power of Fear and Hate* (*Руководство АНОП по выявлению преступлений на почве ненависти и борьбе с ними: Как побороть страх и ненависть*), в котором собран опыт, полученный в ходе расследования дел, и перечислены практические рекомендации для рядовых сотрудников о том, как необходимо работать над такими преступлениями. Эти материалы впервые были опубликованы в сентябре 2000 года и в настоящее время проводится их обновление. АНОП также опубликовала *Operational Guide for the Management of Inter-Ethnic Conflict* (*Практическое руководство по управлению межэтническими конфликтами*). Этот документ поддерживает создание прочных связей между полицией и сообществами меньшинств для развития каналов обратной связи внутри сообществ и для обеспечения каналов коммуникаций между лидерами в целях устранения напряжения внутри сообществ и укрепления взаимного доверия. Сборник материалов под названием *Racist Crime and Harassment Toolkit* (*Инструменты борьбы с преступлениями на почве ненависти и притеснениями*), опубликованный на Интернет-сайте отдела по предотвращению преступности Министерства внутренних дел Соединенного Королевства, дает рекомендации профессионалам по работе над инцидентами расистского характера. *Crown Prosecution Manual and Code for Prosecutors* (*Учебное пособие Королевской прокурорской службы и Кодекс прокуроров*) подчеркивает обязанности прокуроров по привлечению внимания членов суда к доказательствам наличия мотивов расистского характера. Успехи его применения измеряются при помощи принятой в Королевской прокурорской службе (КПС) системы мониторинга инцидентов с признаками расизма, где собираются все данные об инцидентах

с признаками расизма, которые правоохранительные органы передают в КПС для проведения расследования.

- В июле 2003 года КПС **Соединенного Королевства** опубликовала заявление о государственной политике, в котором было описано, как КПС борется с преступлениями на почве расизма и вероисповедания, что говорит о приверженности преследовать преступления на почве расизма и вероисповедания решительно, твердо и беспристрастно. В заявлении описано, как действует закон, как принимаются решения о судебном преследовании, и как КПС рассматривает дела. Политика КПС дает общественности ясно понять, что прокуратура не будет снижать степень тяжести преступления при наличии признания, если есть свидетельства, позволяющие доказать наличие расистского или религиозного мотива.
- В **США** Национальный центр по предотвращению преступлений на почве ненависти, Центр разработки образовательных программ и Бюро по делам жертв преступлений при Министерстве юстиции США совместно разработали учебное пособие под названием *Responding to Hate Crime: A Multidisciplinary Curriculum for Law Enforcement and Victim Assistance Professionals* (*Реагирование на преступления на почве ненависти: Междисциплинарная программа для сотрудников правоохранительных органов и специалистов, занимающихся оказанием помощи жертвам преступлений*) для обучения сотрудников правоохранительных органов и специалистов, занимающихся оказанием помощи жертвам, работе над инцидентами на почве ненависти. В учебном пособии также содержится информация о распознавании преступлений, мотивированных предубеждениями, воздействии этих преступлений на жертв, о преступниках, совершающих преступления, мотивированные предубеждениями, о законодательстве и о роли сотрудников правоохранительных органов и специалистов, занимающихся оказанием помощи жертвам. Кроме того, в пособии рассматриваются некоторые культурные вопросы и стратегии в рамках сообществ для работы над преступлениями, мотивированными предубеждениями. Эти учебные материалы предназначены в особенности специалистам.
- Также в **США** ФБР разработало и опубликовало учебные материалы о том, как необходимо выявлять преступления на почве ненависти, сообщать о них и реагировать на них. Выпущенное ФБР *Training Guide for Hate Crime Data Collection* (*Учебное пособие по сбору данных о преступлениях на почве ненависти*) было разработано «для оказания помощи правоохранительным органам при выполнении поставленной перед ними задачи по разработке учебной программы по преступлениям на почве ненависти для их сотрудников. В нем представлены образцы процедур сообщения о преступлениях, а также даны вспомогательные учебные материалы для обучения рядовых служащих полиции проблеме преступлений на почве ненависти»⁴⁹.

⁴⁹ Более подробная информация может быть получена на Интернет-сайте по адресу <http://www.fbi.gov/ucr/trainingd99.pdf>.

5.1.3 Специализированные подразделения/рабочие группы

Обязательства ОБСЕ, касающиеся специализированных подразделений

Решение № 621 Постоянного совета ОБСЕ накладывает на государства обязательство «изучить возможность учреждения внутри стран соответствующих органов, отвечающих за поддержку толерантности и борьбу с расизмом, ксенофобией и дискриминацией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе в отношении мусульман, и с антисемитизмом».

Из 42 государств-участников ОБСЕ, которые откликнулись на вербальные ноты БДИПЧ, 22 государства указали, что на их территории создаются или уже действуют специализированные органы, занимающиеся мониторингом инцидентов, мотивированных нетерпимостью, и реагированием на них. БДИПЧ не получило никакой информации об аналогичных национальных инициативах от других государств.

Многие страны отдали предпочтение уже действующим структурам, таким как комиссии/бюро по правам человека и министерства иностранных дел, при выборе органов, которые должны заниматься вопросами нетерпимости, мотивированной ненавистью, в рамках их расширенного мандата по вопросам равенства и борьбе с дискриминацией в целом. В различных государствах (в Албании, Ирландии, Литве, Норвегии, Словакии, Словении и Финляндии) были созданы управления омбудсменов в качестве механизмов реагирования на жалобы о нарушениях прав человека и расследования нарушений, в том числе совершенных государственными или общественными структурами. В сотрудничестве с БДИПЧ Сербия и Черногория в 2003 году создали специальное ведомство по Национальной стратегии в отношении народности рома.

Несколько государств-участников ОБСЕ создали специализированные структуры для работы непосредственно и только над вопросами нетерпимости, мотивированной ненавистью и предубеждениями, в отличие от общих вопросов дискриминации и равенства:

- В **Чешской Республике** в 2001 году в качестве консультативного органа была создана Межведомственная комиссия по борьбе с экстремизмом, расизмом и ксенофобией для вынесения рекомендаций аппарату министра внутренних дел. Также в планах числится создание горячей линии для пользователей Интернета в целях сообщения об Интернет-сайтах расистского, антисемитского и другого враждебного содержания, а также организация семинаров с участием экспертов из правоохранительных органов других стран, занимающихся поиском пропаганды расизма, антисемитизма и другой враждебной пропаганды в Интернете и преследованием виновных в ее распространении.
- В **Нидерландах** Голландское национальное бюро по борьбе с расовой дискриминацией при помощи входящей в ее состав группы советников по информации, специалистов по документации, юрисконсультов, консультантов по политическим вопросам и исследователей, оказывает помощь частным лицам и организациям, при использовании ресурсов центра по документации и информации.

- В **Ирландии** Гарда, Бюро по расовым и межкультурным вопросам, отвечает за вынесение рекомендаций, ведение мониторинга и координацию действий полиции в вопросах, касающихся расового, этнического, религиозного и культурного разнообразия. В настоящее время Бюро занимается разработкой механизма ведения учета преступлений, позволяющего собирать данные об инцидентах, мотивированных расистскими соображениями. Национальный консультативный комитет по расовым и межкультурным вопросам (НККРМВ) является независимым экспертным и органом, работающим на условиях сотрудничества, который предоставляет рекомендации и оказывает техническое содействие правительственным и неправительственным организациям для предоставления им возможности осуществления стратегий по борьбе с расизмом и развитию межкультурного взаимодействия. НККРМВ также сыграл ключевую роль на стадиях подготовки и согласования Национального плана действий по борьбе с расизмом в Ирландии.
- В **Словакии** Мониторинговый центр по вопросам расизма и ксенофобии, входящий в структуру Президиума полиции, ведет мониторинг уголовных преступлений, связанных с экстремизмом. Кроме того, Комиссия по вопросам координационных процессов при устранении преступлений, мотивированных ненавистью, в состав которой входят представители Министерства внутренних дел, Корпуса полиции, Прокуратуры и НПО, была наделена мандатом по обмену информацией о мотивированных ненавистью преступлениях, уделяя особое внимание всем формам насилия. Кроме того, Комиссия занимается координацией действий по устранению всех форм расовой дискриминации.
- Наблюдательный совет по вопросам расизма и ксенофобии в **Испании** ведет мониторинг инцидентов расистского и ксенофобского характера и повторного появления дискриминирующего обращения, в особенности в отношении представителей народности рома, мусульман, выходцев из Северной Африки и Латинской Америки.
- В **Люксембурге** Постоянная специальная комиссия по борьбе с расовой дискриминацией несет ответственность за прием и рассмотрение жалоб от частных лиц, которые утверждают, что они пострадали от расовой дискриминации, и отвечает за разработку проектов и программ главным образом в сферах образования, культурной и общественной деятельности и обучения должностных лиц в целях воспитания взаимоуважения среди различных сообществ в Люксембурге.

Также в ответах на вербальные ноты БДИПЧ были даны два примера специализированных подразделений, занимающихся вопросами религиозных сообществ и проблемами нетерпимости. В **Словении** Правительственное бюро по делам меньшинств и религиозных сообществ занимается вопросами толерантности и недискриминации, а также проблемой антисемитизма; в **Швеции** был создан совет, в состав которого входят различные религиозные объединения, действующие в Швеции, и заседания которого проходят пять раз в год.

Только небольшое количество государств разработали механизмы для облегчения сотрудничества между ведомствами, чтобы различные ведомства могли более эффективно работать с явлением преступлений на почве ненависти. Следует отметить, что **США, Франция и Соединенное Королевство** ведут сбор статистических данных из отделений полиции об инцидентах и насильственных проявлениях расизма, ксенофобии и других форм нетерпимости. Общественности был предоставлен доступ к большому объему информации, а также была произведена разбивка информации об инцидентах по регионам, видам предубеждения в качестве мотива и по типам нарушителей. Министерство юстиции **США** приводит пример использования комплексной стратегии по работе над проблемой преступлений на почве ненависти посредством финансирования создания независимой базы данных о преступлениях на почве ненависти; Службы по отношениям между сообществами, которая отвечает за предотвращение и разрешение конфликтов в сообществах, возникающих на почве различий в расе, цвете кожи и национальном происхождении; а также при помощи политики, разработанной для правоохранительных органов в целях решения проблемы насилия, мотивированного ненавистью. Во **Франции** Межведомственный комитет по борьбе с расизмом и антисемитизмом выступил с рядом инициатив по борьбе с преступлениями на почве ненависти, которые включают принятие специального законодательства, позволяющего блокировать вещание спутниковых каналов, содержание которых является вопиюще антисемитским. Миллионы евро были потрачены на улучшение безопасности мест, в которых с наибольшей вероятностью могут произойти акты насилия: это синагоги, школы и другие места скопления людей. Генеральному прокурору было поручено вести мониторинг инцидентов расистского и антисемитского характера и информировать потерпевших и все соответствующие объединения о принимаемых мерах в ходе судебного преследования нарушителей. **Соединенное Королевство** также тщательно отслеживает инциденты с признаками расизма, включая случаи системного расизма, посредством создания нескольких ведомств в рамках правительственных департаментов, которые проводят обучение сотрудников правоохранительных органов и разрабатывают процедуры работы с инцидентами расистского характера и их рассмотрения. В рамках Руководящей группы Лауренса была создана подгруппа, в состав которой вошли представители всех ведомств, ответственных за работу с инцидентами расистского характера, а также два независимых члена. Эта группа лиц наделена мандатом по «рассмотрению процедур обращения с инцидентами расистского характера для обеспечения того, чтобы они отвечали нуждам потерпевших, способствовали сообщению об инцидентах и поощряли сплоченность сообщества».

В основном, сложилась такая тенденция, что специализированные органы, созданные для борьбы с нетерпимостью и инцидентами, мотивированными ненавистью, состоят из правительственных ведомств. Борьба с нетерпимостью могла бы приносить более весомые и ощутимые результаты при наличии более тесного сотрудничества с гражданским обществом, как это происходит в случае Национального консультативного комитета по расовым и межкультурным вопросам в **Ирландии**, в состав которого входят как правительственные, так и неправительственные организации.

Функции многих из этих органов заключаются в подготовке и предоставлении отчетов по правам человека или рассмотрении жалоб на нарушения прав человека. Другие органы выступают с комплексом инициатив в области общего просвещения общественности и повышения осведомленности или целевого обучения отдельных групп, таких как сотрудники правоохранительных органов и должностные лица.

Пропаганда ненависти в Интернете является относительно новой областью мониторинга, и в число особо ценных в этом отношении практических инициатив входят планы действующей в **Чешской Республике** Межведомственной комиссии по борьбе с экстремизмом, расизмом и ксенофобией. Она собирается провести серию семинаров при участии специалистов из правоохранительных органов других стран, занимающихся вопросами пропаганды ненависти в Интернете, а также планирует создать горячую линию, по которой пользователи Интернетом смогут сообщать о сайтах с расистским или другим агрессивным содержанием. Также особо ценными являются инициативы действующего в **Нидерландах** Бюро по рассмотрению жалоб на дискриминацию в Интернете, которое рассматривает жалобы о проявлениях дискриминации на почве ряда предубеждений, включая этническое происхождение, цвет кожи, пол и сексуальную ориентацию.

В целом, деятельность по сбору данных, предпринимаемая специализированными органами, не отвечает требованиям. Исключениями в данном случае являются **США** и **Соединенное Королевство**, которые собирают большой объем информации при помощи сотрудничества с отделениями полиции, а также **Дания**, где была создана система оповещения Службы гражданской безопасности Дании по поводу преступлений, которые могли быть совершены из расистских побуждений. Помимо отсутствия надлежащих механизмов по сбору данных, по всей видимости, нет в наличии и специализированных органов, наделенных мандатом по контролю за выполнением правовых обязательств, касающихся преступлений, мотивированных нетерпимостью и ненавистью.

5.1.4 Работа с сообществами/защита жертв и оказание им помощи

В Хартии потерпевших, принятой в **ирландской** Гарде, перечислены обязанности полиции в отношении жертв преступлений, в число которых входит предоставление бесплатных услуг переводчика тем лицам, которые недостаточно хорошо владеют английским или ирландским языком. В марте 2002 года Бюро по расовым и межкультурным вопросам заявило, что по всей стране было назначено 145 сотрудников Гарды, отвечающих за связи с этническими сообществами, и что эти сотрудники прошли учебную подготовку по обращению с жертвами расизма. Эти сотрудники также будут выступать с инициативой по налаживанию связей с сообществами и группами добровольцев, которые тесно сотрудничают с группами этнических меньшинств в своем регионе. Брошюра под названием *Your Police Service in Intercultural Ireland (Ваша полицейская служба в многокультурном обществе Ирландии)* намерена стать источником информации обо всех меньшинствах, проживающих на территории Ирландии, в целях облегчения понимания роли полиции в обществе. В брошюре приводится краткое описание полицейской службы, некоторые аспекты ирландского законодательства, которое затрагивает повседневную жизнь людей, а также рассказывается о том, чего могут ожидать лица, которые собираются подать жалобу, и какие в стране действуют структуры по работе с такого рода жалобами.

Руководящая группа Лауренса в **Соединенном Королевстве** разработала Стратегию по привлечению к участию сообщества для того, чтобы донести свою работу до сообществ этнических меньшинств и принять их вклад в разработку политики. Запланированные семинары включают рассмотрение широкого спектра вопросов, в том числе инциденты расистского характера.

В **Сербии и Черногории** Министерство внутренних дел Республики Сербия сотрудничает с частной компанией из Белграда, в которой занято большое количество представителей народности рома, в целях борьбы с расизмом и деятельностью «скинхедов», направленной против сотрудников компании.

5.1.5 Образовательные программы по предотвращению преступлений на почве ненависти

В Уголовном кодексе **Франции** сказано, что признанным виновными в совершении преступлений на почве ненависти может быть предписано прохождение семинаров в области гражданского просвещения или стажировки на усмотрение судьи. После того, как власти Франции изъяли из школ два учебных пособия в связи с опасениями, что их содержание могло привести к появлению антисемитских настроений у учеников, главным школьным инспекторам было поручено уделять тщательное внимание содержанию всех учебных пособий. Также был направлен запрос о создании среди издателей школьных учебников специального органа, занимающегося обзором деятельности сферы.

Учителям в **Лихтенштейне** предоставляется комплексный каталог по материалам СМИ о расизме и насилии. Внутренние правила различных школ запрещают ношение расистских символов или одежды, которая позволяет расистам афишировать свои взгляды.

Бюро правосудия по делам несовершеннолетних и по предотвращению подростковой преступности при Министерстве юстиции **США** с 1992 года финансировало разработку программ, направленных на поощрение связей с общественностью, просвещение общественности и проведение учебных программ по борьбе с преступлениями на почве ненависти. Эти меры входят в программы всех штатов по предотвращению преступности в среде несовершеннолетних.

Программа под названием «Партнеры против ненависти»⁵⁰ была создана в результате сотрудничества нескольких организаций, среди которых были следующие: Лига по борьбе с клеветой (ЛБК), Центр по предотвращению насилия, мотивированного ненавистью, и Конференция для руководящего звена по вопросам образования в области гражданских прав. Данная программа направлена на повышение осведомленности общественности, осуществление эффективных мер предотвращения преступлений на почве ненависти и стратегий интервенции, проведение учебных программ, оказание технического содействия правоохранительным органам, лицам, занимающимся образовательной деятельностью, религиозным лидерам и лидерам сообществ, родителям и молодежи. Программа также направлена на оказание помощи лицам, работающим с молодежью, при освоении потенциала передовых коммуникационных технологий. Программа «Партнеры против ненависти» была создана в связи с тем, что «тревожное и непропорционально большое количество (33%) как жертв насилия на почве ненависти, так и нарушителей составляют молодые люди до 18 лет». На Интернет-сайте программы «Партнеры против ненависти» перечислены четыре примера успешных проектов:

⁵⁰ <http://www.partnersagainsthate.org>.

- (а) Программа по развитию лидерских качеств силами ровесников;
- (б) Проект по развитию лидерских качеств у студентов;
- (в) Командный проект по гражданским правам при генеральной прокуратуре штата Мэн;
- (г) Программа по развитию лидерских качеств силами ровесников, созданная Институтом *Мир разнообразия*.

В результате принятия Закона о начальном и среднем образовании Министерство образования **США** выступило с инициативой по предотвращению преступлений на почве ненависти, которая заключается в поощрении разработки учебных программ и проведении учебных секций, а также включает разработку материалов для преподавателей и административного персонала из сферы образования о предпосылках преступлений на почве ненависти или конфликтов, мотивированных ненавистью, их воздействии и разрешении. Силами Бюро по гражданским правам Министерство образования опубликовало руководство для школ под названием *Protecting Students from Harassment and Hate Crimes: A Guide for Schools (Защита учащихся от притеснений и преступлений на почве ненависти: Руководство для учебных заведений)*⁵¹. Целью данного руководства является предоставление начальным и средним школам практических рекомендаций, которые должны помочь школам защитить учащихся от притеснений и проявлений насилия на почве расы, цвета кожи, национального происхождения, пола или неполноценности. Законы, применяемые Министерством образования США, защищают учащихся от дискриминации на почве выше перечисленных признаков. Данное руководство также может оказаться полезным для защиты учащихся от притеснений на почве сексуальной ориентации, вероисповедания или от притеснений на основании других признаков, которые описаны в законодательстве штатов или в местных законах, или которые, по мнению самих учебных заведений, наносят особый вред их учащимся.

⁵¹ <http://www.ed.gov/offices/OCR/archives/Harassment/index.html>.

6. Повышение эффективности реагирования на преступления на почве ненависти: Деятельность БДИПЧ в 2004-2005 годах

Этот день [60-летие со дня освобождения узников Освенцима-Биркенау] является для всех нас важным напоминанием о необходимости следовать нашим обязательствам по борьбе с антисемитизмом, расизмом и всеми другими формами преступлений, мотивированных ненавистью, и укреплять гражданское общество для содействия выполнению этой задачи. Я хочу уверить вас в преданности БДИПЧ этой цели.

Выступление посла Кристиана Штрохала на 542-ой встрече Постоянного Совета,
Вена, 27 января 2005 года

БДИПЧ проводило огромную работу по оказанию государствам-участникам помощи в повышении эффективности их реагирования на преступления на почве ненависти. На протяжении 2004 и 2005 годов деятельность Программы БДИПЧ по толерантности и недискриминации была сосредоточена на трех основных сферах:

1. Сбор статистических данных, законодательства и примеров наилучшей практики из опыта государств-участников ОБСЕ по вопросам, относящимся к преступлениям на почве ненависти, а также составление отчетов об усилиях государств-участников по борьбе с преступлениями на почве ненависти;
2. Укрепление международного сотрудничества и согласованности действий при сборе данных о преступлениях на почве ненависти;
3. Разработка специальных программ, направленных на борьбу с преступлениями на почве ненависти.

6.1 Сбор статистических данных, законодательства и примеров наилучшей практики из опыта государств-участников ОБСЕ по вопросам, относящимся к преступлениям на почве ненависти, а также составление отчетов об усилиях государств-участников по борьбе с преступлениями на почве ненависти

Данный отчет является результатом запросов БДИПЧ, направленных всем государствам-участникам ОБСЕ, по поводу данных о законодательстве, статистике и национальных инициативах, касающихся преступлений на почве ненависти. Он направлен на предоставление предварительного обзора полученных информации и данных в целях предоставления руководящих принципов для дальнейшей деятельности БДИПЧ по подготовке отчетов. Способность БДИПЧ подготавливать отчеты о преступлениях на почве ненависти зависит от качества информации, которую получает Бюро от государств-участников. На основании имеющихся недостатков и расхождений в полученной информации БДИПЧ сформулировало рекомендации для государств-участников по поводу улучшения сбора данных и составления отчетов, а также определило ряд приоритетных направлений, в которых БДИПЧ может оказать государствам содействие в их стремлениях в данной сфере. В число рекомендаций входит создание механизмов, облегчающих более тесное сотрудничество и координацию действий с выделенными контактными пунктами в каждом из государств-участников ОБСЕ в целях создания источников информации. Кроме того, БДИПЧ в сотрудничестве с национальными контактными пунктами и международными организациями (в частности с ЕКЦРК) разработает образец для облегчения сбора последовательных и стандартизированных данных.

6.2 Укрепление международного сотрудничества и согласованности действий

Учитывая роль, которую играют Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН), Европейский мониторинговый центр по вопросам расизма и ксенофобии (ЕКЦРК), Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (ЮНСЕРД) и Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) в борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и другими формами дискриминации, БДИПЧ уделяло основное внимание определению способов повышения сотрудничества и обмена информацией, в особенности при составлении отчетов.

В 2004 году БДИПЧ опубликовало сравнительное исследование о международной деятельности по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью в регионе ОБСЕ (доступно на английском языке под названием *International Action Against Racism, Xenophobia, Anti-Semitism and Intolerance in the OSCE Region: A Comparative Study*) для получения полного понимания мандатов и деятельности ЕКРН, ЕКЦРК, ЮНСЕРД/УВКПЧ. В исследовании было рассмотрено, каким образом БДИПЧ может принять на себя роль, которая не дублировала бы работу, которую уже проводят другие организации, а скорее могла быть построена на уже существующих усилиях. В исследовании рассмотрены мандаты и структуры каждой из организаций, их методики ведения мониторинга и составления отчетов, механизмы координации их действий с другими международными организациями и НПО, а также сложности, с которыми они сталкиваются. Исследование также затрагивает роль и повышенную ценность деятельности ОБСЕ в сфере борьбы с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью и выносит рекомендации в отношении отдельных областей, в которых БДИПЧ может дополнить своими действиями существующие усилия и деятельность ЕКРН, ЕКЦРК и ЮНСЕРД/УВКПЧ. Данное исследование было представлено на Конференции ОБСЕ на тему толерантности и борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, проводившейся 13-14 сентября 2004 года в Брюсселе.

В целях облегчения возросшего межведомственного сотрудничества, БДИПЧ перед началом подготовки своего отчета провело два комплексных исследования, в которых рассматривались имеющиеся в наличии отчеты ЕКРН, ЕКЦРК и ЮНСЕРД/УВКПЧ и данные по странам региона ОБСЕ, для избежания появления дублирующих или совпадающих запросов информации, поступающих от других международных организаций.

(i) Тематические рамки отчетов: В ходе первого комплексного исследования были определены тематические рамки отчетов по различным государствам. При этом было установлено, что вовсе отсутствуют отчеты по семи государствам-участникам ОБСЕ, включая Боснию и Герцеговину⁵², Кыргызстан, Латвию, Монако, Святейший Престол, Туркменистан и Узбекистан. Кроме того, последние отчеты по семи другим государствам-участникам ОБСЕ, в число которых входят Кипр, Лихтенштейн, Мальта, Польша, Российская Федерация, Хорватия и Эстония, были опубликованы примерно 4-5 лет назад. Эти данные говорят о недостаточном количестве отчетов, касающихся отдельных государств, в особенности тех, которые не являются членами Европейского союза.

(ii) Периодичность представления отчетов: В ходе второго комплексного исследования была проведена оценка частоты направления запросов странам со стороны ЕКРН, ЕКЦРК, ЮНСЕРД и Бюро УВКПЧ по борьбе с дискриминацией (ББД), а также периодичности направления отчетов соответствующих организаций (см. таблицу ниже).

	ЕКРН	ЕКЦРК	ЮНСЕРД	УВКПЧ (ББД)
ЧАСТОТА НАПРАВЛЕНИЯ ЗАПРОСОВ	1 раз в 4-5 лет	Ежегодно	В принципе 1 раз в два года, на практике 1 раз в каждые 4-5 лет	Каждые 6 месяцев
ТИПЫ ИНФОРМАЦИИ	Визиты в страну; наблюдения в странах	Информация и статистические данные от государств через контактные пункты и Раксен	Отчеты, подготовленные странами; присутствие при рассмотрении отчетов	Обновление данных о реализации деятельности, касающейся дальнейших шагов по поводу Всемирной конференции по борьбе против расизма, каждые 6 месяцев
ЧАСТОТА ПОДГОТОВКИ ОТЧЕТОВ	1 раз в 4-5 лет	Ежегодно	В принципе 1 раз в два года, на практике 1 раз в каждые 4-5 лет	Ежегодно
КОЛИЧЕСТВО СТРАН	45	25	169	194

⁵² Босния и Герцеговина в дальнейшем были рассмотрены в подготовленном ЕКРН третьем отчете по вопросам расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости наряду с Австрией, Францией, Турцией и бывшей югославской республикой Македонией (15 февраля 2005 года).

Эти меры продемонстрировали, что **на протяжении пятилетнего срока государства, состоящие в трех международных организациях и ратифицировавшие Международную конвенцию ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации, могут ожидать запроса о предоставлении отчета или другой информации как минимум 17 раз и участвовать как минимум в шести государственных визитах/круглых столах.** Эти результаты подчеркнули необходимость повышенного сотрудничества между различными международными организациями в согласовании их запросов о предоставлении информации, отчетов, проведении государственных визитов и круглых столов. Также была подчеркнута необходимость того, чтобы государства-участники ОБСЕ, особенно те, которые являются членами Европейского союза и Совета Европы, действовали последовательно в вопросах, касающихся предоставления всем организациям одной и той же информации.

3 сентября 2004 года в Вене проводилось межведомственное совещание на высоком уровне между организациями, на котором были представлены результаты сравнительного исследования и комплексного исследования по составлению отчетов, и было вынесено несколько конкретных рекомендаций по поводу способов координирования сбора данных между различными организациями. Проводившиеся БДИПЧ комплексные исследования по составлению отчетов показали, что все организации запрашивают разные типы информации, в разных целях, в разных форматах, с различным уровнем участия государства. В целях повышения степени и качества реагирования государств на запросы были вынесены предварительные рекомендации, в которых была подчеркнута необходимость рассмотреть возможные методы:

- Оптимизации или, по возможности, согласования запросов о предоставлении информации и отчетов, а также о проведении государственных визитов и круглых столов;
- Объединения необработанной собранной информации, где это является возможным;
- Сбора, сравнения и сопоставления рекомендаций различных органов в целях использования общего для поддержки их реализации.

Межведомственное совещание на высоком уровне в рамках дальнейших шагов между БДИПЧ, ЕКРН, ЕКЦРК и ЮНСЕРД/УВКПЧ было проведено в сентябре 2005 года в целях обсуждения того, как эти рекомендации могут быть использованы.

6.3 Разработка специальных программ, направленных на борьбу с преступлениями на почве ненависти

БДИПЧ занимается разработкой программ по борьбе с преступлениями на почве ненависти, затрагивающих три основные области: (а) наращивание потенциала гражданского общества; (б) обучение сотрудников правоохранительных органов; и (в) оказание содействия в законотворческой деятельности. Помимо работы над этими программами БДИПЧ работает с тремя личными представителями действующего председателя⁵³, которые будут использовать свое высокое положе-

⁵³ Три личных представителя действующего председателя ОБСЕ были назначены в декабре 2004 года. Профессор Герт Вейскирхен был назначен личным представителем по борьбе с антисемитизмом; посол Омур Орхун был назначен личным представителем по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией против мусульман, а г-жа Анастасия Крикли была назначена личным представителем по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, также уделяющим внимание вопросам нетерпимости и дискриминации против христиан и членов других религиозных конфессий.

ние для привлечения большего внимания и улучшения понимания проблем, складывающихся вокруг преступлений и инцидентов, мотивированных ненавистью.

6.3.1 Нарращивание потенциала гражданского общества

Ключевой элемент в повышении эффективности сбора данных о преступлениях на почве ненависти в особенности связан с гражданским обществом. БДИПЧ разработало программу, которая направлена на наращивание потенциала гражданского общества в регионе ОБСЕ в сферах мониторинга и составления отчетов о преступлениях на почве ненависти и насильственных проявлениях расизма, ксенофобии, антисемитизма и других форм нетерпимости, в том числе и в отношении мусульман. Также будут рассмотрены выражения нетерпимости при помощи таких средств, как Интернет. Данная программа будет способствовать созданию объективного наблюдения и заслуживающей доверия системы сообщения об инцидентах, развитию сотрудничества с гражданским обществом на местном, региональном и национальном уровнях в целях развития ресурсов и знаний, а также будет способствовать развитию партнерских отношений между гражданским обществом и государственными властями. Другим результатом программы будет расширение существующей сети контактов БДИПЧ в среде представителей гражданского общества для достижения большего географического и тематического охвата, чтобы Бюро могло использовать неправительственные источники информации, соблюдая сбалансированность и обеспечивая достоверность сведений.

6.3.2 Обучение сотрудников правоохранительных органов

В 2004 году Постоянный совет ОБСЕ принял Решения № 607 и № 621, которые связали государства-участники обязательством рассмотреть создание учебных программ для сотрудников правоохранительных органов по вопросам применения законодательства, относящегося к преступлениям на почве ненависти, а также поощрять развитие неформальных обменов между специалистами по соответствующим областям в лучших практиках и опыте правоохранительных органов. В целях поддержки выполнения этих обязательств БДИПЧ совместно с Национальной стратегической группой по общественной безопасности и Американским еврейским комитетом создало Программу по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов.

Программа направлена на повышение потенциала сотрудников правоохранительных органов в выявлении преступлений на почве ненависти и мобилизации соответствующих ресурсов, включая ресурсы общества и НПО, для оказания помощи жертвам и пострадавшим сообществам. Программа была разработана сотрудниками правоохранительных органов для самих сотрудников правоохранительных органов, а также была адаптирована и изменена в соответствии со специфическими потребностями тех государств-участников ОБСЕ, в которых она использовалась. Программа состоит из четырех частей:

1. Проведение комплексных оценочных визитов в страну, состоящих из дискуссий в рамках круглых столов с участием представителей властей, руководства правоохранительных органов и рядовых сотрудников, администрации учебных заведений, а также представителей гражданского общества и сообществ в целях обеспечения адаптации учебной программы и внесения в нее адресных

изменений с учетом потребностей правоохранительных органов и нужд затронутых сообществ;

2. Подготовка кадрового состава для обучения сотрудников правоохранительных органов в области преступлений на почве ненависти;
3. Разработка международного учебного плана для обучения сотрудников правоохранительных органов по борьбе с преступлениями на почве ненависти;
4. Пробное использование учебной программы в двух государствах-участниках ОБСЕ.

На первой стадии данной программы также была создана электронная база данных о примерах наилучшей практики из опыта отдельных сотрудников правоохранительных органов, ведомств и организаций в области реагирования на преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ, а также по политике и документации, запрошенной непосредственно в правоохранительных органах. К итоговой проанализированной версии примеров наилучшей практики и инструментов будет предоставлен свободный доступ в рамках базы данных БДИПЧ по толерантности и недискриминации. База данных, доступ к которой будет обеспечен через Интернет-сайт БДИПЧ в 2006 году, представляет собой собрание информации из различных источников; для БДИПЧ, государств-участников ОБСЕ и гражданского общества она будет служить инструментом доступа к имеющей отношение и заслуживающей доверия информации. База данных предоставит доступ к информации следующего характера:

- Общая информация о толерантности и недискриминации в регионе ОБСЕ, включая отчеты НПО и поступающие от них данные;
- Практические инициативы по поощрению толерантности и недискриминации;
- Краткие сведения о государствах-участниках ОБСЕ, в которых можно легко найти информацию о законодательстве, статистических данных, национальных специализированных органах, практических инициативах и т.д.;
- Существующие статистические данные о преступлениях на почве ненависти и другие соответствующие ресурсы.

На основании выявленных примеров наилучшей практики из опыта государств-участников ОБСЕ был собран кадровый состав экспертов из правоохранительных органов, специализирующихся на обучении вопросам преступлений на почве ненависти, из шести государств (Венгрии, Испании, Канады, Соединенного Королевства, США и Франции). Эти служащие принимали участие в разработке и применении учебного плана для пробной программы обучения, проведенной в Венгрии и Испании в мае 2005 года. Эти эксперты также принимали участие в разработке образца для сообщения о случаях совершения преступлений на почве ненависти, который был включен в учебную программу и который содержится в приложении к данному отчету. Образец для сообщения об инциденте предназначен для облегчения применения последовательного процесса при сборе и распространении данных сотрудниками правоохранительных органов, что является крайне важным для определения складывающихся тенденций и нарастающих проблем и для выявления групп, затронутых преступлениями на почве ненависти.

6.3.3 Образец сообщения о преступлении на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов

Образец сообщения о преступлении на почве ненависти был разработан для сотрудников правоохранительных органов рабочей группой по осуществлению Программы БДИПЧ для сотрудников правоохранительных органов (см. Приложение Г). Образец для сообщения об инциденте, который был разработан сотрудниками правоохранительных органов, специализирующимися на сборе данных о преступлениях на почве ненависти, принимает во внимание, что если при регистрации инцидента правоохранительные органы не фиксируют наличие предубеждений в мотивах преступления (если таковые присутствуют), то это правонарушение вряд ли будет классифицировано как преступление на почве ненависти. В этой связи был разработан образец для сообщения об инциденте для использования рядовыми служащими, и этот образец был рекомендован к использованию в качестве инструмента повышения точности и полноты сообщения о преступлениях на почве ненависти.

6.3.4 Оказание содействия в законотворческой деятельности

Для оказания помощи государствам-участникам ОБСЕ в выполнении их обязательств в рамках ОБСЕ и других международных обязательств была разработана программа, касающаяся внутреннего законодательства по борьбе с преступлениями на почве ненависти. Целью данной программы является составление и публикация руководящих принципов по обзору законодательства о преступлениях на почве ненависти, за которыми последует проведение обзора законодательства с использованием этих принципов. Для этого будет определен круг юристов, специализирующихся на вопросах преступлений на почве ненависти. Программа будет направлена на рассмотрение следующих проблем:

1. Отсутствие общепринятого определения понятию преступления на почве ненависти среди государств с различными правовыми традициями, и, как результат, отсутствие последовательности в отношении применяемых определений и тематических рамок;
2. Сложившаяся тенденция отождествлять борьбу с экстремизмом с борьбой с преступлениями на почве ненависти создает риск введения избирательных инструментов судебного преследования, что, в свою очередь, будет нарушать основные свободы, такие как свобода собраний, объединений и выражения мнения;
3. Недостаточно полное применение законодательства, касающегося преступлений на почве ненависти;
4. Исследование факта, что вина в совершении преступлений на почве ненависти является трудно доказуемой и поэтому судебное преследование за совершение этих преступлений зачастую является безуспешным.

Теоретическая разработка перечисленных проблем поддержит Программу по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов путем обеспечения

комплексности подхода к указанным преступлениям, начиная с деятельности полиции и заканчивая действиями адвокатов и судей. Более того, совместная работа экспертов обеспечит форум для обсуждения событий в законотворческой деятельности и складывающихся тенденций, а также стратегий реагирования на них.

7. Выводы и рекомендации

Целью приведенных ниже рекомендаций является предоставление государствам-участникам ОБСЕ предложений и советов по поводу их усилий по выполнению принятых обязательств в области толерантности и недискриминации. Эти рекомендации направлены на принятие конкретных действий в том смысле, что они не только определяют, *какие* меры необходимо принять, но также поясняют, *как* эти меры могут быть реализованы. В этой связи в рекомендациях, в особенности касающихся сферы деятельности БДИПЧ, указаны инструменты и программы, которые действуют для оказания помощи государствам-участникам ОБСЕ в выполнении их обязательств. Эти рекомендации касаются четырех основных направлений: (1) сбор данных, (2) законодательство, (3) правоохранительные органы; а также (4) специализированные органы и гражданское общество.

7.1 Сбор данных

Признавая, что комплексный сбор данных позволит пополнить знания о природе и масштабах преступлений на почве ненависти и предоставит государствам-участникам необходимые инструменты для разработки целенаправленных действий по предотвращению подобных преступлений,

Придавая особое значение ключевой роли сотрудников правоохранительных органов в сборе данных о преступлениях и инцидентах на почве ненависти и подчеркивая тот факт, что последовательный процесс сбора и передачи данных сотрудниками правоохранительных органов является крайне важным для того, чтобы должностные лица могли выявлять складывающиеся тенденции и назревающие проблемы и могли определять группы лиц, которых касаются преступления на почве ненависти,

Ссылаясь на обязательства государств-участников ОБСЕ, содержащиеся в Решении № 4/03 Маастрихтской встречи Совета министров, «собирать и хранить надежную информацию и статистические данные о преступлениях на почве ненависти, включая формы воинствующего проявления расизма, ксенофобии, дискриминации и антисемитизма»,

Ссылаясь на поставленную решениями Маастрихтской и Софийской встречи Совета министров перед БДИПЧ задачу «выполнять функции центра по сбору информации и статистических данных, которые собирают государства-участники, и регулярно представлять по этим вопросам доклады в Постоянный Совет, а также используя формат Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященных человеческому измерению, и делать эти данные публичными»,

БДИПЧ рекомендует государствам-участникам следующее:

1. Принять законодательство, требующее от соответствующих органов системы уголовного правосудия регистрировать преступления и инциденты, мотивирован-

ные ненавистью или предубеждениями, на местном и общенациональном уровне и представлять отчеты об этих фактах;

2. Ввести в использование образец, разработанный специалистами БДИПЧ по преступлениям на почве ненависти, для дальнейшего увеличения возможностей сотрудников правоохранительных органов в вопросах выявления преступлений и инцидентов на почве ненависти и сообщения о них (образец приведен в Приложении Г);
3. Повысить эффективность существующих методик мониторинга и выявления преступлений и инцидентов на почве ненависти, а также методик сбора данных о типах преступлений или инцидентов, нарушителей и жертв, правовых или других последствий преступлений, включая случаи судебного преследования и продолжительность сроков вынесенных приговоров;
4. Разработать согласованный и объединенный подход к сбору данных о преступлениях на почве ненависти местными исполнительными властями и органами власти, в целях облегчения сбора данных и статистики о преступлениях на почве ненависти на общенациональном уровне;
5. Повысить эффективность своих усилий по созданию специализированных механизмов регистрации, записи и публичного сообщения о преступлениях на почве ненависти, включая создание официальных баз данных и подготовку ежегодных отчетов;
6. Для повышения качества собранной информации необходимо выделять в поступающих данных следующие категории:
 - а) Предубеждение в качестве мотива (такое, как раса, этническая принадлежность, пол, вероисповедание, сексуальная ориентация, неполноценность, возраст и т.п.)
 - б) Группы лиц, подвергающихся нападениям, в каждой из выше перечисленных категорий (мусульмане, евреи, азиаты и т.п.)
 - в) Виды правонарушений или инцидентов (физическое нападение, убийство, повреждение имущества и т.п.)
7. Определить соответствующий контактный пункт по сбору информации на национальном уровне для сбора данных и последующей передачи в БДИПЧ на основе регулярно обновляемой информации о статистике преступлений на почве ненависти, законодательстве по этому вопросу и соответствующих национальных инициативах по борьбе с преступлениями на почве ненависти, а также предоставить этому органу возможность давать ответы на запросы в отношении данной информации.

Деятельность, которую будет осуществлять БДИПЧ:

- 1) БДИПЧ проведет совещание с участием специалистов по сбору данных о преступлениях на почве ненависти и представителей назначенных контактных пунктов по сбору информации из тех государств-участников ОБСЕ, которые хотят улучшить свои методики сбора данных. Подобные совещания позволят провести обмен примерами наилучшей практики в целях: (1) выявления общепринятых критериев в сборе данных о преступлениях на почве ненависти, (2) определения терминологии для общего использования, необходимой для ведения согласованного процесса сбора и передачи данных, и (3) выяснения вопросов о том, какие возможности существуют для ведения последовательного процесса сбора данных в государствах-участниках;
- 2) В сотрудничестве с ЕКЦРК и назначенными национальными контактными пунктами по сбору информации БДИПЧ разработает стандартизированный образец для использования государствами-участниками ОБСЕ при предоставлении статистических данных о преступлениях на почве ненависти и примеров наилучшей практики;
- 3) БДИПЧ проведет совещание с представителями назначенных контактных пунктов по сбору информации, на котором будет обсуждаться стандартизированный образец и будут разработаны общие руководящие принципы по сбору данных о преступлениях на почве ненависти и их предоставлению в БДИПЧ;
- 4) БДИПЧ проведет второе межведомственное совещание на высоком уровне с участием представителей ЕКРН, ЕКЦРК и ЮНСЕРД/УВКПЧ в целях дальнейшего укрепления сотрудничества и согласования действий в области сбора данных, а также для обсуждения совместных усилий по оказанию помощи государствам в вопросах повышения качества и достоверности собираемых данных и статистики;
- 5) БДИПЧ будет работать в сотрудничестве с другими международными правительственными организациями над разработкой общепринятых стандартов и признаков в отношении используемой терминологии (как, например, определения понятий *пример наилучшей практики* и *инцидент*) в целях повышения последовательности собираемых данных и возможности их сопоставления.

7.2 Законодательство

Признавая наличие специфических обстоятельств и различий в правовых традициях и подходах государств-участников ОБСЕ при рассмотрении понятия преступлений на почве ненависти,

Ссылаясь на Решение № 4/03 Маастрихтской встречи Совета министров, которое признало «важное значение законодательства для борьбы с преступлениями на почве ненависти и призвало государства-участники информировать БДИПЧ об имеющемся законодательстве относительно преступлений, мотивированных нетерпимостью и дискриминацией, и в соответствующих случаях обращаться к БДИПЧ за помощью в разработке и пересмотре такого законодательства»,

БДИПЧ рекомендует государствам-участникам следующее:

1. Принять законодательство, в соответствии с которым соответствующие национальные службы уголовного правосудия будут вести учет и докладывать о преступлениях, мотивированных ненавистью или предубеждениями, на местном и общенациональном уровне;
2. Предоставить БДИПЧ всю недостающую или измененную информацию со ссылкой на таблицу в приложении для оказания помощи БДИПЧ при выполнении поставленных перед ним задач;
3. Выполнить Общеполитическую рекомендацию ЕКРН № 1 о борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью и Общеполитическую рекомендацию ЕКРН № 7 о национальном законодательстве по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией;
4. Выполнить рекомендации ЕКРН, вынесенные отдельным странам и касающиеся правонарушений расистского и ксенофобского характера;
5. Искать помощи БДИПЧ при разработке и анализе законодательства. Личные представители действующего председателя будут работать в рамках дальнейших шагов с теми государствами-участниками, в которых отсутствует соответствующее законодательство по борьбе с преступлениями на почве ненависти, и будут поддерживать их в поиске помощи БДИПЧ в вопросах разработки и анализа их законодательства;
6. Вслед за возобновлением процесса со стороны Президентства Люксембурга, государствам, входящим в состав ЕС, рекомендуется продолжать усилия по обсуждению и принятию проекта Рамочного решения по борьбе с расизмом и ксенофобией, которое направлено на согласование уголовного законодательства во всех странах ЕС и на укрепление сотрудничества в правовой сфере. Подобное решение также может служить моделью для законодательства во всех государствах-участниках ОБСЕ.

Деятельность, которую будет осуществлять БДИПЧ:

1. БДИПЧ организует совещание с участием специалистов по правовым вопросам для проведения концептуальной дискуссии о преступлениях на почве ненависти и различных подходах, используемых государствами-участниками, с целью выработки общепринятого в рамках ОБСЕ определения данного явления, которое должно рассматриваться законодательством;
2. БДИПЧ предпримет ряд усилий по оказанию поддержки государствам в укреплении их законодательства путем разработки руководящих принципов для проведения обзора законодательства и путем проведения анализа существующего законодательства;

3. БДИПЧ дополнит свою Программу по преступлениям на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов посредством рассмотрения возможности начала учебных занятий для прокуроров и судей, в которых основное внимание будет уделено эффективному применению законодательства о преступлениях на почве ненависти.

7.3 Правоохранительные органы

Признавая важность роли сотрудников правоохранительных органов как, в большинстве случаев, первого звена в системе реагирования на преступления на почве ненависти, и признавая в этой связи необходимость их более углубленного обучения в целях повышения их возможностей эффективно и точно выявлять, расследовать, реагировать и сообщать о преступлениях, мотивированных ненавистью, и мобилизовать ресурсы сообщества и НПО в оказании помощи жертвам преступлений и пострадавшим сообществам,

Признавая, что преступления на почве ненависти могут обладать трансграничным характером и могут в этой связи требовать от государств, региональных властей и учреждений, наделенных соответствующим мандатом, понимания специфики и масштаба проблемы в целях разработки эффективных и согласованных подходов к борьбе с распространением преступлений на почве ненависти и их идеологии по всему региону ОБСЕ,

Ссылаясь на обязательство государств-участников ОБСЕ в соответствии с решениями Маастрихтской и Софийской встреч Совета министров *«рассмотреть вопрос об организации учебных программ для должностных лиц правоохранительных и судебных органов, посвященных законодательству, касающемуся преступлений на почве ненависти, и обеспечению его применения и поощрять развитие неофициального обмена мнениями между экспертами в рамках соответствующих форумов относительно лучшей практики и опыта по вопросам правоприменения»*,

Ссылаясь на задачу, поставленную перед БДИПЧ Решениями Маастрихтской и Софийской встреч Совета министров *«представлять государствам-участникам по их просьбе рекомендации в связи с их усилиями по борьбе с расизмом, ксенофобией, дискриминацией и другими формами нетерпимости, в том числе и в отношении мусульман»*,

БДИПЧ рекомендует государствам-участникам следующее:

1. Принять к использованию учебный план, разработанный в рамках Программы БДИПЧ по преступлениям на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов, и установить, затрагивает ли в настоящий момент их деятельность полный спектр преступлений на почве ненависти и действий организованных группировок, исповедующих ненависть;
2. Использовать Программу БДИПЧ по преступлениям на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов в целях повышения эффективности реагирования правоохранительных органов на преступления на почве ненависти;

3. Задействовать в соответствующих случаях образец, разработанный специалистами по правоприменению в рамках Программы БДИПЧ по преступлениям на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов (см. образец в Приложении Г);
4. Поощрять обмен информацией и знаниями по проблеме преступлений на почве ненависти, включая обмен примерами наилучших практик, между другими государствами-участниками и их правоохранительными органами в пределах ОБСЕ;
5. Поощрять участие НПО в качестве партнеров системы правоохранительных органов в разрешении напряжения в сообществах и в решении проблем.

Деятельность, которую будет осуществлять БДИПЧ:

1. БДИПЧ продолжит реализацию своей Программы по преступлениям на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов в других государствах-участниках ОБСЕ по мере поступления соответствующих запросов. Способность БДИПЧ осуществлять эту деятельность зависит от поступления дополнительных средств из внебюджетных фондов;
2. БДИПЧ будет способствовать созданию отдельной группы специалистов для борьбы с преступлениями на почве ненависти; в состав данной группы войдут эксперты БДИПЧ из правоохранительных органов по преступлениям на почве ненависти и специалисты из других областей, касающихся этого вопроса (законодательство, образование, сбор данных, правосудие, прокуратура) в целях обеспечения комплексного, затрагивающего различные измерения безопасности, трансграничного подхода к усилиям по борьбе с преступлениями на почве ненависти во всем регионе ОБСЕ. Подобная группа специалистов может служить в качестве экспертного совета БДИПЧ и другим государствам-участникам ОБСЕ.

7.4 Специализированные органы и гражданское общество

Признавая важную роль специализированных органов и гражданского общества в мониторинге инцидентов, мотивированных ненавистью, сообщению о них и принятию ответных действий, а также подчеркивая важность создания эффективного партнерства между должностными лицами из правоохранительных органов и судебной системы, с одной стороны, и затронутыми преступлениями сообществами с другой стороны,

Признавая важную роль гражданского общества в поддержке усилий по сбору информации о преступлениях на почве ненависти и необходимость продолжения программ по предоставлению дополнительной поддержки гражданскому обществу в его усилиях,

Ссылаясь на обязательство государств-участников ОБСЕ в соответствии с Решениями Софийской встречи Совета министров *«изучить возможность учреждения внутри стран соответствующих органов, отвечающих за поддержку толерантности и борьбу с расизмом, ксенофобией и дискриминацией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе в отношении мусульман, и с антисемитизмом»*,

Ссылаясь на задачу, поставленную перед БДИПЧ Решениями Софийской встречи Совета министров *«поддерживать способность гражданского общества противодействовать расизму, ксенофобии, дискриминации и связанной с ними нетерпимости, в том числе в отношении мусульман, а также антисемитизму и налаживать партнерские связи в этих целях»*,

БДИПЧ рекомендует государствам-участникам следующее:

1. Выполнить Общеполитическую рекомендацию ЕКРП № 7, касающуюся национального законодательства по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией;
2. Рассмотреть возможность создания специализированного органа, который занимался бы исключительно реагированием на преступления, совершенные на почве ненависти и оказывал поддержку сообществам, затронутым преступлениями на почве ненависти, в вопросах мониторинга и расследования таких случаев;
3. Поддерживать работу существующих органов в тесном сотрудничестве с должностными лицами из правоохранительных органов и судебной системы и представителями гражданского общества, в особенности с теми, которые выступают от лица сообществ, на которых направлены преступления на почве ненависти, в целях поддержки эффективного реагирования на преступления на почве ненависти и принятия дальнейших действий в этой связи;
4. Поощрять специализированные органы к рассмотрению возможности принятия действий по предотвращению преступлений на почве ненависти посредством реализации программ по повышению осведомленности и понимания важности проблемы, направленных на широкую общественность;
5. Изучить возможность сотрудничества с гражданским обществом в качестве метода повышения выявления преступлений на почве ненависти и реагирования на них (работа с сообществами и диалог с ними, совместные органы по мониторингу);
6. Рассмотреть возможность оказания существенной поддержки (политической, финансовой и структурной) тем институтам и организациям, которые изъявляют желание создать пункты приема жалоб и ведения мониторинга преступлений на почве ненависти.

Деятельность, которую будет осуществлять БДИПЧ:

1. В рамках своей Программы по наращиванию потенциала гражданского общества в вопросах борьбы с преступлениями на почве ненависти и насильственными проявлениями расизма, ксенофобии, антисемитизма и других форм нетерпимости, в том числе в отношении мусульман, БДИПЧ предпримет ряд усилий по:

- а) Повышению возможностей гражданского общества по созданию потенциала для ведения качественного мониторинга и надежной системы сообщения об инцидентах, мотивированных ненавистью;
 - б) Поощрению сотрудничества внутри гражданского общества на местном, региональном и общенациональном уровнях в целях повышения его ресурсов и знаний и, следовательно, повышения эффективности его деятельности;
 - в) Поддержке усилий представителей гражданского общества по развитию партнерских отношений с государственными властями в вопросах борьбы с преступлениями на почве ненависти.
2. БДИПЧ окажет помощь в распространении результатов работы и наблюдений и примеров лучших практик из опыта представителей гражданского общества в области борьбы с преступлениями на почве ненависти посредством:
- а) Предоставления платформы сообщения в рамках базы данных БДИПЧ по вопросам толерантности и недискриминации;
 - б) Участия в регулярных консультациях с тремя личными представителями действующего председателя по вопросам толерантности и недискриминации, а также представителями гражданского общества.

Приложение А

Вербальные ноты БДИПЧ, направленные государствам-участникам ОБСЕ

Вербальная нота: 39/2004

ODIHR. GAL/5/04

28 января 2004 года

Оригинал: английский



Бюро по демократическим институтам и правам человека

39/2004

Вербальная нота

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека выражает свою признательность делегациям государств-участников ОБСЕ и имеет честь привлечь их внимание к Решению № 4/03 о толерантности и недискриминации, принятому Советом министров в Маастрихте 2 декабря 2003 года.

В этом Решении Совет министров «побуждает всех государств-участников собирать и хранить надежную информацию и статистические данные о преступлениях на почве ненависти, включая формы воинствующего проявления расизма, ксенофобии, дискриминации и антисемитизма...» (п.6). Кроме того, Совет министров заметил, что признавая «важное значение законодательства для борьбы с преступлениями на почве ненависти и призвало государства-участники информировать БДИПЧ об имеющемся законодательстве относительно преступлений, мотивированных нетерпимостью и дискриминацией, и в соответствующих случаях обращаться к БДИПЧ за помощью в разработке и пересмотре такого законодательства». (п.6).

Совет министров поручил БДИПЧ на основе всестороннего сотрудничества, в частности, с Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации (ЮНСЕРД), Европейской комиссией по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) и Европейским мониторинговым центром по вопросам расизма и ксенофобии (ЕКЦРК), а также с соответствующими НПО «выполнять функции центра по сбору информации и статистики, накапливаемых государствами-участниками, и регулярно предоставлять по этим вопросам доклады... в качестве основы для определения первоочередных задач дальнейшей работы».

Для того, чтобы приступить к выполнению новой задачи, включенной в мандат Бюро в соответствии с этим Решением, БДИПЧ предлагает государствам-участникам как можно скорее направить всю имеющую отношение и достоверную информацию, в том числе статистические данные при наличии таковых, о преступлениях на почве ненависти. Должна быть предоставлена информация о действующем законодательстве, касающемся преступлений на почве ненависти, в частности,

информация о том, какие типы деяний расистского характера являются уголовно наказуемыми. Кроме того, БДИПЧ ждет получения всей собранной информации на тему насилия и преступлений, совершенных на почве расизма и ксенофобии, а также информации об инициативах по борьбе с ними на национальном уровне. БДИПЧ также просит делегации указать, какие органы власти отвечают за сбор и передачу информации такого рода.

БДИПЧ будет крайне признательно, если первоначальная информация будет своевременно получена для использования во время Конференций ОБСЕ по вопросам антисемитизма и расизма, ксенофобии и дискриминации, которые будут проводиться в этом году (28-29 апреля 2004 года в Берлине и 13-14 сентября в Брюсселе).

На основании первой полученной информации БДИПЧ при проведении консультаций с другими организациями, работающими в этой сфере, рассмотрит вопрос о том, какие дополнительные меры необходимо принять для улучшения сбора и систематизации информации и статистических данных о преступлениях на почве ненависти. Кроме того, БДИПЧ, как того требует решение Совета министров, получит возможность подготовить доклад об этих проблемах (в том числе с использованием формата Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению) и способствовать распространению лучших практик и уроков, извлеченных в ходе борьбы с нетерпимостью и дискриминацией.

БДИПЧ выражает свою приверженность конструктивной и всесторонней работе со всеми государствами-участниками в вопросах выполнения этих важных задач и использует эту возможность для подтверждения своего пристального внимания к этому вопросу.

Варшава, 28 января 2004 года



Делегациям государств-участников ОБСЕ

Вербальная нота 161/2004

**Бюро по демократическим институтам и правам человека**

161/2004

Вербальная нота

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ выражает свою признательность делегациям государств-участников ОБСЕ и имеет честь обратить их внимание на Вербальную ноту 39/2004 от 28 января 2004 года, касающуюся Решения № 4/03 Совета министров о толерантности и недискриминации. БДИПЧ выражает желание представить их вниманию прилагаемую информацию о полученных к этому времени ответах государств-участников, а также материалы, предоставленные одной из неправительственных организаций, ведущих деятельность в данной сфере.

За месяц до начала работы Конференции ОБСЕ по вопросам антисемитизма и расизма, ксенофобии и дискриминации в Берлине были получены ответы от Германии, Польши, Румынии, Святейшего Престола, Финляндии и Хорватии. Их ответы прилагаются к данной ноте к сведению всех государств-участников.

БДИПЧ выражает свою приверженность конструктивной и всесторонней работе со всеми государствами-участниками, а также сотрудничеству во всех областях в частности с Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации (ЮНСЕРД), Европейской комиссией по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН), Европейским мониторинговым центром по вопросам расизма и ксенофобии (ЕКЦРК) и с соответствующими НПО при выполнении этих важных задач и использует эту возможность для подтверждения своего пристального внимания к этому вопросу.

Варшава, 1 апреля 2004 года

Делегациям государств-участников ОБСЕ
Вена

Вербальная нота 196/2004

ODIHR. GAL/23/04Add.1

21 апреля 2004 г.

Оригинал: английский

**Бюро по демократическим институтам и правам человека**

196/2004

Вербальная нота

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ выражает свою признательность делегациям государств-участников ОБСЕ и имеет честь обратить их внимание на Вербальные ноты 39/2004 от 28 января 2004 года и 161/2004 от 1 апреля 2004 года, касающиеся Решения № 4/03 Совета министров о толерантности и недискриминации. БДИПЧ выражает желание представить их вниманию последнюю информацию об ответах государств-участников.

После направления вербальной ноты 161/2004 и за одну неделю до начала конференции ОБСЕ по антисемитизму, которая будет проходить в Берлине, были получены ответы еще 10 государств-участников, а именно: Албании, Болгарии, Дании, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Соединенных Штатов Америки и Швейцарии. Их ответы прилагаются к данной ноте к сведению всех государств-участников. Ранее были получены ответы от Германии, Польши, Румынии, Святейшего Престола, Финляндии и Хорватии, в результате чего общее количество ответов от государств-участников на данный момент составляет шестнадцать.

Бюро по демократическим институтам и правам человека использует эту возможность для подтверждения перед делегациями государств-участников ОБСЕ своего пристального внимания к этому вопросу.

Варшава, 21 апреля 2004 г.

Делегациям государств-участников ОБСЕ
Вена

Вербальная нота 261/2004

ODIHR. GAL/36/04

28 мая 2004 г.

Оригинал: английский

**Бюро по демократическим институтам и правам человека**

261/2004

Вербальная нота

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ выражает свою признательность делегациям государств-участников ОБСЕ и имеет честь обратить их внимание на Решение Постоянного совета от 22 апреля 2004 года о борьбе с антисемитизмом.

В этом решении БДИПЧ было поручено «на основе всестороннего взаимодействия с другими институтами ОБСЕ, а также с Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации (ЮНСЕРД), Европейской комиссией по борьбе против расизма и нетерпимости (ЕКРН), Европейским мониторинговым центром по вопросам расизма и ксенофобии (ЕМЦРК) и другими соответствующими международными институтами и НПО внимательно отслеживать инциденты антисемитского характера в регионе ОБСЕ, используя при этом всю имеющуюся и заслуживающую доверия информацию».

В соответствии с новой поставленной перед БДИПЧ задачей, а также принимая во внимание поставленные ранее задачи, содержащиеся в решении Маастрихтской встречи Совета министров, выполнять функции центра по сбору информации и статистики, накапливаемых государствами-участниками, БДИПЧ просит государств-участников предоставить общий обзор инцидентов антисемитского характера за 2004 год и реакции государственных властей на эти инциденты. БДИПЧ предлагает государствам-участникам и далее на регулярной основе информировать Бюро о подобных инцидентах по мере их возникновения.

В данный момент БДИПЧ продолжает сбор, систематизацию и анализ уже полученной от государств-участников информации и в этой связи напоминает о направлявшихся ранее вербальных нотах, в которых государствам-участникам предлагалось направлять всю имеющую отношение и заслуживающую доверия информацию о преступлениях на почве ненависти, включая насильственные проявления расизма, ксенофобии, дискриминации и антисемитизма. К данной ноте прилагается сводная таблица, в которой кратко описаны ответы государств-участников, к сведению всех государств-участников. БДИПЧ просит всех государств-участников, которые еще не отправили запрашиваемую информацию, в частности речь идет о наименовании назначенного органа, который отвечает за сбор и предоставление необходимой информации, предоставить эту информацию БДИПЧ до конца июня.

БДИПЧ использует эту возможность для подтверждения перед делегациями государств-участников ОБСЕ своего пристального внимания к этому вопросу.

Варшава, 28 мая 2004 г.

ODIHR. GAL/77/04

4 октября 2004 г.

Оригинал: английский

**Бюро по демократическим институтам и правам человека**

535/2004

Вербальная нота

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ выражает свою признательность делегациям государств-участников ОБСЕ и имеет честь обратить их внимание на вербальную ноту БДИПЧ 39/2004 от 28 января 2004 года, в которой государствам-участникам ОБСЕ предлагается предоставить БДИПЧ информацию, законодательство и статистические данные о преступлениях на почве ненависти и насильственных проявлениях расизма, ксенофобии и антисемитизма. С января 2004 года БДИПЧ предприняло ряд усилий, напоминающих государствам-участникам об этом запросе, в число которых входят наиболее последняя вербальная нота от 21 апреля 2004 года и доклад БДИПЧ Постоянному совету, имевший место 15 июля. К настоящему моменту были получены ответы от 35 государств-участников, только девять из которых определили, какой орган власти отвечает за сбор этой информации и ее предоставление БДИПЧ. К данной ноте прилагается сводная таблица, в которой кратко описаны ответы государств-участников, к сведению всех государств-участников.

Для обеспечения того, чтобы собранная БДИПЧ информация не дублировала информацию, ранее предоставленную государствами-участниками другим международным организациям, в особенности ЕКРН, ЕКЦРК и ЮНСЕРД/УВКПЧ, БДИПЧ просит государств-участников предоставить Бюро копии информации и данных, которые уже были направлены этим организациям в 2004 году.

Предоставленная информация окажется крайне важной для БДИПЧ в вопросах выполнения поставленных перед Бюро задач Решением № 4/03 Совета министров и Решениями № 607 и 621 Постоянного совета выполнять функции «центра по сбору информации и статистики, накапливаемых государствами-участниками» и «докладывать свои выводы Постоянному совету и Совещанию по рассмотрению выполнения, посвященному вопросам человеческого измерения, а также информировать о них общественность». Информацию необходимо направлять напрямую Программе БДИПЧ по толерантности и недискриминации по электронной почте tolerance@odihr.pl.

БДИПЧ благодарит государств-участников за тесное и непрерывное сотрудничество. БДИПЧ уверяет всех государств-участников ОБСЕ в своей приверженности выполнению задач, которые они перед ним поставили, в отношении оказания помощи государствам в их усилиях по отслеживанию дискриминации и нетерпимости и борьбе с этими явлениями.

Делегациям государств-участников ОБСЕ



Приложение Б

Решения Совета министров о толерантности и недискриминации
за 2003 и 2004 годы

РЕШЕНИЕ № 4/03 ТОЛЕРАНТНОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ (МС.DEC/4/03)

Совет министров,

признавая, что уважение прав человека и основных свобод, демократия и верховенство закона составляют основу основ принятой в ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности,

ссылаясь на свои обязательства в области человеческого измерения, зафиксированные в хельсинкском Заключительном акте, Парижской хартии для новой Европы, Хартии европейской безопасности (Стамбульская встреча на высшем уровне, 1999 год) и во всех других соответствующих документах и решениях ОБСЕ,

ссылаясь на принятое 7 декабря 2002 года десятой встречей Совета министров в Порту Решение № 6 о толерантности и недискриминации,

вновь подтверждая свое обязательство способствовать толерантности и бороться с дискриминацией, а также свою озабоченность всеми проявлениями агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и сопровождающегося насилием экстремизма во всех государствах-участниках, равно как и дискриминацией, в частности, по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии или убеждений, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения,

настоятельно призывая соответствующие органы власти во всех государствах-участниках продолжать выступать на соответствующем уровне и надлежащим образом с публичным осуждением актов насилия, совершенных на почве дискриминации и нетерпимости,

утверждая приверженность наращиванию своих усилий по содействию толерантности и недискриминации во всех областях,

приветствуя работу, проделанную ОБСЕ в 2003 году,

1. Обязуется поощрять выполнение Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ;
2. Постановляет наращивать усилия, предпринимаемые для расширения участия и повышения роли женщин в содействии демократизации и экономическому развитию и рассматривать там, где это применимо, вопрос об учете в

государственной политике положений Плана действий ОБСЕ по гендерным вопросам. Постановляет также наращивать свои усилия по достижению в ОБСЕ гендерного баланса на всех уровнях, полностью принимая в связи с этим во внимание также принцип найма на работу сотрудников из всех государств-участников на справедливой основе. Вновь подтверждает, что ОБСЕ приветствует выдвижение женщинами своих кандидатур на должности в ОБСЕ;

3. Постановляет продолжить работу, начатую на Конференции ОБСЕ по антисемитизму, состоявшейся в Вене 19-20 июня 2003 года, и приветствует предложение Германии провести вторую конференцию ОБСЕ на эту тему в Берлине 28-29 апреля 2004 года;
4. Постановляет продолжить работу, начатую на Конференции ОБСЕ по расизму, ксенофобии и дискриминации, состоявшейся в Вене 4-5 сентября 2003 года, и приветствует предложение Бельгии провести вторую конференцию ОБСЕ на эту тему в Брюсселе осенью 2004 года;
5. Поручает Постоянному совету провести в дополнение к двум вышеупомянутым конференциям дальнейшее обсуждение путей и способов расширения усилий ОБСЕ и государств-участников по содействию толерантности и недискриминации во всех областях;
6. Побуждает все государства-участники собирать и хранить надежную информацию и статистические данные о преступлениях на почве ненависти, включая формы воинствующего проявления расизма, ксенофобии, дискриминации и антисемитизма, как это обсуждалось и было рекомендовано в ходе вышеупомянутых конференций. Признавая важное значение законодательства для борьбы с преступлениями на почве ненависти, государства-участники будут информировать БДИПЧ об имеющемся законодательстве относительно преступлений, мотивированных нетерпимостью и дискриминацией, и в соответствующих случаях обращаться к БДИПЧ за помощью в разработке и пересмотре такого законодательства;
7. Поручает БДИПЧ на основе всестороннего сотрудничества, в частности, с Комитетом Организации Объединенных Наций по ликвидации расовой дискриминации (ЮНСЕРД), Европейской комиссией по борьбе против расизма и нетерпимости (ЕКРН) и Европейским мониторинговым центром по вопросам расизма и ксенофобии (ЕКЦРК), а также с соответствующими НПО выполнять функции центра по сбору информации и статистики, накапливаемых государствами-участниками, и регулярно представлять по этим вопросам доклады, в том числе используя формат Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, в качестве основы для определения первоочередных задач дальнейшей работы. БДИПЧ будет, в частности, способствовать внедрению наилучшей практики и распространять информацию об уроках борьбы с нетерпимостью и дискриминацией;

8. Признает необходимость бороться с преступлениями на почве ненависти, к которым может подталкивать пропаганда расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете. Мы приветствуем предложение Франции провести в Париже в 2004 году ориентированное на перспективу мероприятие, в духе полного уважения прав на свободу информации и свободу выражения мнений, на тему о связи между пропагандой в Интернете и преступлениями на почве ненависти;
9. Заявляет о важности свободы мысли, совести, религии и убеждений и осуждает любую дискриминацию и насилие, в том числе против любых религиозных групп или отдельных верующих. Обязуется обеспечивать и поощрять свободу личности исповедовать и практиковать, единолично или совместно с другими, религию или веру – при необходимости посредством транспарантных и недискриминационных законов, правил, практики и политики. Рекомендует государствам-участникам обращаться за помощью к БДИПЧ и его группе экспертов по вопросам свободы религии и убеждений. Подчеркивает важность продолжения и укрепления межконфессионального и межкультурного диалога в интересах большей толерантности, взаимного уважения и взаимопонимания;
10. Обеспечивает дальнейшее продвижение в деле выполнения обязательств ОБСЕ, касающихся национальных меньшинств, и признает важность рекомендаций Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, касающихся образования, вовлечения общественности и вопросов языка, включая его использование на радио и телевидении, а также соответствующих рекомендаций Представителя по вопросам свободы средств массовой информации в этой области;
11. Принимает обязательство бороться с дискриминацией против рабочих-мигрантов. Обязуется также облегчать социальную интеграцию рабочих-мигрантов в тех странах, где они законно проживают. Призывает БДИПЧ укреплять свою деятельность в этой области;
12. Обязуется в этой связи, при соблюдении национального законодательства и международных обязательств, вести борьбу с дискриминацией лиц, ищущих убежища, а также беженцев, там, где она существует, и призывает БДИПЧ укреплять свою деятельность в этой области;
13. Принимает во внимание Руководящие принципы ООН касательно внутреннего перемещения как полезную основу для работы ОБСЕ и усилий государств-участников по решению проблем внутреннего перемещения;
14. Постановляет, что ОБСЕ, занимаясь вопросами, о которых говорится в настоящем документе, будет наращивать свои усилия, ориентированные на молодежь, с тем, чтобы воспитывать у нее понимание необходимости проявлять толерантность. Особого внимания заслуживает пропаганда прав человека;

15. Постановляет активизировать сотрудничество ОБСЕ с соответствующими международными организациями, такими, как Организация Объединенных Наций, Совет Европы и Европейский союз, а также с гражданским обществом и соответствующими неправительственными организациями в целях утверждения толерантности и недискриминации;
16. Поручает Постоянному совету, БДИПЧ, ВКНМ и ПССМИ в тесном сотрудничестве с Действующим председательством обеспечивать эффективные меры во исполнение соответствующих положений настоящего Решения и просит Постоянный совет рассмотреть вопрос о порядке организации и финансирования выполнения этого Решения.

РЕШЕНИЕ № 12/04
ТОЛЕРАНТНОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ
(МС.DEC/12/04 от 7 декабря 2004 года)

Совет министров,

признавая, что уважение прав человека и основных свобод, демократия и верховенство закона находятся в центре принятой в ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности,

ссылаясь на свои обязательства в области человеческого измерения, зафиксированные в хельсинкском Заключительном акте, Парижской хартии для новой Европы, Хартии европейской безопасности (Стамбульская встреча на высшем уровне, 1999 год) и во всех других соответствующих документах и решениях ОБСЕ,

ссылаясь на принятое 2 декабря 2003 года на одиннадцатой встрече Совета министров в Мадристе Решение № 4/03 о толерантности и недискриминации, приветствуя работу по содействию толерантности и недискриминации, проделанную ОБСЕ в 2004 году,

1. Позитивно оценивает декларацию, с которой Действующий председатель ОБСЕ выступил на Конференции ОБСЕ по антисемитизму, проходившей в Берлине 28-29 апреля 2004 года, – «Берлинскую декларацию», а также декларацию, с которой Действующий председатель ОБСЕ выступил на Конференции ОБСЕ на тему толерантности и борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, проходившей в Брюсселе 13-14 сентября 2004 года, – «Брюссельскую декларацию»;
2. Одобрывает решения Постоянного совета о борьбе с антисемитизмом (PC.DEC/607) и о толерантности и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией (PC.DEC/621), а также Решение Постоянного совета о содействии толерантности и свободе СМИ в Интернете (PC.DEC/633), прилагаемые к настоящему решению;
3. Постановляет также активизировать усилия по выполнению этих трех решений, содержащих обязательства, в частности, в таких областях, как образование, средства массовой информации, законодательство, охрана правопорядка, миграция и свобода религии;
4. Постановляет развивать работу, начатую в 2003 году и продолженную на Конференции ОБСЕ по антисемитизму (Берлин, 28-29 апреля 2004 года), Совещании ОБСЕ по вопросу о связи между пропагандой расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете и преступлениями на почве ненависти, состоявшемся в Париже 16-17 июня 2004 года, и на Конференции ОБСЕ на тему толерантности и борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией (Брюссель, 13-14 сентября 2004 года). Приветствует также предложение Испании провести в Кордове в июне 2005 года Конференцию ОБСЕ по антисемитизму и иным формам нетерпимости;

5. Приветствует намерение Действующего председателя назначить в соответствии с Решением № 8 встречи Совета министров в Порту трех личных представителей в рамках общих усилий ОБСЕ по борьбе с дискриминацией и содействию толерантности. Расходы личных представителей будут оплачиваться из внебюджетных взносов.



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Постоянный совет

504-е пленарное заседание

PC Journal № 504, пункт 4 повестки дня

MC.DEC/12/04
7 декабря 2004
Приложение

PC.DEC/607

22 апреля 2004 года

Оригинал: английский

РЕШЕНИЕ № 607
БОРЬБА С АНТИСЕМИТИЗМОМ

Постоянный совет

в связи с предстоящей Конференцией ОБСЕ по антисемитизму, которая пройдет в Берлине 28-29 апреля 2004 года,

вновь подтверждая уже принятые государствами-участниками обязательства, касающиеся борьбы с антисемитизмом, и

в целях наращивания наших совместных усилий по борьбе с антисемитизмом во всем регионе ОБСЕ

постановляет следующее.

1. Государства-участники обязуются:

- стремиться к тому, чтобы их правовые системы обеспечивали безопасную среду, свободную от антисемитской травли, насилия или дискриминации в какой бы то ни было сфере жизни;
- по мере необходимости способствовать реализации образовательных программ, направленных на противодействие антисемитизму;
- способствовать сохранению памяти о трагедии Холокоста и, по мере необходимости, просвещению в этой области, а также осознанию важности уважительного отношения ко всем этническим и религиозным группам;
- бороться с преступлениями, совершаемыми на почве ненависти, которые могут провоцироваться расистской, ксенофобской и антисемитской пропагандой в средствах массовой информации и в Интернете;
- поощрять и поддерживать усилия международных организаций и НПО в этих областях;
- собирать и хранить заслуживающую доверия информацию и статистические данные об антисемитских и иных преступлениях на почве ненависти,

совершаемых на их территории, периодически доводить эту информацию до сведения Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и предоставлять ее в распоряжение общественности;

- стремиться обеспечить БДИПЧ необходимыми ресурсами для выполнения задач, согласованных в Решении о толерантности и недискриминации, принятом на Маастрихтской встрече министров;
- взаимодействовать с Парламентской ассамблеей ОБСЕ в определении подходящих способов периодического рассмотрения проблемы антисемитизма;
- поощрять развитие неофициальных обменов мнениями между экспертами на соответствующих форумах относительно лучшей практики и опыта в области правоприменения и правового воспитания;

2. Поручить БДИПЧ:

- на основе всестороннего взаимодействия с другими институтами ОБСЕ, а также с Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации (ЮНСЕРД), Европейской комиссией по борьбе против расизма и нетерпимости (ЕКРН), Европейским мониторинговым центром по вопросам расизма и ксенофобии (ЕМЦРК) и другими соответствующими международными институтами и НПО внимательно отслеживать инциденты антисемитского характера в регионе ОБСЕ, используя при этом всю имеющуюся и заслуживающую доверия информацию;
- докладывать свои выводы Постоянному совету и Совещанию по рассмотрению выполнения, посвященному вопросам человеческого измерения, а также информировать о них общественность. Такие доклады должны также приниматься во внимание при определении приоритетных направлений работы ОБСЕ по противодействию нетерпимости;
- систематически собирать и распространять в масштабах всего региона ОБСЕ информацию о лучшей практике предупреждения антисемитизма и противодействия ему, а также оказывать государствам-участникам по их просьбе консультационные услуги в борьбе с антисемитизмом.

3. Просить Действующего председателя довести настоящее Решение до сведения участников предстоящей конференции в Берлине и включить содержание этого Решения в его заявление при закрытии конференции.

4. Представить настоящее Решение на утверждение Совета министров на его двенадцатой встрече.



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Постоянный совет

MC.DEC/12/04
7 декабря 2004
Приложение

520-е пленарное заседание

PC Journal № 520, пункт 3 повестки дня

PC.DEC/621
29 июля 2004 года
Оригинал: английский

РЕШЕНИЕ № 621
ТОЛЕРАНТНОСТЬ И БОРЬБА С РАСИЗМОМ,
КСЕНОФОБИЕЙ И ДИСКРИМИНАЦИЕЙ

Постоянный совет,

принимая во внимание предстоящую Конференцию ОБСЕ на тему о толерантности и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, которая состоится в Брюсселе 13-14 сентября 2004 года,

напоминая о Решении Маастрихтской встречи Совета министров о толерантности и недискриминации (MC.DEC/4/03), Конференции ОБСЕ по антисемитизму, состоявшейся в Берлине 28-29 апреля 2004 года, а также о Совещании ОБСЕ по вопросу о взаимосвязи между пропагандой расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете и преступлениями на почве ненависти, которая состоялась в Париже 16-17 июня 2004 года, и об их итогах,

вновь подтверждая взятые на себя государствами-участниками обязательства, касающиеся утверждения терпимости и недискриминации и с целью наращивания наших общих усилий в борьбе с проявлениями нетерпимости повсюду в регионе ОБСЕ,

постановляет следующее:

1. Государства-участники обязуются:

- рассмотреть вопрос о принятии или, соответственно, усилении законодательства, запрещающего дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, а также подстрекательство к совершению преступлений на почве ненависти, мотивируемой этими признаками;
- поддерживать и, при необходимости, наращивать просветительские программы, нацеленные на воспитание толерантности и борьбу с расизмом, ксенофобией и дискриминацией;
- поддерживать и облегчать открытый и транспарентный межконфессиональный и межкультурный диалог и партнерство в интересах толерантности, взаимного уважения и взаимопонимания, а также обеспечивать и поощрять свободу личности исповедовать и практиковать, единолично или совместно

с другими, религию или веру – в том числе посредством транспарентных и недискриминационных законов, правил, практики и политики;

- принимать меры по пресечению актов дискриминации и насилия в отношении мусульман в регионе ОБСЕ;
- принимать в соответствии со своим внутренним законодательством и международными обязательствами меры против дискриминации, нетерпимости и ксенофобии в отношении мигрантов и рабочих-мигрантов;
- рассмотреть вопрос о принятии мер по повышению осведомленности общественности относительно обогащающего вклада мигрантов и рабочих-мигрантов в жизнь общества;
- бороться с преступлениями на почве ненависти, разжигать которую может пропаганда расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете, и надлежащим образом публично осуждать такие преступления в тех случаях, когда они совершаются;
- рассмотреть вопрос об организации учебных программ для должностных лиц правоохранительных и судебных органов, посвященных законодательству, касающемуся преступлений на почве ненависти, и обеспечению его применения;
- поощрять пропаганду толерантности, диалога, взаимного уважения и взаимопонимания в средствах массовой информации, включая Интернет;
- поощрять и поддерживать усилия международных организаций и НПО на этих направлениях;
- обеспечивать сбор и хранение надежной информации и статистических данных о совершаемых на их территории преступлениях на почве ненависти, мотивированных расизмом, ксенофобией и связанными с ними дискриминацией и нетерпимостью, периодически передавать такую информацию Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и делать их доступными для всеобщего ознакомления;
- изучить возможность учреждения внутри стран соответствующих органов, отвечающих за поддержку толерантности и борьбу с расизмом, ксенофобией и дискриминацией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе в отношении мусульман, и с антисемитизмом;
- предпринимать усилия по наделению БДИПЧ надлежащими ресурсами для решения задач, поставленных в Решении Маастрихтской встречи министров о толерантности и недискриминации;

- предпринимать совместно с Парламентской ассамблеей ОБСЕ усилия по выявлению соответствующих возможностей для периодического рассмотрения проблем расизма, ксенофобии и дискриминации;
- поощрять развитие неофициального обмена лучшей практикой и опытом между экспертами по вопросам правоприменения и образования в рамках соответствующих форумов;

2. БДИПЧ поручается:

- пристально отслеживать на основе всестороннего сотрудничества с другими институтами ОБСЕ, а также с Комитетом Организации Объединенных Наций по ликвидации расовой дискриминации (ЮНСЕРД), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Европейской комиссией по борьбе против расизма и нетерпимости (ЕКРН), Европейским мониторинговым центром по вопросам расизма и ксенофобии (ЕКЦРК) и другими международными учреждениями и НПО инциденты, мотивированные расизмом, ксенофобией или связанной с ними нетерпимостью, в том числе в отношении мусульман, и антисемитизмом в регионе ОБСЕ с использованием всей доступной надежной информации;
 - докладывать о своих выводах Постоянному совету и Совещанию по рассмотрению выполнения, посвященному человеческому измерению, и обнародовать эти выводы. Эти доклады должны также учитываться при определении приоритетов работы ОБСЕ по проблеме нетерпимости;
 - осуществлять систематический сбор и распространение в масштабах региона ОБСЕ информации о лучшей практике предупреждения расизма, ксенофобии и дискриминации и реагирования на них, а также представлять государствам-участникам по их просьбе рекомендации в связи с их усилиями по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией;
 - поддерживать способность гражданского общества решать проблемы расизма, ксенофобии, дискриминации и связанной с ними нетерпимости, в том числе в отношении мусульман, а также антисемитизма и налаживать партнерские связи в этих целях;
3. Действующему председателю адресуется просьба довести это решение до сведения участников предстоящей Конференции в Брюсселе и включить его в свое заключительное заявление на Конференции;

4. Настоящее решение передается на утверждение Совета министров на его 12-й встрече.



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Постоянный совет

532-е пленарное заседание

PC Journal № 532, пункт 5 повестки дня

МС.DEC/12/04
7 декабря 2004 года
Приложение

PC.DEC/633
11 ноября 2004 года
Оригинал: английский

РЕШЕНИЕ № 633
СОДЕЙСТВИЕ ТОЛЕРАНТНОСТИ И СВОБОДЕ
СМИ В ИНТЕРНЕТЕ

Постоянный совет,

подтверждая принятые на встрече Совета министров в Маастрихте обязательства бороться с преступлениями на почве ненависти, разжигать которую может пропаганда расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете,

вновь подтверждая важность всестороннего уважения права на свободу мнений и свободу выражения, включая свободу поиска, получения и сообщения информации, которые жизненно важны для демократии и фактически укрепляются Интернетом,

напоминая об обязательствах обеспечивать сбор и хранение надежной информации и статистических данных о преступлениях на почве ненависти, мотивированных расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и связанными с ними дискриминацией и нетерпимостью, периодически передавать такую информацию Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и предоставлять эту информацию в распоряжение общественности, зафиксированных в решениях Постоянного совета о борьбе с антисемитизмом (PC.DEC/607) и о толерантности и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией (PC.DEC/621),

подчеркивая важность содействия толерантности, взаимному уважению, диалогу и взаимопониманию, в том числе через СМИ и Интернет, в рамках стратегий, предполагающих самые различные меры,

постановляет:

1. Государствам-участникам следует предпринять меры к тому, чтобы Интернет оставался открытым и общедоступным форумом, обеспечивающим свободу мнений и свободу выражения, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека, и способствовать расширению доступа в Интернет как через домашние подключения, так и через учебные заведения;
2. Государства-участники должны расследовать случаи насилия и носящих преступный характер угроз его применения, мотивированных расистскими, ксенофобскими, антисемитскими или иными связанными с этим предрассудками, распространяемыми через Интернет, и при необходимости обеспечивать преследование виновных по всей строгости закона;

3. Государствам-участникам следует обеспечивать профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов, а также прокуроров, по вопросам, касающимся преступлений, мотивированных расистскими, ксенофобскими, антисемитскими или иными связанными с этим предрассудками, распространяемым через Интернет, а также предоставлять друг другу в рамках обмена примерами наилучшей практики информацию об успешных программах такой подготовки;
4. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет и впредь играть активную роль в содействии обеспечению как свободы выражения, так и доступа в Интернет и будет продолжать наблюдать за развитием событий в этой связи во всех государствах-участниках. Представитель будет отстаивать принятые в рамках ОБСЕ принципы и обязательства, и содействовать их реализации. Эта деятельность будет включать раннее предупреждение о случаях, когда законы или иные меры, направленные на запрет высказываний, мотивированных расистскими, ксенофобскими, антисемитскими или иными связанными с этим предрассудками, применяются дискриминационно или избирательно в силу политических соображений, что может вести к созданию препятствий для выражения альтернативных мнений и взглядов;
5. Государствам-участникам следует конкретно изучить эффективность законов и других мер, регулирующих содержание Интернета, с точки зрения их влияния на число преступлений, совершаемых на почве расизма, ксенофобии и антисемитизма;
6. Государствам-участникам следует поощрять и поддерживать аналитические строгие исследования, касающиеся возможной связи между расистскими, ксенофобскими и антисемитскими высказываниями в Интернете и преступностью, мотивированной расистскими, ксенофобскими, антисемитскими или иными связанными с этим предрассудками;
7. ОБСЕ будет способствовать обменам, имеющим целью нахождение эффективных подходов к проблеме пропаганды расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете, которые не ставили бы под угрозу свободу информации и свободу выражения. ОБСЕ будет создавать возможности для распространения информации о наилучшей практике, в частности в ходе ежегодных совещаний по оценке выполнения, посвященных человеческому измерению;
8. Государствам-участникам следует поощрять разработку программ, направленных на просвещение детей и молодежи в отношении мотивированных расистскими, ксенофобскими, антисемитскими или иными связанными с этим предрассудками, материалов, которые могут встречаться в Интернете. Кроме того, государства-участники и провайдеры Интернет-услуг должны в соответствующих случаях предпринимать шаги по повышению осведомленности родителей о широко распространенном программном обеспечении для фильтрации доступа, позволяющем родителям осуществлять более эффективный надзор и контроль

над тем, как их дети пользуются Интернетом. Материалы об успешном опыте осуществления просветительских программ и применения средств фильтрации доступа должны широко популяризироваться в рамках обмена примерами наилучшей практики;

9. Государства-участники должны приветствовать продолжение и расширение деятельности НПО по отслеживанию расистских, ксенофобских и антисемитских материалов в Интернете, а также усилия НПО по распространению и преданию огласке информации о полученных результатах.

Приложение В

Программа БДИПЧ по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов: обзор учебного плана

Краткое описание программы

Программа по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов была разработана самими сотрудниками правоохранительных органов для сотрудников правоохранительных органов. Партнером БДИПЧ по реализации данной программы является Национальная стратегическая группа по общественной безопасности.

Финансирование программы было обеспечено щедрыми усилиями правительств Федеральной Республики Германии, Швейцарии и Соединенных Штатов Америки.

Деятельность Программы по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов распространяется на семь государств-участников, в числе которых:

- Венгрия;
- Германия;
- Испания;
- Канада;
- Соединенное Королевство;
- Соединенные Штаты Америки;
- Франция.

Программа, реализованная в период с января по май 2005 года, состояла из нескольких стадий:

- Исследование примеров наилучшей практики по борьбе с преступлениями на почве ненависти;
- Отбор двух принимающих стран для разработки программы и ее пробного использования;
- Проведение консультаций с должностными лицами из правоохранительных органов, инспекторами, рядовыми сотрудниками правоохранительных органов и представителями неправительственных организаций в странах, где проводилось пробное использование программы, по поводу обучения сотрудников правоохранительных органов и о реагировании сообществ на преступления на почве ненависти;

- Разработка учебного плана и внесение в него адресных изменений с учетом потребностей стран, в которых проводится пробное использование проекта;
- Разработка образца для сбора данных о преступлениях на почве ненависти;
- Обеспечение кадрового состава преподавателей, специализирующихся на обучении сотрудников правоохранных органов, из шести государств-участников ОБСЕ;
- Пробное использование учебной программы в Венгрии и Испании;
- Оценка воздействия программы и ее эффективности в сфере борьбы с преступлениями на почве ненависти.

Краткое содержание учебной программы

На основании всестороннего исследования учебных программ и примеров наилучшей практики и при проведении консультаций с большим количеством сотрудников правоохранных органов и неправительственных организаций в государствах-участниках ОБСЕ была разработана учебная программа, которая состоит из наиболее современных практик обеспечения правопорядка и методик работы над преступлениями на почве ненависти.

Ниже описаны общие компоненты учебного плана, разработанного в рамках данной программы. После проведения всесторонней оценки, затрагивающей правоохранные органы и сообщества, которым они служат, в программу были внесены адресные изменения, чтобы она отражала конкретные потребности стран, где проводилось ее пробное использование. В состав участников процесса оценки со стороны правоохранных органов вошли представители руководства правоохранных органов, служащие, осуществляющие контроль над исполнением, начальники подразделений и рядовые сотрудники.

В процессе разработки учебного плана к участию были приглашены НПО, представляющие интересы сообществ. Целью процесса оценки было получение лучшего понимания опыта сотрудников правоохранных органов и представителей НПО. Были получены рекомендации по поводу создания и развития партнерских отношений между сотрудниками правоохранных органов и различными организациями в целях оказания помощи жертвам преступлений на почве ненависти и пострадавшим сообществам.

По результатам этих консультаций были внесены адресные изменения в проект учебной программы, которые должны были отражать обстоятельства, сложившиеся в принимающей стране, и отвечать им. Среди адресных изменений были следующие:

- Проведение обзора законодательства и политики;
- Определение сообществ, затронутых данной проблемой;

- Подбор учебных примеров, которые соответствовали бы обстоятельствам в странах, где применяется программа;
- Интеграция государственной политики по действиям правоохранительных органов, процедурам и методам, которые они используют;
- Приведение данной учебной программы в соответствие с применяемыми в настоящее время государственными учебными инициативами;
- Подготовка докладчиков из правоохранительных органов в данном государстве и из НПО.

По окончании внесения адресных изменений в программу, которое проходило в условиях совместной работы разработчиков программы и представителей государств, где программа должна была тестироваться, преподаватели приняли участие в трехдневном семинаре по «подготовке тренеров» в целях ознакомления с содержанием программы и процессом ее реализации. Преподаватели из двух стран, где должно было проходить тестирование программы, в дальнейшем в течение четырех дней донесли содержание программы до сведения сотрудников правоохранительных органов своих стран. Вслед за реализацией учебной программы БДИПЧ проведет оценку ее воздействия и эффективности.

1. Основная информация и краткий обзор программы

Компоненты

Программа БДИПЧ по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов состоит из четырех основных компонентов:

- I. Осведомленность о преступлениях на почве ненависти;
- II. Лучшие практики в реагировании на преступления на почве ненависти, их расследовании, сборе доказательств, обмене информацией, ведении документации и привлечении к ответственности;
- III. Участие партнеров со стороны сообщества в реагировании на преступления на почве ненависти;
- IV. Совершенствование процесса сбора, анализа и передачи данных о преступлениях на почве ненависти.

Основные принципы, цели и свойства

Программа действует на основании семи выделенных признаков. В их число входят использование преимуществ участия сообществ в ходе расследования, взаимосвязь между преступлениями на почве ненависти и другими вопросами безопасности, ответственность государств-участников

ОБСЕ реагировать на преступления на почве ненависти, а также мониторинг и оценка этой деятельности силами ОБСЕ.

Структура программы и особенности ее реализации также детально описаны.

2. Определение преступлений на почве ненависти

Определения

Наряду с учебными примерами, упражнениями и дискуссиями в программе приводятся определения следующих терминов в целях исследования и лучшего понимания их важности в контексте обеспечения правопорядка:

- Преступления на почве ненависти;
- Инциденты на почве ненависти;
- Антисемитизм;
- Исламофобия;
- Расизм и расовая дискриминация.

История и значение преступлений на почве ненависти

В программе рассказывается о краткой истории преступлений на почве ненависти, а также проводится дискуссия о различиях между терроризмом и преступлениями на почве ненависти, о законодательных мерах для защиты от преступлений на почве ненависти в стране, где проходит реализация программы, о применении этих мер и о влиянии, которое оказывается на сообщества, подверженные действиям лиц, распространяющих идеи ненависти.

Типы нарушителей, совершающих преступления на почве ненависти

В типологии приводятся известные типы преступников, начиная от организованных групп, объединенных идеями ненависти, и заканчивая искателями острых ощущений и нарушителями, действия которых продиктованы реакционными соображениями.

Использование символики в преступлениях на почве ненависти

Проводится подробная презентация об использовании символики ненависти и опознавательных символов при совершении преступлений на почве ненависти, а также примеры того, где такие символы можно обнаружить, примеры их значения при выявлении преступлений на почве ненависти и их использования в ходе сбора информации.

Другие типы преступлений на почве ненависти

Данная программа является одной из самых передовых для описания распространения преступлений на почве ненависти при использовании почты, Интернета и при помощи музыки и для борьбы с такими преступлениями.

Понимание природы предубеждения и дискриминации

В ходе учебного процесса эти понятия подвергаются детальному рассмотрению, а также в ходе учебных секций рассматриваются способы снижения их нежелательного влияния. Эта тема рассматривается при использовании примеров лучших практик, которые позволили значительным образом изменить ситуацию в наиболее успешных юрисдикциях.

Воздействие преступлений на почве ненависти

Жертвы преступлений на почве ненависти подвержены более глубоким переживаниям, чем жертвы других аналогичных преступлений, в мотивах которых не было предубеждения. Однако главное заключается в том, что нарушители рассчитывают на более широкое распространение чувства страха, отчуждения и угроз, которое выходит далеко за рамки переживаний непосредственной жертвы преступления. Этот феномен рассматривается при помощи учебных примеров и специальных упражнений, целью которых является привлечение сотрудников правоохранительных органов к исследованию их роли в работе над этим аспектом преступлений на почве ненависти.

3. Примеры лучших практик в реагировании на преступления на почве ненависти и их расследование

Выявление и определение преступлений на почве ненависти

В этом расследовании рассматривается обеспечение правопорядка в следующих ключевых видах деятельности:

- Первая реакция на месте совершения возможного преступления на почве ненависти;
- Принятие показаний потерпевшего;
- Проведение допроса подозреваемых;
- Расследование преступлений на почве ненависти;
- Добыча и хранение судебных доказательств;
- Сбор доказательств по преступлениям на почве ненависти и данных о нарушителях, а также обмен собранной информацией.

Рассмотрение лучших практик проходит на занятиях в группах, в учебных примерах и в ходе презентаций, подготовленных представителями государственных властей. Также примеры лучших практик могут содержаться в материалах, выдаваемых обучаемым, которые разрабатываются для использования в работе служащими, отвечающими за реагирование на преступления и их расследование.

Перечисленные в этом разделе элементы учебной программы являются реально используемыми в настоящий момент технологиями и практиками. Предоставляемые материалы являются одними из наиболее комплексных в мировой практике.

4. Развитие связей с жертвами преступлений

Участникам программы рассказывается о моделях и инструментах развития связей с жертвами и свидетелями преступлений на почве ненависти. В их число входят:

- Отношения с потерпевшими;
- Потерпевшие как основные свидетели обвинения;
- Оценка влияния потерпевших и свидетелей;
- Допрос свидетелей;
- Управление рисками;
- Информация о потерпевших.

5. Сбор данных и работа с информацией

Одним из компонентов программы является разработка процедуры сбора и передачи данных о преступлениях на почве ненависти. В мае 2005 года в Варшаве проводилось совещание с участием специалистов из правоохранительных органов по сбору данных о преступлениях на почве ненависти для рассмотрения образца, разработанного в рамках программы. Образец сбора данных и предлагаемая методика сбора данных находятся на рассмотрении и в конечном итоге станут частью работы БДИПЧ в рамках мандата ОБСЕ в области толерантности и недискриминации в целом и преступлений на почве ненависти в частности.

Предлагаемая методика сбора данных была разработана для как можно более органичного сочетания с применяемыми правоохранительными органами системами сбора информации. В учебную программу включен образец сбора данных. Этот образец будет очень полезным инструментом для сотрудников правоохранительных органов в государствах-участниках ОБСЕ при регистрации преступлений и сообщении о них.

В этом разделе также будут содержаться рекомендации и советы о том, как проводить оценку данных о преступлениях на почве ненависти, включая информацию из баз данных по преступлениям на почве ненависти, в целях оказания помощи при определении, имело ли место преступление на почве ненависти. Подчеркивается важность использования данных, которые касаются определенного государства, в целях периодического сравнения оценки частоты случаев преступлений на почве ненависти и эффективности реагирования правоохранительных органов в рамках одного государства. Также будут рассмотрены вопросы, относящиеся к сбору данных, такие как внутреннее законодательство о защите частной жизни и требования о получении личных данных.

6. Ведущая роль правоохранительных органов в развитии партнерских отношений для борьбы с преступлениями на почве ненависти

Роль правоохранительных органов как партнеров сообщества в борьбе с преступлениями на почве ненависти является как раз той темой, которая принесла наибольший успех многим юрисдикциям в вопросах обеспечения правопорядка, касающихся преступлений на почве ненависти. В рамках данной программы рассматривается, как эффективно использовались навыки развития партнерских отношений в целях:

- Мобилизации сообществ для оказания помощи в реагировании на конкретное преступление или на преступления на почве ненависти в целом;
- Минимизации воздействия преступлений на почве ненависти при помощи привлечения сообществ к участию в реагировании;
- Разработки стратегий реагирования сообществ на преступления;
- Снижения уровня преступлений на почве ненависти и их предотвращение;
- Обеспечения дополнительной защиты сотрудникам правоохранительных органов и жертвам преступлений;
- Расширения общения правоохранительных органов с сообществом для обоюдной пользы;
- Улучшения благосостояния сообщества;
- Сбора данных о преступлении;
- Содействия развитию и поддержки гражданского общества.

В этом разделе предоставляются вспомогательные материалы (например, методики, модели, технологии и материалы для работы) для использования в целях наращивания потенциала сообщества в вопросах обеспечения правопорядка и повышения реагирования сообщества на преступления на почве ненависти.

7. Применение лучшей политики на практике

По завершении процесса оценки, проведенной в сотрудничестве с правоохранительными органами стран региона ОБСЕ, были собраны примеры лучших практик в политике по борьбе с преступлениями на почве ненависти и в процедурах использования. Среди примеров лучших практик перечислены следующие:

- Специализированные подразделения по расследованию преступлений на почве ненависти;
- Проведение дебрифингов;
- Положительная политика проведения арестов;
- Политика по борьбе с расизмом;
- Сообщения третьих лиц или предоставление помощи при подготовке заявления;
- Политика по хранению информации;

- Оценка рисков;
- Специализированные роли (например, служащие по связям с семьями, специалисты по расследованию преступлений на почве ненависти);
- Стратегия установления отношений с жертвами преступлений, совершенных на почве ненависти;
- Политика принятия личных заявлений о преступлениях на почве ненависти.

Приложение Д

Обзор законодательства по преступлениям на почве ненависти в государствах-участниках ОБСЕ

Примечание:

- 1. Данная таблица не представляет собой исчерпывающий перечень соответствующего законодательства государств-участников ОБСЕ. Отталкиваясь от нее, государства-участники призываются предоставить в БДИПЧ соответствующие материалы для восполнения имеющихся пробелов в законодательстве.
- 2. Законодательные акты, приведенные в данной таблице, представляют собой русский перевод текстов, предоставленных на английском языке самими государствами-участниками. Хотя в некоторых случаях формулировки законодательных актов могут показаться нечеткими, они отражают содержание и смысл текстов, которые были предоставлены.
- 3. Законодательные акты постоянно обновляются, вследствие чего приведенные здесь положения могут подвергаться изменениям.
- 4. Термин «расистский» является иллюстративным и не исключает другие виды предубеждений.
- 5. Термины «статья», «раздел» и § относятся к терминам, используемым для обозначения разделов в соответствующем Уголовном кодексе.
- 6. По Кыргызстану, Туркменистану и Узбекистану информация отсутствует.

АЛБАНИЯ

Международные преступления ¹	Статья 73: Геноцид Приведение в исполнение заранее обдуманного плана с целью полного или частичного уничтожения национальной, этнической, расовой или религиозной группы, направленного против ее членов и сопровождающегося такими действиями, как умышленное убийство представителей этой группы, причинение им серьезного физического или психологического ущерба, создание тяжелых жизненных условий, повлекших за собой их физическое уничтожение, применение мер по предотвращению деторождения, а также передача в обязательном порядке детей из одной группы в другую, наказывается лишением свободы сроком не менее 10 лет либо пожизненным заключением или смертной казнью.
---	--

¹ Соответствующие международные преступления включают геноцид, апартеид, обращение в рабство и гонения.

	Статья 74: Преступления против человечества Убийство, массовые убийства, порабощение, изгнание с места жительства и депортация, а также любое действие по истязанию или другое бесчеловечное насилие, совершенное по политическим, идеологическим, расовым, этническим или религиозным мотивам, наказывается лишением свободы сроком от пятнадцати лет либо пожизненным заключением или смертной казнью.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей ²	Статья 265: Разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти или конфликта, а также подготовка, распространение и хранение с целью распространения сочинений подобного содержания, наказывается штрафом или лишением свободы сроком до 10 лет.
	Статья 266 Создание угрозы общественному спокойствию призывами к национальной ненависти в отношении других групп населения путем оскорбления, унижения или подстрекательства к применению против них силы или актов произвола, наказывается штрафом или лишением свободы сроком до 5 лет.
Отрицание Холокоста ³	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	Статья 132 Уничтожение или причинение ущерба молитвенным домам, повлекшее за собой частичную или полную утрату их ценности, наказывается штрафом или лишением свободы сроком до трех лет.
Нарушение гражданских прав	Статья 253: Нарушение равноправия граждан Дискриминация со стороны чиновника, исполняющего государственные обязанности или занятого на государственной службе в силу своего положения или в ходе исполнения своих обязанностей, когда такая дискриминация основывается на происхождении, половой принадлежности, состоянии здоровья, религиозных или политических убеждениях, а также профсоюзной деятельности или ввиду принадлежности лица к определенной этнической группе, национальности, расе или религии, и заключается в создании несправедливых привилегий или отказе в праве или льготе, положенной по закону, наказывается штрафом или лишением свободы сроком до пяти лет. Статья 131 Запрет на деятельность религиозных организаций или создание препятствий для свободного осуществления ими своей деятельности наказывается штрафом или лишением свободы сроком до трех лет.

² Включает (публичное) разжигание расовой дискриминации, насилия или ненависти, (публичное) распространение идей, основанных на признании расового превосходства или ненависти, (публичные) оскорбления и угрозы.

³ Включает публичное отрицание или грубое преуменьшение значения международных преступлений, в особенности геноцида/Холокоста.

	Статья 133 Запрет на создание препятствий для участия в религиозных церемониях, а также свободного выражения религиозных убеждений является уголовно наказуемым деянием, которое карается штрафом или лишением свободы сроком до одного года.
Расистские организации ⁴	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения ⁵	По национальному происхождению, расе, религии, этнической принадлежности, политической принадлежности, идеологии

АНДОРРА

Международные преступления	
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	Статья 122 карает лишением свободы сроком до четырех лет лиц, осквернивших или разрушивших места религиозных отправлений.
Нарушение гражданских прав	Статья 313 предусматривает, что любой акт дискриминации, заключающийся в оскорблении достоинства или причинении ущерба достоинству человека на почве его происхождения, религии, расы или пола, рассматривается как преступление, караемое лишением свободы до одного года. Статья 120 предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком до трех лет лиц, мешающих или препятствующих другим лицам в осуществлении своих гражданских и политических прав и свобод.

⁴ В том числе их создание, поддержка и участие.

⁵ В том числе виды предубеждений, перечисленные в определении преступлений как отягчающие обстоятельства, но сюда не входят преступления, основанные на нарушении равноправия граждан, которые обычно предусматривают более широкие основания для дискриминации.

	Статья 301 предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком до полугода для лиц, публично оскорбивших религиозные чувства другого лица или помешавших проведению религиозных церемоний или мероприятий.
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По происхождению, религии, расе, полу

АРМЕНИЯ

Международные преступления	Статья 393: Геноцид Действия, направленные на полное или частичное истребление национальных, этнических, расовых или религиозных групп путем убийства членов этой группы, причинения серьезного вреда их здоровью, препятствование выращиванию их детей насильственным путем, принудительная передача детей, насильственное переселение или физическое уничтожение членов этой группы, наказываются лишением свободы сроком от 13 до 15 лет либо пожизненным заключением.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Статья 226: Разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти 1. Действия, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти, расового превосходства или унижения национального достоинства, наказываются штрафом от 200 до 500 минимальных размеров заработной платы или исправительными работами сроком до двух лет, либо лишением свободы сроком от 2 до 4 лет. 2. Действия, предусмотренные в части 1 данной статьи и совершенные: публично или через средства массовой информации, с применением насилия или угрозы насилия, путем злоупотребления служебным положением, организованной группой, наказываются лишением свободы сроком от 3 до 6 лет.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	

Нарушение гражданских прав	Статья 143. Нарушение законного равноправия граждан Прямое или косвенное нарушение прав и свобод граждан по причинам их национальной принадлежности, расы, пола, языка, религии, политических и других взглядов, социального происхождения, имущественного или иного положения, повлекшее за собой нарушение законных интересов граждан, наказывается штрафом в размере от 200 до 400 минимальных размеров заработной платы или лишением свободы сроком до 2 лет.
Расистские организации Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Статья 63: Обстоятельства, ужесточающие ответственность и наказание Обстоятельствами, ужесточающими ответственность и наказание, являются: (6) совершение преступления по национальным, расовым или религиозным мотивам, из религиозного фанатизма, в качестве мести за законные действия других лиц. Статья 104: Убийство 1. Убийством является незаконное умышленное лишение жизни другого человека, наказываемое лишением свободы сроком от 6 до 12 лет. Убийство: (15) по причинам национальной, расовой или религиозной ненависти или фанатизма наказывается лишением свободы сроком от 8 до 15 лет или пожизненным заключением.
Виды предубеждения	По национальному происхождению, расе, религии, этнической принадлежности

АВСТРИЯ

Международные преступления	Статья 321: Геноцид Лицо, которое с целью уничтожения, полностью или частично, группы, объединенной по своей принадлежности к церкви или религиозному сообществу, расе, национальности, этнической группе или государству, совершает убийство членов этой группы, наносит им серьезный физический (статья 84 (1)) или психологический ущерб, создает для группы такие жизненные условия, которые рассчитаны на полную или частичную гибель этой группы, накладывает меры, препятствующие деторождению среди членов этой группы или насильственно передает детей, родившихся у этой группы другой группе, виновно в преступлении под названием геноцид. Геноцид карается пожизненным лишением свободы. Сговор с целью осуществления геноцида также является уголовно наказуемым деянием.
----------------------------	--

Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Запрет, установленный законом – «Запрет на Национал-социалистическую рабочую партию Германии (НСДАП)» (8 мая 1945 г.): Согласно этому закону все национал-социалистические организации и группы были распущены, а их восстановление запрещено. Любая деятельность от имени НСДАП или во имя достижения ее целей была запрещена и сделана уголовно наказуемым преступлением. Статья 3g предусматривает наказание для лиц, действующих в духе национал-социализма, включая использование политических лозунгов в пропагандистских целях или положительное описание насильственных методов, использовавшихся при национал-социализме, если это производится образом, проповедующем цели и моральные идеи национал-социализма. Заявления в духе ксенофобии считаются подпадающими под действие закона, если в них проявляются национал-социалистский подход, основанный и оправдывающий расистскую идеологию в случае, если иностранцы отвергаются конкретно по причине их якобы расовой неполноценности, а также если таковые идеи выражаются языком, напоминающем пропагандистский язык Третьего рейха. Использование национал-социалистских символов и лозунгов в пропагандистских целях запрещено. [Публичное склонение или подстрекательство – в манере, угрожающей общественному порядку, – к совершению враждебных действий против церкви или религиозного сообщества внутри страны или против группы людей, объединенных по своей принадлежности к такой церкви или религиозному сообществу, расе, национальности, этнической группе или государству (параграф 1), либо публичное разжигание ненависти в отношении группы, поименованной в параграфе 1, либо публичное унижение ее образом, унижающим человеческое достоинство или представляющим попытку принизить ее (параграф 2) является подстрекательством согласно статье 283.]
Отрицание Холокоста	Запрет, установленный законом – Отрицание массового уничтожения людей во время национал-социалистского правления является уголовно-наказуемым деянием, если сопровождается соответствующим намерением участвовать в возрождении национал-социализма. Статья 3h запрещает отрицание, грубое преуменьшение, одобрение или оправдание геноцида, имевшего место при национал-социализме или других преступлений национал-социализма в случае публичного осуществления данных деяний.
Насилие против личности	Раздел 115 предусматривает наказание за публичное оскорбление, нанесение ущерба или угрозу нанесения ущерба. Согласно Разделу 117 (параграф 3), правонарушение, предусмотренное Разделом 115, преследуется государственной прокуратурой с согласия потерпевшего, при условии, что данное преступление было совершено по причине принадлежности пострадавшей стороны к церкви или религиозному сообществу, существующему в стране, или группе, объединенной по своей принадлежности к такой церкви или сообществу, расе, национальности, этнической группе или государству, и что оно является унижающим человеческое достоинство.

Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Административно-уголовное законодательство устанавливает, что подобные нарушения включают распространение национал-социалистических идей, необоснованное создание невыгодных условий для граждан исключительно по причинам их расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, религии или инвалидности, а также препятствование им в доступе к местам или услугам, предназначенным для общественного пользования, а также дискриминационное аннулирование их лицензий на ведение предпринимательской деятельности.
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	В связи с вынесением приговоров по обвинению в совершении общеуголовных преступлений, подпадающих под юрисдикцию судов, статья 33(5) рассматривает случаи, когда правонарушитель действовал из расистских, ксенофобских или других крайне предосудительных побуждений как преступление, совершенное при отягчающих обстоятельствах.
Виды предубеждения	По расе, национальному происхождению, этнической принадлежности, религии, «другим предосудительным мотивам».

АЗЕРБАЙДЖАН

Международные преступления	Статья 109 квалифицирует как преступление против человечества преследование какой-либо группы или организации по причине различий в расе, цвете кожи, национальности, этнической, культурной или религиозной принадлежности, являющееся грубым нарушением основных прав людей по причине их принадлежности к этим группам или организациям. Статьи 103 и 104 запрещают акты геноцида.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Статья 111 запрещает распространение идей о превосходстве одной расы над другой, разжигание расовой ненависти или подстрекательство к расовой дискриминации, любую деятельность с целью посеять вражду или раздор между расами, религиями и национальностями, а также прямое или косвенное ограничение прав или создание прямых или косвенных привилегий для граждан на основании их принадлежности к определенной расе, религии или национальности. Кроме того, статья 111 особо запрещает преднамеренное убийство и причинение серьезных травм

	по мотивам расовой, религиозной, национальной или этнической нетерпимости. Статья 283 запрещает действия, направленные на разжигание национальной или религиозной вражды, а также унижение национального достоинства и дискриминацию.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Статья 154 предусматривает наказание за нарушение равноправия граждан.
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Уголовный кодекс предусматривает, что преступление, совершенное на почве расовой, национальной или религиозной вражды считается преступлением, совершенным при отягчающих обстоятельствах.
Виды предубеждения	По расе, национальному происхождению, религии, этнической принадлежности, цвету кожи.

БЕЛАРУСЬ

Международные преступления	§127: Запрет на геноцид
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	§130: Разжигание расовой, национальной или религиозной вражды или розни 1. Умышленные действия, направленные на возбуждение расовой, национальной, религиозной вражды или розни, на унижение национальной чести и достоинства, – наказываются штрафом, или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок. 2. Те же действия, соединенные с насилием либо совершенные должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, – наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет. 3. Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные группой лиц либо повлекшие по не-

	осторожности смерть человека либо иные тяжкие последствия, – наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	§344: Запрет на разрушение, уничтожение или повреждение памятников истории и культуры §347: Запрет на надругательство над трупом или могилой
Нарушение гражданских прав	§445(1): злоупотребление властью, превышение полномочий или нарушение долга по соображениям расовой или национальной ненависти или розни. § 71 (Уголовный кодекс 1960 г.): преступление против национального и расового равенства, а также равенства граждан в их отношении к религии Намеренные действия, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной розни или вражды, унижение национальной чести и достоинства, а также прямое или опосредованное ограничение прав или оказание прямого или косвенного предпочтения гражданам в зависимости от их расового или национального статуса или отношения к религии, наказываются лишением свободы сроком до трех лет или штрафом. Те же действия, связанные с применением насилия, обманом или угрозами со стороны официального лица, наказываются лишением свободы сроком до пяти лет или штрафом. Действия, предусмотренные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, совершенные группой лиц или повлекшие за собой гибель людей или другие тяжкие последствия, наказываются лишением свободы сроком до десяти лет. § 20: равенство граждан перед законом и равенство их прав и законных интересов. §190 (Уголовный кодекс 1999 г.) Умышленное прямое или косвенное нарушение, либо ограничение прав и свобод, либо установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от пола, расы, национальной, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, причинившие существенный вред правам, свободам и законным интересам гражданина, – наказываются штрафом, или исправительными работами на срок до двух лет, или ограничением свободы на тот же срок, или лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения.
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	

Отягчающие обстоятельства	§139: отягчающие обстоятельства (убийство) §147: отягчающие обстоятельства (умышленное причинение тяжкого телесного повреждения) §443: отягчающие обстоятельства (нарушение уставных правил взаимоотношений между лицами, на которых распространяется статус военнослужащих, при отсутствии отношений подчиненности) §64, подраздел 1, параграф 10: обстоятельством, отягчающим ответственность, признается совершение преступления по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни.
Виды предубеждения	По расе, национальному происхождению, религии.

БЕЛЬГИЯ

Международные преступления	Законы, направленные на пресечение серьезных нарушений международного гуманитарного права, 10 февраля 1999 г.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	В соответствии со статьей 1(2) законодательства о борьбе с расизмом, наказание может быть наложено на физических лиц, которые при обстоятельствах, поименованных в статье 444 Уголовного кодекса: - подстрекают к дискриминации, ненависти или насилию в отношении лиц по соображениям их расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения (параграф 1); - подстрекают к дискриминации, сегрегации или насилию против группы, сообщества или их членов по причинам расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения членов этих групп или отдельных их представителей (параграф 2); - публично провозглашают свои намерения, направленные на проявления дискриминации, сегрегации, ненависти или насилия в отношении группы, сообщества или их членов по причинам расы, цвета кожи, происхождения или национальности этих людей или отдельных их представителей (параграф 4). Чтобы стать основанием для привлечения к ответственности, публичное заявление своих намерений в отношении дискриминации, ненависти или насилия должны иметь место при обстоятельствах, предусмотренных статьей 444 Уголовного кодекса. Данное требование означает, что дискриминация должна иметь место: в общественных местах, в местах, доступных для ограниченного круга людей, в любом месте, где имеются свидетели, путем распространения текстов, их продажи или публичной демонстрации и, наконец, путем отправления или озвучивания этих текстов перед различными лицами. Антирасистское законодательство предусматривает наказание только за «публичное» выражение подобных мнений.
Отрицание Холокоста	Закон от 23 марта 1995 г. против отрицания, преуменьшения значения, оправдания или одобрения геноцида, осуществленного национал-социалистическим режимом Германии во время Второй мировой войны.
Насилие против личности	

Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	31 июля 1981 г. принят закон, предусматривающий наказание за проявления расизма и ксенофобии. Данный антирасистский закон не оговаривает, что дискриминация по своей природе является наказуемым деянием – только дискриминация по особым причинам, т.е. расе, цвету кожи, происхождению или национальности. Поправкой от 1994 г. введено описание дискриминации как проведение любого вида различия, исключения, ограничения или предпочтения, целью которого является или может являться уничижение, компрометация или ограничение равноправного признания или осуществления прав человека или фундаментальных свобод на политическом, экономическом или культурном уровне, или в любой сфере общественной жизни (статья 1(1) антирасистского закона).
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Закон от 25 февраля 2003 г. «направленный на борьбу с дискриминацией и вносящий поправки в Закон от 15 февраля 1993 г., в соответствии с которым учреждается Центр равных возможностей и борьбы с расизмом», предусматривает определенные отягчающие обстоятельства. Статьи 7-14 данного Закона предусматривают, что ненависть, пренебрежение или враждебность на основании, среди прочего, предполагаемой расы, цвета кожи, происхождения, религиозных убеждений, национальности или этнического происхождения являются отягчающими обстоятельствами применительно к ряду правонарушений. Такими правонарушениями являются: непристойное нападение и изнасилование, убийство, нанесение побоев, словесное оскорбление и угроза физическим насилием, не оказание помощи человеку, находящемуся в опасности, нарушение личной свободы и неприкосновенности частной собственности со стороны физических лиц, преследование, оскорбление чести или репутации человека, поджог, уничтожение движимого имущества.
Виды предубеждения	По расе, цвету кожи, происхождению, религиозным убеждениям, национальному происхождению, этнической принадлежности.

БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА

Международные преступления	
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Статья 390/1 Уголовного кодекса Республики Сербской и статья 163/1 Уголовного кодекса Федерации содержат положения, предусматривающие наказание за разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти.

Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Статья 145: Нарушение равноправия физических лиц и граждан (1) Должностное лицо или лицо, занимающее ответственный пост в учреждениях Боснии и Герцеговины, которое на почве расовых различий, цвета кожи, национальности или этнической принадлежности, религии, политических или иных убеждений, пола, сексуальной ориентации, языка, образования, социального статуса или социального происхождения отрицает или ограничивает гражданские права, предусмотренные Конституцией Боснии и Герцеговины, ратифицированными международными соглашениями, законодательством Боснии и Герцеговины, рядом других положений Боснии и Герцеговины или общим законом Боснии и Герцеговины, а также любое лицо, которое на почве этих различий или иного статуса предоставляет гражданам неоправданные привилегии или оказывает необоснованное предпочтение, наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до пяти лет. (2) Должностное лицо или лицо, занимающее ответственный пост в учреждениях Боснии и Герцеговины, которое в нарушение положений, принятых в Боснии и Герцеговине о равноправном использовании языков и алфавитов народов, населяющих Боснию и Герцеговину, или других людей, проживающих на их территории, ограничивает либо лишает граждан возможности пользоваться своим языком или алфавитом при обращении в органы или учреждения Боснии и Герцеговины, предприятия или к иным юридическим лицам в целях осуществления своих прав, наказывается штрафом или лишением свободы сроком до одного года. (3) Должностное лицо или лицо, занимающее ответственный пост в учреждениях Боснии и Герцеговины, которое лишает или ограничивает права граждан на беспрепятственное трудоустройство на территории Боснии и Герцеговины на одинаковых оговоренных условиях, наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до пяти лет. Уголовный кодекс обоих административных образований страны содержит положения, предусматривающие наказание за дискриминацию любым лицом на подобных основаниях (статья 162/4 Уголовного кодекса Республики Сербской и статья 177/4 Уголовного кодекса Федерации). Уголовный кодекс обоих образований также содержит положения, предусматривающие наказание за ограничение прав граждан на использование своего языка или алфавита (статья 163/1 Уголовного кодекса Республики Сербской и статья 177/9 Уголовного кодекса Федерации), а также положения, предусматривающие наказание за препятствование возврату беженцев или перемещенных лиц (Статья 146 Уголовного кодекса Республики Сербской и статья 178 Уголовного кодекса Федерации).
Расистские организации	

Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По расе, цвету кожи, национальному происхождению, этнической принадлежности, религии, языку.

БОЛГАРИЯ

Международные преступления	Статьи 416-419 предусматривают наказание за геноцид и апартеид.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	§108 (1): Лицо, исповедующее фашистскую или другую антидемократическую идеологию, а также насильственное изменение общественного или государственного строя, установленного Конституцией Республики Болгария, наказывается лишением свободы сроком до трех лет или штрафом до тридцати тысяч болгарских левов. Глава 3 (Преступления против прав граждан), раздел 1 (преступления против национального и расового равенства). §162: (1) Лицо, пропагандирующее или подстрекающее к расовой и национальной вражде или ненависти либо расовой дискриминации, карается лишением свободы сроком до трех лет и публичным осуждением. Глава 3, раздел 2 (преступления против религиозных вероисповеданий). §164: Лицо, проповедующее ненависть на религиозной почве словесным путем, посредством прессы, действий или другим способом, наказывается лишением свободы сроком до трех лет или исправительными работами.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	§163: запрещает участие в толпах с целью нападения на группы, отдельных лиц или собственность в связи с их национальной или расовой принадлежностью. В число отягчающих факторов входит участие в вооруженных толпах либо повлекших тяжкие телесные повреждения или смерть. Предусматриваемое наказание – лишение свободы или исправительные работы.
Повреждение имущества	Глава 3 (Преступления против прав граждан), раздел 1 (преступления против национального и расового равенства). §162: (2) Лицо, использующее насилие против другого лица или уничтожающее его собственность на почве национальности, расы, религии пострадавшего или вследствие политических убеждений данного лица, карается лишением свободы сроком до трех лет и общественным осуждением.

Нарушение гражданских прав	<i>Закон о защите от дискриминации</i>, принятый 16 сентября 2003 года. Всеобъемлющий, консолидирующий закон по противодействию дискриминации. Статья 4. (1) Любая прямая или косвенная дискриминация по мотивам пола, расы, происхождения, национальности, этнической принадлежности, религии или веры, образования, убеждений, принадлежности к политическим партиям, личного или общественного статуса, ограниченных возможностей, возраста, сексуальной ориентации, семейного положения, имущественного положения или любой другой почве, предусмотренной законом или международными договорами, к которым присоединилась Республика Болгария, запрещена. Защищает право на труд, образование и другие права. Предусматривает административные нормы, снабженные уголовной санкцией. Глава 3, раздел 2, §165: запрет на вмешательство в свободу религии, предусматривает наказание в виде лишения свободы. Глава 3, раздел 6 (преступления против трудовых прав граждан), §172: запрет на дискриминацию при трудоустройстве, предусматривает наказание в виде лишения свободы или штрафа.
Расистские организации	Глава 3 (преступления против прав граждан), раздел 1 (преступления против национального и расового равноправия). §162 (3) Лицо, учреждающее или возглавляющее организацию или группу, ставящую себе целью совершение действий, предусмотренных предыдущими параграфами, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком от одного года до шести лет и публичному осуждению. (4) Лицо, являющееся членом такой организации или группы, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до трех лет и публичному осуждению.
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Статья 54 (1) предусматривает, что при вынесении решений судьи должны принимать во внимание мотивы и отягчающие обстоятельства, имевшие место при совершении преступления. Хотя данная статья не содержит конкретных упоминаний мотивов расового характера, судья может прибегнуть к ней, с целью принять во внимание такую мотивацию и, таким образом, вынести решение о более суровом наказании.
Виды предубеждения	По национальности, расе, религии.

КАНАДА

Международные преступления	318. (1) Каждый, кто проповедует геноцид или поддерживает его, виновен в уголовно-наказуемом деянии и подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до пяти лет. (2) В этом разделе «геноцид» означает любое из следующих действий, совершенных с намерением полного или частичного уничтожения определенной группы людей, а именно: (а) убийство членов этой группы; или (б) умышленное создание для этой группы жизненных условий, которые рассчитаны на ее физическое уничтожение. (3) Дела по правонарушениям, предусмотренным в данном разделе, возбуждаются с санкции Генеральной прокуратуры. (4) В данном разделе «определенная группа» означает любую группу людей, объединяемой по цвету кожи, расе, религии, или этническому происхождению. [R.S. с 11 (1st Supp.), s. 1]
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	319. (1) Лицо, которое путем заявлений в общественных местах разжигает ненависть в отношении определенной группы людей, когда такие призывы с большой долей вероятности могут повлечь нарушение общественного спокойствия, виновно в совершении: (а) уголовно-наказуемого деяния и подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до двух лет; (б) деяния, подлежащего осуждению в порядке суммарного производства. (2) Лицо, которое путем распространения заявлений способом, отличным от частных бесед, умышленно разжигает ненависть против определенной группы людей, виновно в совершении: (а) уголовно-наказуемого деяния и подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до двух лет; либо (б) деяния, подлежащего осуждению в порядке суммарного производства. (3) Лицо не может быть осуждено в порядке наказания за преступления, поименованные в подразделе (2): (а) если докажет, что распространяемые им заявления являются истинными; (б) если лицо добросовестно выражало или пыталось аргументировать мнение по религиозному вопросу; (в) если данные заявления относились к предмету, представляющему общественный интерес, обсуждение которого преследовало общественное благо, и если по разумным причинам данное лицо полагало, что его заявления являются истинными; или (г) если лицо добросовестно имело намерение указать, с целью их устранения, на аспекты, вызывающие или способные вызывать чувство ненависти к определенной группе в Канаде. (4) При осуждении лица за совершение правонарушения, предусмотренного разделом 318 либо подразделами (1) или (2) данного раздела, все, с помощью чего или в отношении чего было совершено преступление, может – в дополнение к любому другому накладываемому наказанию – быть решением судьи провинции или иного судьи конфисковано в пользу Ее Величества в той провинции, где был вынесен приговор, для последующего распоряжения им согласно решению Генерального прокурора. (5) Подразделы 199(6) и (7) применяются с видоизменениями, как того требуют обстоятельства, к разделам 318 или подразделу (1) и (2) данного раздела.

	(6) Дела по преступлениям, предусмотренным подразделами (2), открываются с санкции Генеральной прокуратуры. (7) В данном разделе применяемый термин: «распространение» включает распространение по телефону, средствам телерадиовещания и с помощью других аудиовизуальных средств; «определенная группа» имеет то же значение, что и в разделе 318; «общественные места» включают любое место, к которому имеется доступ общественности по праву или по приглашению, явному или предполагаемому; «заявления» включает слова в устной или письменной форме, или записанные в электронном виде на электромагнитные носители или другим способом, а также жесты, знаки и другие визуальные средства выражения. [R.S., с.11 (1st Supp.), s.1.] 320. (1) Судья, удовлетворившийся информацией, данной под присягой о наличии разумных оснований полагать, что публикация, копии которой хранятся для продажи или распространения в помещении, находящемся в юрисдикции суда, является пропагандой ненависти, выдает за своей подписью ордер на изъятие данных копий.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	Уничтожение собственности, предназначенной для отправления религиозных верований, является преступлением, если данное действие совершено по мотивам предубеждения или ненависти на почве религии, расы, цвета кожи, национальности или этнической принадлежности.
Нарушение гражданских прав	
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Раздел 718.2(a)(i) рассматривает как отягчающее обстоятельство при вынесении приговора наличие доказательств того, что преступление было совершено по мотивам предубеждения или ненависти на почве расы, национального или этнического происхождения, языка, цвета кожи, религии, пола, возраста, психической или физической недееспособности, сексуальной ориентации или какого-либо иного подобного фактора.
Виды предубеждения	По цвету кожи, расе, религии, этническому или национальному происхождению, языку, полу, возрасту, психической или физической неполноценности, сексуальной ориентации или какому-либо иному подобному фактору

ХОРВАТИЯ

Международные преступления	§157: предлагаемая поправка (в соответствии с согласованием положений с Римским Сводом правил) предусматривает новое уголовное преступление, «преступление против человечества».
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Статья 39 Конституции прямо запрещает любое подстрекательство или разжигание национальной, расовой, религиозной или другой дискриминации или ненависти. Преступные действия расовой и иной дискриминации предусматриваются положениями статьи 174 Уголовного кодекса 1997 г.: (3) Каждый, кто публично высказывает или выражает идеи превосходства одной расы над другой с целью разжигания расовой ненависти или с целью распространения расовой дискриминации, карается лишением свободы сроком от 3 месяцев до 3 лет. Толкование вышеуказанных преступных действий расширено поправками к Уголовному кодексу, принятыми в 2000 г. (Официальная газета 'Narodne novine', № 129/00), и статья 174 теперь гласит: (3) Каждый, кто публично высказывает или выражает идеи превосходства одной расы над другой, одной этнической или религиозной группы над другой, одного пола над другим, одной нации над другой или одного цвета кожи над другим с целью разжигания расовой, религиозной, национальной, этнической ненависти или ненависти по причине различия пола или цвета кожи, либо с целью уничтожения, наказывается лишением свободы сроком от 3 месяцев до 3 лет. Статья 151 а) Закона о поправках к Уголовному кодексу, принятому в 2003 г. (Официальная газета 'Narodne novine' № 111/03), предусматривала новые уголовно наказуемые деяния: восхваление фашистских, нацистских или других тоталитарных государств и идеологий либо пропаганда расизма и ксенофобии. Эта статья была отменена Конституционным судом 27 ноября 2003 г. как неконституционная на основании того, что это основной закон и был принят без необходимого числа голосов. Он гласил: (1) Любое лицо, производящее, продающее, импортирующее или экспортирующее, предоставляющее в публичное пользование посредством компьютерных систем или любым другим способом, или располагающий в этих целях большим количеством агитационных материалов, превозносящих фашистские, нацистские или другие тоталитарные государства, организации или идеологии, отстаивающие, продвигающие или разжигающие ненависть, дискриминацию или насилие в отношении отдельных лиц или групп людей на основании различий расы, цвета кожи, пола, сексуальной ориентации, национального или этнического происхождения, религии, политических или иных убеждений, карается штрафом или лишением свободы сроком до одного года. (2) Уголовно наказуемого деяния не возникает, если материал, поименованный в параграфе (1) подготовлен или выставлен на публичное обозрение в исследовательских, художественных или научных целях, или в целях освещения событий в настоящем или прошлом. (3) Объекты и материалы, поименованные в параграфе (1), подлежат конфискации.

Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Уголовно наказуемые деяния, связанные с расовой и другой формой дискриминации, оговаривались в статье 174 Уголовного кодекса следующим образом: (1) Любое лицо, которое на почве различий расы, пола, цвета кожи, национального или этнического происхождения нарушает основные права и свободы человека, признанные международным сообществом, карается лишением свободы на срок от 6 месяцев до 5 лет. Толкование вышепоименованных преступлений было расширено поправками к Уголовному кодексу, принятому в 2000 г. (Официальная газета 'Narodne novine' № 129/00), и статья 174 теперь выглядит следующим образом: (1) Любое лицо, которое на почве различий расы, религии, языка, политических убеждений, собственности, рождения, образования, социального статуса и других признаков, пола, цвета кожи, национального или этнического происхождения нарушает основные права и свободы человека, признанные международным сообществом, карается лишением свободы на срок от 6 месяцев до 5 лет.
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	Предлагаемые поправки к Уголовному кодексу предусматривают уголовное наказание за распространение или публикацию посредством компьютерных систем материалов, которые отрицают, грубо преуменьшают значение, одобряют или оправдывают преступления геноцида или преступления против человечества, наказуемое штрафом или сроком тюремного заключения от 3 месяцев до 3 лет (обязательство, поименованное в §6 Дополнительного протокола к Конвенции по преступлениям в Интернете).
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По национальности, расе, религии, полу, цвету кожи, политическим убеждениям, собственности, рождению, образованию, социальному положению и т.д.

КИПР

Международные преступления	Законы в измененной редакции 11/92, 6(III)/95 и 28(III/99), дополняющие закон, ратифицирующий Комитет по ликвидации расовой дискриминации (CERD), трактуют как уголовно-наказуемое деяние: ...подстрекательство к действиям, способным привести к дискриминации, ненависти или насилию в отношении отдельных лиц или группы лиц по причине их расового, этнического происхождения или религии. Преступление имеет место, когда лицо призывает к подобным действиям публично, в устной форме или через СМИ, либо посредством какого-либо документа или изображения или любыми другими средствами. Наказывается лишением свободы до двух лет или штрафом до одной тысячи фунтов, либо тем и другим. ...выражение идей, оскорбляющих отдельных граждан или группу граждан по причине их расовой или этнической принадлежности, религии. Преступление имеет место, когда лицо осуществляет вышепоименованные действия публично, в устной форме или через СМИ, посредством каких-либо документов или изображений или любыми другими средствами. Карается лишением свободы сроком до года или штрафом до пятисот фунтов, либо тем и другим. В соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации расовой дискриминации, поправки 1999 г. означают отказ от требования, чтобы разжигание национальной ненависти носило преднамеренный характер для того, чтобы это рассматривалось как соответствующее преступление. Разделы 47, 48(f), 51, 51(A) Уголовного кодекса предусматривают наказание за подстрекательство и призывы к насилию или нетерпимости. Раздел 155 Уголовно-процессуального кодекса предусматривает возможность изъятия и конфискации материалов, содержащих идеи расизма и ксенофобии.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Законы в измененной редакции 11/92, 6(III)/95 и 28(III/99), дополняющие закон, ратифицирующий Комитет по ликвидации расовой дискриминации (CERD), трактуют как уголовно-наказуемое деяние: Отказ в предоставлении товаров и услуг другому лицу по причине его расового или этнического происхождения или религии. Преступление совершается лицами, предоставляющими товары или услуги по роду своей деятельности, и карается лишением свободы на срок до одного года или штрафом в размере четырехсот фунтов, или тем и другим.

	Закон 2004 о равном отношении (к расовому или этническому происхождению) запрещает дискриминацию по расовой или этнической принадлежности в общественном и частном секторе в сфере социальной защиты, обслуживания, образования и доступа к товарам и услугам.
	Закон о равном отношении в области трудоустройства 2004 г. запрещает дискриминацию на вышеперечисленных основаниях или на почве сексуальной ориентации, религии, веры, недееспособности или возраста при трудоустройстве и на рабочих местах.
Расистские организации	Законы в измененной редакции 11/92, 6(III)/95 и 28(III)/99), дополняющие закон, ратифицирующий Комитет по ликвидации расовой дискриминации (CERD, трактуют как уголовно-наказуемое деяние: Создание организации или участие в деятельности организации, занимающейся любым видом организованной пропаганды или деятельностью, имеющей своей целью расовую дискриминацию.
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По расе, этнической принадлежности, религии.

ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Международные преступления	Раздел 259. Геноцид (1) Лицо, которое с целью частичного или полного уничтожения национальной, расовой или религиозной группы (а) создает для членов такой группы жизненные условия, ведущие к их полному или частичному уничтожению; (б) осуществляет меры, имеющие своей целью воспрепятствовать деторождению среди представителей этой группы; (в) насильственно отбирает детей у членов этой группы и передает их другой группе; (г) причиняет серьезный ущерб здоровью или навлекает смерть на какого-либо члена такой группы наказывается лишением свободы сроком от двенадцати до пятнадцати лет или исключительной мере наказания. (2) То же наказание предусматривается в отношении лица, участвующего в действиях, поименованных в подразделе (1).
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Раздел 198 («диффамация в отношении расы, нации или веры»), 198a («разжигание национальной и расовой ненависти»), 260 («организация и содействие движениям, ставящим своей целью подавление прав и свобод граждан» и 261 («публичное выражение симпатии в адрес фашизму или подобного движения»).

Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	Раздел 196: «насилие в отношении группы лиц или отдельных лиц на почве расы, национальности, политических убеждений или религии».
Нарушение гражданских прав	
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Чешский Уголовный кодекс особо предусматривает расистские мотивы как отягчающее обстоятельство при совершении преступлений. Поправка к Кодексу 1995 г. ужесточила наказания за преступления, совершенные на расовой почве и расширила нормы доказательного права для таких преступлений как убийство, нанесение побоев, запугивание и причинение ущерба собственности при наличии в деле расистского мотива.
Виды предубеждения	По национальности, этнической принадлежности, расе.

ДАНИЯ

Международные преступления	Закон № 132 от 29 апреля 1955 г., Закон о наказаниях за геноцид. § Лицо, которое с целью полного или частичного уничтожения какой-либо национальной, этнической, расовой или религиозной группы как таковой (а) убивает членов этой группы; (б) причиняет серьезные телесные повреждения или моральные переживания членам этой группы; (в) преднамеренно создает для членов этой группы жизненные условия, призванные привести к полному или частичному физическому уничтожению группы; (г) применяет меры, рассчитанные на предотвращение деторождения среди членов этой группы; (д) насильственно отнимает детей этой группы и передает их другой группе подлежит наказанию за геноцид в виде пожизненного лишения свободы или лишения свободы на срок не менее 16 лет.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Статья 266(b) Уголовного кодекса запрещает распространение расистских заявлений и расовой пропаганды. Статья 266(b) предусматривает, что лицо, которое публично или с целью широкого распространения делает заявление или обме-

	нивается иной информацией, в которой запугивается, оскорбляется или принижается группа людей по причине их расы, цвета кожи, национального и этнического происхождения, сексуальной склонности, подлежит штрафу или лишению свободы до двух лет. При определении размера наказания должно учитываться как отягчающее обстоятельство поведение, характеризующееся как пропаганда.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Раздел 1 и 2 Закона о запрете дискриминации на почве расы рассматривает как уголовно-наказуемое деяние дискриминацию на почве расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, религии или сексуальной ориентации при оказании коммерческих или некоммерческих услуг, либо при предоставлении доступа в места общественного пользования.
Расистские организации	Организации, построенные на принципах расизма и ксенофобии, не запрещены законом.
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Поправки (2004 г.) предусматривают, что отягчающим обстоятельством должно считаться совершение преступления на почве этнического происхождения, религии, сексуальной ориентации и на других основаниях. Раздел 80(1) Уголовного кодекса предписывает судам при вынесении решения принимать во внимание тяжесть содеянного и мотивы, которые двигали обвиняемым.
Виды предубеждения	По расе, цвету кожи, национальности и этнической принадлежности, сексуальной ориентации и др.

ЭСТОНИЯ

Международные преступления	§ 611(1) Геноцид и преступления против человечества
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	§ 151. Разжигание социальной ненависти Действия, публично разжигающие ненависть или насилие на почве национальности, расы, цвета кожи, пола, языка, происхождения, религии, политических взглядов, финансового или социального положения влекут наложение денежного штрафа или лишение свободы сроком до 3 лет.

Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	§ 152. Нарушение равноправия граждан Незаконное ограничение прав граждан или оказание незаконного предпочтения какому-либо лицу на основании его/ее национальности, расы, цвета кожи, пола, языка, происхождения, религии, политических взглядов, финансового или социального положения подлежит денежному штрафу либо лишению свободы сроком до 1 года. § 153. Дискриминация на основании генетического риска Незаконное ограничение прав гражданина или оказание незаконного предпочтения какому-либо лицу на основании его/ее генетического риска подлежит денежному штрафу либо лишению свободы сроком до 1 года. § 154. Нарушение свободы религии Лицо, вмешивающееся в принадлежность лица к религиозной организации или в религиозные отправления данного лица, если только принадлежность к религиозной организации или религиозные отправления этого лица не ущемляют морали, прав и свобод других граждан и не нарушают общественного порядка, подлежит денежному штрафу или лишению свободы сроком до одного года. § 155. Принуждение лица к вступлению в религиозное объединение или сохранению членства в нем Принуждение лица к вступлению или сохранению членства в каком-либо религиозном объединении подлежит денежному штрафу или лишению свободы сроком до одного года.
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Границы побудительных мотивов на почве расизма, которые должны приниматься во внимание судами при вынесении приговоров в качестве отягчающих обстоятельств, не установлены.
Виды предубеждения	По национальности, расе, цвету кожи, полу, языку, происхождению, религии, политическим взглядам, финансовому или социальному положению.

ФИНЛЯНДИЯ

Международные преступления	Разделы 6-7 главы 11 Уголовного кодекса формулируют понятие геноцида.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Раздел 8 главы 11 Уголовного кодекса описывает за агитацию на этнической почве и предусматривает наказание за распространение заявлений и другой информации среди общественности, содержащие угрозы, уничижение или оскорбления в адрес какой-либо конкретной «расы», национальности, этнической, религиозной, или иной аналогичной группы.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Раздел 9 трактует как уголовно-наказуемое деяние дискриминацию со стороны лица, которое по роду своих занятий или профессии, при исполнении своих служебных обязанностей на государственной службе, других государственных функций, при организации общественных сборищ или митингов, отказывает лицу в обслуживании или доступе в места публичных увеселений или собраний, либо ставит лицо в неравное или нижестоящее положение, не имея на то достаточного основания и по причине, в том числе, национального или этнического происхождения, цвета кожи, языка или религии. Глава 47, раздел 3 предусматривает наказание для работодателей, ставящих претендентов на получение работы или служащих в нижестоящее положение на основании, в том числе, расы, национального или этнического происхождения, цвета кожи, языка и религии: таким образом, за нарушение запрета на дискриминацию, содержащегося в Законе о трудовых договорах, полагается штраф или лишение свободы.
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Глава 6: Разделы 4-5, касающиеся вынесения приговоров, позволяют учитывать расистские мотивы при вынесении решения по общеуголовным преступлениям. Отдельных положений относительно, например, расистских нападений, не имеется.
Виды предубеждения	По расе, национальному происхождению, этнической принадлежности и др.

ФРАНЦИЯ

Международные преступления	Уголовный кодекс; часть II, преступления против личности. Преступления против человечества, глава первая – Геноцид, статья 211-1: Геноцидом является действие во исполнение согласованного плана, имеющего своей целью полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой, религиозной группы или группы, объединенной по какому-либо другому признаку; совершение или подстрекательство к совершению в отношении членов данной группы одного из следующих актов: покушение на жизнь, причинение физического или психического ущерба, создание условий жизни для данной группы, которые рассчитаны на полное или частичное уничтожение группы, меры, направленные на предотвращение деторождения в среде данной группы, насильственная передача детей этой группы другой группе. Геноцид карается пожизненным лишением свободы.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Статьи 23, 24, статья 42 Закона от 29 июля 1881 г. запрещают публичное подстрекательство к дискриминации, национальному, расовому или религиозному насилию. Статьи 23, 29, 32 и 42 Закона от 29 июля 1881 г. запрещают расовую диффамацию, также публичное расовое оскорбление. Статья R625-7 Уголовного кодекса запрещает непубличную провокацию дискриминации или национальной, расовой и религиозной ненависти Статья R624-3 Уголовного кодекса запрещает непубличную расовую диффамацию. Что касается расистских заявлений, то закон от 9 марта 2004 г. расширил с трех месяцев до одного года предписываемый период наказания за такие преступления, как подстрекательство к расовой дискриминации, разжигание расовой ненависти и насилия, негизма, расовую диффамацию и оскорбления.
Отрицание Холокоста	Статьи 23, 24bis и 42 Закона от 29 июля 1881 г. запрещают отрицание преступлений против человечества.
Насилие против личности	
Повреждение имущества	Статья 225-2 Уголовного кодекса предусматривает наказание за дискриминацию путем отказа в доступе в места общественного пользования.
Нарушение гражданских прав	Закон от 16 ноября 2001 г. о борьбе с дискриминацией расширил сферу применения соответствующего уголовного законодательства, запретив, в том числе, дискриминацию на почве физической наружности и фамилии. Данный закон также расширил сферу применения уголовного законодательства, согласно которому дискриминация в сфере трудоустройства распространяется на интернатуру, а также профессиональные курсы подготовки. Кроме того, закон от 9 марта 2004 г. ужесточил наказания, предусматриваемые за расовую дискриминацию.

Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Закон от 3 февраля 2003 г., согласно статьям 132-176 Уголовного кодекса, устанавливает в качестве отягчающих обстоятельств факт совершения преступлений, вызванных или сопровождавшихся соображениями о фактической или предположительной принадлежности лица к определенной этнической группе, национальности, расе или религии. Отягчающее обстоятельство может увеличивать наказание или изменять характер правонарушения. Закон 2004-204 от 9 марта 2004 г. расширяет список преступлений, к которым могут применяться такие отягчающие обстоятельства, как расизм, антисемитизм или ксенофобия, и включает в него вымогательство, угрозы и кражу. Другие преступления, в отношении которых такие мотивы являются отягчающими обстоятельствами, включают убийство, истязания, а также акты жестокости и насилия, повлекшие за собой смерть, угрозы совершения преступления, угрозы убийства и др. Законом 2003-239 от 18 марта 2003 введены статьи 132-77 Уголовного кодекса, предусматривающие, что совершение преступления или правонарушения из соображений сексуальной ориентации жертвы, составляет отягчающее обстоятельство. Закон 2004-204 от 9 марта 2004 г. расширяет границы преступлений, к которым может применяться данный отягчающий признак.
Виды предубеждения	По этнической принадлежности, национальности, расе, религии, сексуальной ориентации.

ГРУЗИЯ

Международные преступления	Статья 411 предусматривает наказание за преднамеренное нарушение международного закона об апартеиде и расовой дискриминации. Статья 407 предусматривает наказание за акты геноцида.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	Уголовный кодекс 1999 г. содержит определение некоторых общих уголовных преступлений, в том числе и на расовой почве как особый вид таких преступлений. Статья 109 (убийство по мотивам расовой, религиозной, национальной или этнической нетерпимости) Статья 117 (причинение серьезных повреждений на почве расовой, религиозной, национальной или этнической нетерпимости) Статья 126 (истязание на почве расовой, религиозной, национальной или этнической нетерпимости)
Повреждение имущества	Статья 258 запрещает осквернение могил и другие акты, совершаемые на почве расовой, религиозной, национальной и этнической нетерпимости.
Нарушение гражданских прав	Статья 142 предусматривает наказание за нарушение права человека на равноправие по причинам, указанным в статье 14 Конституции. Для ее применения необходимо, чтобы нарушенное право на равноправие приводило к существенному нарушению прав человека.
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По расе, религии, национальному происхождению, этнической принадлежности.

ГЕРМАНИЯ

Международные преступления	Раздел 16, преступления против жизни; §220a, геноцид
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Раздел 86: Пропаганда неконституционных организаций – предусматривает наказание в виде штрафа или лишения свободы сроком до 3 лет. Раздел 86a: Использование символики неконституционных организаций – предусматривает наказание в виде штрафа или лишения свободы сроком до 3 лет. Раздел 130 запрещает разжигание ненависти или насилия против отдельных групп населения (§130.1), в том числе путем распространения публикаций или через вещательные каналы (§130.2).
Отрицание Холокоста	Раздел 130 запрещает отрицание или преуменьшение значения геноцида, совершенного при национал-социалистическом режиме (§130.3), в том числе путем распространения публикаций (§130.4)
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	
Расистские организации	Раздел 85 запрещает продолжение деятельности запрещенной организации.
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Раздел 46: Принципы определения наказания – принимаются во внимание цели и мотивы преступника
Виды предубеждения	(Геноцид: по расе, национальности, этнической принадлежности, религии)

ГРЕЦИЯ

Международные преступления	
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Закон 927/1979 «о наказании за акты или действия, совершаемые с целью расовой дискриминации» предусматривает наказание за: (а) преднамеренные и публичные – будь то устно, через прессу, письменные тексты, изображения или иные средства – призывы к актам или действиям, которые могут привести к дискриминации, ненависти или насилию против лица или группы лиц единственно по причинам расового или национального происхождения последних или (на основании статьи 24 Закона 1418/1984) религии; (в) публичное выражение – будь то устно, через прессу, письмен-

	ные тексты, изображения или иные средства – идей насилия против лица или группы лиц единственно по причинам расового или национального происхождения последних или религии;
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Закон 927/1979 «о наказании за акты или действия, преследующие своей целью расовую дискриминацию» предусматривает наказание за: (г) отказ, в порядке осуществления своей профессиональной деятельности, предоставить товары или услуги единственно по причинам расового или национального происхождения или религии, или постановку вышепоименованных действий в зависимость от расовой, национальной принадлежности или религии.
Расистские организации	Закон 927/1979 «о наказании за акты или действия, имеющие своей целью расовую дискриминацию», предусматривает наказание за: (б) формирование или участие в организациях с целью осуществления пропаганды или любой другой деятельности, направленной на расовую дискриминацию;
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	При вынесении приговора принимаются во внимание мотивы совершения преступления, таким образом, расовые мотивы могут быть расценены как отягчающие обстоятельства.
Виды предубеждения	По расе, национальному происхождению, религии.

СВЯТЕЙШИЙ ПРЕСТОЛ

Международные преступления	
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	

Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Дискриминация на почве пола, расы, цвета кожи, социальных условий, языка или религии осуждается в канонах 1934 и 1935 Катехизиса Католической Церкви. Канон 1321 защищает гражданин от дискриминации, определяя объективные и субъективные элементы состава преступления и принципы законности в уголовных делах.
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По полу, расе, цвету кожи, социальным условиям, языку, религии.

ВЕНГРИЯ

Международные преступления	§155: запрет геноцида §157: запрет апартеида §269: подстрекательство в отношении сообщества: Лицо, публично разжигающее ненависть в отношении: (а) венгерской нации; (б) любой национальной, этнической или расовой группы или определенных групп населения, наказывается за совершение уголовного преступления лишением свободы сроком до трех лет. Предлагаемая поправка к §269 предусматривает наказание за расовые выражения – принята Венгерским парламентом, но расценена как неконституционная Конституционным судом в мае 2004 г. – статья без поправки по-прежнему имеет силу. §269/A: попрание национальной символики §269/B: содержит детальный список символов, связанных с идеями и событиями, относящимися к насильственному захвату и диктаторскому удержанию власти, что, таким образом, является проявлением насилия, ненависти в отношении определенных национальных, этнических или религиозных групп.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	§174/B: предусматривает наказание за насилие против представителей национальной, этнической, расовой или религиозной групп

	(в том числе на основании предположения о принадлежности к таким группам) в виде лишения свободы (1) Лицо, нападающее на другое лицо по причинам его принадлежности или предполагаемой принадлежности к национальной, этнической, расовой или религиозной группе, либо принуждающее его путем насилия и угроз к совершению или несовершению определенных действий или подвергающее его лишениям, совершает уголовное преступление и подлежит лишению свободы сроком до пяти лет. (2) Содержит список отягчающих факторов, таких как применение оружия
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	

ИСЛАНДИЯ

Международные преступления	
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Раздел 180 Уголовного кодекса предусматривает штраф или наказание в виде лишения свободы сроком до шести месяцев за отказ предоставить лицу товары и услуги в процессе осуществления деловых операций или обслуживания, либо доступа к местам общественного пользования, исходя из ее/его цвета кожи, расы, национального происхождения, религии, сексуальной ориентации

	либо других сопоставимых причин. Раздел 233а предусматривает, что лицо, виновное в публичном нападении на другое лицо или группу лиц путем насмешек, клеветы, оскорблений, угроз и др., на основании их национальности, цвета кожи, религии или сексуальной ориентации, подлежит штрафу или лишению свободы на срок до двух лет. Статья 125 предусматривает, что лицо, публично высмеивающее или оскорбляющее религию или вероисповедание законного религиозного сообщества Исландии, подлежит штрафу или лишению свободы сроком до трех месяцев.
Расистские организации	Как таковые расистские организации не запрещены в Исландии, однако деятельность объединения, цели которого признаны незаконными, может быть запрещена. Объединение, ставящее своей целью нападение на группу лиц на основании их национальности, цвета кожи, расы или религии, путем насмешек, клеветы, оскорблений, угроз или другими способами, может быть признано объединением, преследующим незаконные цели, а такие действия являются уголовно наказуемым деянием согласно разделу 233 Уголовного кодекса.
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По национальности, цвету кожи, расе, религии, сексуальной ориентации, др.

ИРЛАНДИЯ

Международные преступления	Закон о геноциде, № 28/1973
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Закон против разжигания ненависти 1989 г. (в настоящее время пересматривается); запрещает использование слов, поведения, издание и распространение материалов угрожающего или оскорбительного толка, призванного или могущего способствовать разжиганию ненависти. Согласно этому закону, следующие действия, совершаемые с целью разжигания ненависти, являются уголовно-наказуемыми: издание или распространение письменных материалов; использование слов, поведения либо демонстрация письменных материалов; распространение, демонстрация или воспроизведение записи, содержащей аудио или видеоизображение; распространение по вещательным каналам; подготовка или хранение письменных материалов, а также аудио или видео изображений. Лицо, признанное виновным в совершении правонарушения согласно этому Закону, подлежит штрафу или лишению свободы сроком на 6 месяцев либо тому и другому, а по осуждению за преступление, вмененное по обвинительному акту – штрафу или лишению свободы сроком до 2 лет.

	Термин «преступление на почве ненависти» в целом не используется для характеристики проявлений расизма, ксенофобии или антисемитизма. Закон предусматривает характеристику ненависти в Разделе 1(1): «Закон интерпретирует ненависть как проявление ненависти в отношении группы лиц на территории государства или в ином месте по причинам их расы, цвета кожи, национальности, религии, этнической принадлежности, или национальности, принадлежности к неоседлому сообществу или сексуальной ориентации». Закон о видеозаписи 1989 г.; запрещает предоставление нежелательных видеозаписей в общественное пользование. Среди причин, на основании которых цензор может заключить, что видеозапись нельзя признать пригодной для публичного просмотра, есть причина, что подобная запись может способствовать разжиганию ненависти в отношении группы лиц на территории государства или за его пределами по причине их расы, цвета кожи, национальности, религии, этнической принадлежности или национальности.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	Закон об общественном порядке 1994 г. может быть использован в ряде случаев для борьбы с проявлениями расизма, хотя скорее по причинам охраны общественного порядка, а не по причинам запрещения расистских действий как таковых.
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Закон о равноправии 2004 г., закон о равном отношении к гражданам вне независимости от их расового или этнического происхождения. Закон о равноправии при трудоустройстве 1988 г.; запрещает прямую или косвенную дискриминацию в сфере занятости и доступа к товарам и услугам на основании: пола, семейного положения, сексуальной ориентации, религии, возраста, инвалидности, расы или принадлежности к неоседлому сообществу.
Расистские организации	Положения Закона о равноправии при трудоустройстве 1988 г.; Закон о равноправном общественном положении 2000 г. и Закон против разжигания ненависти 1989, а также положения Закона о преступлениях против государства 1939 объявляют незаконными организации, способствующие разжиганию расовой ненависти и дискриминации, и рассматривают членство в таких организациях как уголовно наказуемое деяние.
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	В законе нет положений, предусматривающих более тяжкие наказания за преступления по почве расизма.
Виды предубеждения	По расе, цвету кожи, национальности, религии, этническому или национальному происхождению, членству в неоседлом сообществе, сексуальной ориентации.

ИТАЛИЯ

Международные преступления	Закон № 962 от 9 октября 1967 г. «Предотвращение и наказание за преступление геноцида»
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Закон № 205/1993 запрещает распространение идей, основанных на превосходстве, расовой и этнической дискриминации, а также подстрекательство к совершению или совершение действия дискриминационного характера по расовым, этническим, национальным или религиозным основаниям (Раздел 3(1) а Закона № 654/1975, в измененной редакции Закона № 205/1993). Им также предусматривается наказание за подстрекательство к совершению или совершение насильственных или провокационных действий по расовым, этническим, национальным или религиозным соображениям (Раздел 3(1)б Закона № 654/1975 в редакции Закона № 205/1993). Кроме того, демонстрация или обнародование эмблем или символики организаций, объединений, движений, призывающих к дискриминации или насилию по расовым, этническим, национальным или религиозным причинам, преследуются законом, особенно когда они имеют место во время публичных или спортивных мероприятий (Раздел 2 Закона № 205/1993).
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	Совершение насильственных действий по расовым, этническим, национальным или религиозным соображениям (Раздел 3(1)б Закона № 654/1975 в редакции Закона № 205/1993).
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	
Расистские организации	Создание, участие или оказание содействия организациям, объединениям, движениям или группам, ставящим своей целью подстрекательство к расовой дискриминации или ненависти (Раздел 3(2) Закона № 654/1975 в редакции Закона № 205/1993).
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Раздел 3 Закона № 205/1993 вводит общие отягчающие обстоятельства для всех преступлений, совершаемых с целью дискриминации по расовым, этническим, национальным или религиозным причинам или с целью оказания помощи организациям, преследующим такие цели. Закон также предусматривает, что любое преступление, совершенное при отягчающих обстоятельствах расизма, преследуется <i>ex officio</i> .
Виды предубеждения	По расе, этнической принадлежности, религии, национальности.

КАЗАХСТАН

Международные преступления	Статья 160. Геноцид Геноцид, то есть умышленные деяния, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью, насильственного воспрепятствования деторождению, принудительной передачи детей, насильственного переселения либо создания иных жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы, – наказывается лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет либо смертной казнью или пожизненным лишением свободы.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Статья 5(6) Закона о национальной безопасности включает, среди прочих угроз национальной безопасности, разжигание расовой, национальной, религиозной ненависти и розни. Статья 164. Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды. 1. Умышленные действия, направленные на возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, религиозной вражды или розни, на оскорбление национальной чести и достоинства либо религиозных чувств граждан, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, сословной, национальной, родовой или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации, – наказываются штрафом в размере до ста месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного месяца, либо арестом на срок до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок. 2. Те же действия, совершенные группой лиц или неоднократно, или соединенные с насилием либо угрозой его применения, а равно лицом с использованием своего служебного положения либо руководителем общественного объединения, – наказываются штрафом в размере от ста до трехсот месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного до трех месяцев, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. 3. Действия, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, повлекшие тяжкие последствия, наказываются лишением свободы сроком от трех до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	

Нарушение гражданских прав	Статья 141. Нарушение равноправия граждан. 1. Прямое или косвенное ограничение прав и свобод человека (гражданина) по мотивам происхождения, социального, должностного или имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства, принадлежности к общественным объединениям или по любым иным обстоятельствам, – наказывается штрафом в размере от двухсот до тысячи месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо арестом на срок до трех месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По национальности, расе, религии, принадлежности к социальной группе или племени.

ЛАТВИЯ

Международные преступления	Раздел 71. Геноцид Лицо, совершившее акт геноцида, то есть совершившее преднамеренное действие в целях частичного или полного уничтожения группы людей, объединенных по их принадлежности к определенной национальности, этносу, расе, социальному классу или коллективной принадлежности к определенному вероисповеданию или вере, путем убийства представителей данной группы, причинения им физического ущерба, опасного для их жизни, физического или психического здоровья, намеренное создание для них жизненных условий, приводящих к их частичному или полному физическому уничтожению, применение мер с целью предотвращения рождаемости в такой группе или обязательная передача детей этой группы другой группе, наказывается пожизненным тюремным заключением или лишением свободы сроком от трех до двадцати лет.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Раздел 78. Нарушение национального или расового равенства и ограничение прав человека. 1. Лицо, совершившее заранее обдуманное действие, направленное на разжигание национальной или расовой ненависти или вражды [...] наказывается лишением свободы сроком до трех лет или штрафом до шестидесяти минимальных окладов труда. 2. Лицо, совершившее те же деяния, сопровождавшиеся насилием, обманом или угрозами, или в случае совершения данных действий группой лиц, государственным чиновником или лицом, занимающим ответственный пост на предприятии (в компании) или организации, карается лишением свободы сроком до десяти лет.

	Раздел 150. Нарушение равенства граждан по причине их отношения к религии. Лицо, виновное в разжигании [...] ненависти в связи с отношением [...] лиц к религии или атеизму, наказывается лишением свободы сроком до двух лет либо общественными работами, или штрафом в размере до сорока минимальных ежемесячных окладов труда.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Раздел 78. Нарушение национального и расового равенства и ограничение прав человека 1. Лицо, [...] сознательно ограничивающее, прямо или косвенно, экономические, политические или социальные права граждан или создающее, прямо или косвенно, привилегии для отдельных лиц на основании их расового или национального происхождения, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до трех лет или штрафу до шестидесяти минимальных ежемесячных окладов труда. 2. Лицо, совершившее те же деяния, сопровождавшиеся насилием, обманом или мошенничеством, либо в случае совершения данных действий группой лиц, государственным чиновником или лицом, занимающим ответственный пост на предприятии (в компании) или организации, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до десяти лет. Раздел 150. Нарушение равенства граждан на основании их отношения к религии. Лицо, виновное в прямом или косвенном ограничении прав граждан или создании каких-либо предпочтений лицам на основании их отношений к религии, которые практикуют свою деятельность в местах, предназначенных для отправления религиозных верований, или оскорбляющее религиозные чувства граждан [...], подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до двух лет или общественным работам, либо штрафу размером до сорока минимальных ежемесячных окладов труда.
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По национальности, этническому происхождению, расе, социальному статусу, коллективному вероисповеданию или убеждениям.

ЛИХТЕНШТЕЙН

Международные преступления	Статья 321 Уголовного кодекса предусматривает специальную защиту религиозным, расовым, этническим, культурным, национальным группам и лицам и квалифицирует геноцид как уголовно-наказуемое преступление.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	§283: наказание в виде лишения свободы сроком до двух лет за публичное разжигание ненависти и дискриминации на почве расы, национальности и религии, публичное распространение идеологий, преследующих цель систематического уничтожения или диффамации представителей определенной расы, этноса или религии, организацию или участие в пропаганде действий с теми же целями; публичное поношение и дискриминации на основании расы, этнической принадлежности или религии способом, унижающее человеческое достоинство [...], производство, ввоз, хранение, распространение, рекомендацию, демонстрацию или предоставление документов (и т.д.), содержание которых носит расово-дискриминационный характер (если только материалы не служат целям искусства, образования, соответствующего освещения фактов текущей истории, научно-исследовательским целям).
Отрицание Холокоста	§283: публичное отрицание или преуменьшение значения, либо попытки оправдать геноцид и другие преступления против человечества
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	§283: отказ в предоставлении услуг, предназначенных для всеобщего пользования на основании расы, этнической принадлежности или религии
Расистские организации	§283: членство в объединении, суть деятельности которого состоит в продвижении или подстрекательстве к расовой дискриминации
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	§33, часть 5: «соображения расового характера, ксенофобии и другие достойные особого порицания мотивы» являются отягчающими обстоятельствами.
Виды предубеждения	По расе, этнической принадлежности, национальности, принадлежности к культурной группе, «другим достойным особого порицания мотивам».

ЛИТВА

Международные преступления	§99: запрет геноцида, попыток геноцида и соучастия в геноциде; предусматривает наказание в виде лишения свободы «Лицо, которое, с целью полного или частичного уничтожения людей, принадлежащих к какой-либо национальной, этнической, расовой, религиозной, социальной или политической группе, организует, отдает приказание или принимает участие в убийстве, истязании, причинении вреда, препятствовании умственному развитию, депортации или другим способом создает жизненные условия, влекущие за собой их частичное или полное уничтожение, либо накладывает меры с целью предупреждения деторождения среди представителей данной группы или насильственным образом передает их детей другим группам, наказывается лишением свободы от 5 до 20 лет или пожизненным сроком тюремного заключения». §100: запрет на нарушение международного законодательства о преступлениях против человечества, включая преследование по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным или половым мотивам, предусматривает наказание в виде лишения свободы.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	§170: «Любое лицо, которое посредством публичных заявлений устно, письменно или через средства массовой информации насмехается, выражает презрение, разжигает ненависть или дискриминацию в отношении группы людей или отдельных лиц, принадлежащих к такой группе, по причине их пола, сексуальной ориентации, расы, национальности, языка, происхождения, социального статуса, религии, убеждений или веры, подлежит наказанию в виде штрафа или ограничения свободы, аресту или тюремному заключению сроком до 2 лет. Любое лицо, публично подстрекающее к насилию или применению физической силы против группы людей или отдельных лиц, принадлежащих к такой группе, по причине их пола, сексуальной ориентации, расы, национальности, языка, происхождения, социального статуса, религии, убеждений или веры, или оказывающее финансовую или иную поддержку подобным действиям, подлежит наказанию в виде штрафа или ограничения свободы, либо аресту или лишению свободы сроком до 3 лет». Закон о поправках к Положению о предоставлении публичной информации Республики Литва запрещает подстрекательство к войне, разжигание национальной, расовой и социальной розни, а также вражды и ненависти между полами.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	§312: запрет на разрушение и осквернение могил и акты вандализма на кладбищах по расовым, национальным или религиозным мотивам; предусматривает наказание в виде публичных работ, штрафа, ограничения свободы, ареста или лишения свободы.

Нарушение гражданских прав	§169: «Лицо, совершившее действие с целью помешать группе лиц или отдельному лицу, принадлежащему к такой группе, по причине пола, сексуальной ориентации, расы, национальности, языка, происхождения, социального статуса, религии, убеждений или веры, принимать равноправное участие в политической, экономической, социальной, культурной, трудовой или иной деятельности или ограничивающее права и свободы такой группы или ее отдельных членов, подлежит наказанию в виде общественных работ или штрафа, либо ограничению свободы, аресту или лишению свободы сроком до 3 лет». §171: запрет на препятствование осуществлению религиозных служб и обрядов, признанных государством религиозных сообществ или объединений, предусматривает наказание в виде общественных работ, штрафа, ограничения свободы или ареста.
Расистские организации	§214 Административного кодекса запрещает создание или участие в деятельности организации, разжигающей национальную, расовую или религиозную вражду.
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По полу, сексуальной ориентации, расе, национальности, религии, языку, происхождению, социальному статусу, религии, убеждению или вере, принадлежности к политической, этнической или религиозной группе, полу, социальному статусу.

ЛЮКСЕМБУРГ

Международные преступления	Закон от 8 августа 1985 г. о геноциде
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	
Отрицание Холокоста	Статья 457-3: законом запрещается публично оспаривать, преуменьшать значение, оправдывать или отрицать совершение преступлений против человечества или военных преступлений, связанных с Холокостом.
Насилие против личности	
Повреждение имущества	§453 (добавлен в 1997 г.): запрет на нарушение целостности тела или осквернение могилы (+ §457-2) ужесточает санкции за подобные преступления при совершении их на расовой почве)
Нарушение гражданских прав	Статья 454 характеризует дискриминацию как проведение различий между физическими лицами по причине их происхождения, цвета

	кожи, пола, сексуальной ориентации, семейного положения, состояния здоровья, неполноценности, морали, политических или философских воззрений, профсоюзной деятельности, принадлежности или не принадлежности – подлинной или мнимой – к определенной этнической группе, нации, расе или религии. Дискриминация в отношении юридических лиц также запрещена. Дискриминация запрещена и наказывается лишением свободы или штрафом, если она влечет за собой отказ в предоставлении товаров и услуг, отказе в найме на работу, дисциплинарные действия либо увольнение лица. Согласно статье 456, наказание наиболее сурово в том случае, если обвиняемый занимает официальную должность и в процессе выполнения своих должностных обязанностей отказывается уважать гарантированное законом право или чинит препятствия нормальному осуществлению экономической деятельности. Статья 457 предусматривает исключения из закона о дискриминации, в том числе случаи, когда национальность является определяющим фактором при выполнении профессиональных обязанностей (параграф 3). Часть 5 содержит общее положение, гласящее, что «запрет на дискриминацию не относится к дифференциальному подходу, предусмотренному или вытекающему из иного положения закона».
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По расе

МАЛЬТА

Международные преступления	Статут Международного уголовного суда введен под подзаголовком: Геноцид, преступления против человечества и военные преступления. Закон о прессе 1974 г., статья 8 гласит, что лицо, которое путем публикации и распространения на Мальте печатной продукции или по вещательным каналам угрожает, оскорбляет, подвергает ненависти, преследованию или уничтожению лицо или группу лиц по причине их расы, убеждений, цвета кожи, национальности, пола, недееспособности, национального или этнического происхождения, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до трех месяцев и штрафа.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	§82A(1): Лицо, признанное виновным в использовании угрожающих, бранных или оскорбительных слов или поведения, либо демонстрации письменных или печатных материалов угрожающего,

	бранного или оскорбительного содержания, или ином подобном поведении, с целью разжигания расовой ненависти или при обстоятельствах, способных привести к разжиганию расовой ненависти, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком от шести до восемнадцати месяцев. Расовая ненависть определяется в пар. (2) как ненависть по отношению к группе лиц на Мальте, характеризующейся сходством по цвету кожи, расе, национальности (в том числе гражданству), этнической принадлежности или национальности.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По расе ⁶ , убеждениям, цвету кожи, национальности, полу, недееспособности, или этнической принадлежности.

МОЛДОВА

Международные преступления	
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	<i>Article 176. Article 176. Non-respect de l'égalité des droits</i> <i>Le non-respect des droits et libertés garantis par la Constitution et par d'autres lois, fondé sur le sexe, la race, la couleur, la langue, la religion, les opinions politiques ou autres opinions, l'origine nationale ou sociale, l'appartenance à une minorité nationale, la fortune, la naissance ou n'importe quelle autre situation:</i> <i>a. commis par une personne exerçant une fonction à responsabilité;</i> <i>b. qui s'est soldé par des préjudices considérables,</i> est puni d'une amende de 300 à 600 unités conventionnelles ou de l'emprisonnement pour 3 ans au plus, dans les deux cas avec ou sans privation de remplir une fonction ou d'exercer une activité pour un délai de 2 à 5 ans.

⁶ Определяемая по отношению к цвету кожи, расе, национальности, этнической принадлежности и национальному происхождению.

	[Запрет на умышленные действия, предпринимаемые с целью ограничения прав или оказания предпочтений гражданам на основании их этнической и расовой принадлежности, или умышленное разжигание ненависти, расовой или национальной дезинтеграции по тем же самым причинам; предусматривает наказание в виде штрафа или лишения свободы; наказание может быть ужесточено, если действия совершаются с применением насилия, лжи или угроз или совершаются должностным лицом. Отягчающими обстоятельствами является совершение коллективных действий или действий, повлекших за собой гибель человека] <i>Article 346. Actions intentionnelles visant à alimenter la discorde ou la haine nationale, raciale ou religieuse</i> <i>Les actions intentionnelles, les appels publics lancés au moyen d'un média écrit ou électronique, visant à alimenter la discorde ou la haine nationale, raciale ou religieuse, à porter atteinte à l'honneur et à la dignité nationale, ainsi que la restriction, directe ou indirecte, des droits des citoyens ou la création d'avantages, directs ou indirects, en faveur de certains citoyens en fonction de leur appartenance nationale, raciale ou religieuse, sont punis d'une amende de 250 unités conventionnelles au plus ou de 3 ans d'emprisonnement au maximum.</i> [Запрет на вражду или подстрекательство к национальной, расовой или религиозной дезинтеграции (и. т.д.) с помощью СМИ; предусматривает наказание в виде штрафа или лишения свободы]
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	Осквернение могил влечет за собой уголовную ответственность.
Нарушение гражданских прав	
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По этнической принадлежности, расе, национальности.

МОНАКО

Международные преступления	
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Статья 205: свобода вероисповедания Статья 208: запрещает причинять повреждения католическим и другим религиозным зданиям и прерывать церемонии. Статья 207: запрещает слова и жесты, оскверняющие религиозные объекты. Статья 208: запрещает причинение вреда священнослужителям в процессе исполнения ими ритуальных обязанностей.
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	

НИДЕРЛАНДЫ

Международные преступления	Закон от 2 июля 1964 г. вводит в действие Конвенцию о геноциде
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Статья 137 запрещает дискриминационную диффамацию, разжигание ненависти и дискриминации в ходе выполнения служебных обязанностей или руководстве бизнесом. Статья 90 Уголовного кодекса Нидерландов определяет дискриминацию как проведение любого различия, любое исключение, ограничение или предпочтение, оказываемое с целью добиться, отменить, или ослабить признание, использование или осуществление на равной основе прав человека и фундаментальных свобод в политической, экономической, социально-культурной или иной сфере общественной жизни. Уголовный кодекс Нидерландов предусматривает наказание:

	за оскорбления, нанесенные публично в целях дискриминации на расовой или иной почве (Статья 137c), разжигание ненависти, дискриминации и насилия на основании, в том числе, расы (статья 137d), разглашение или распространение данных выражений, кроме как в целях объективного освещения событий (статья 137e). Статья 137f предусматривает наказание за участие или поддержку деятельности, направленной на дискриминацию на расовой или иной почве.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Уголовный кодекс предусматривает наказание за дискриминацию при исполнении официальных, профессиональных обязанностей или в торговых отношениях (статья 137g), а также за дискриминацию при исполнении должностных и профессиональных обязанностей или в экономической деятельности (429).
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По расе и т.д.

НОРВЕГИЯ

Международные преступления	
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Раздел 135(a). Преступления против общественного порядка и спокойствия: Лицо подлежит взысканию штрафа или лишению свободы на срок до двух лет, если оно путем высказываний или иными средствами общения обнародовало или иначе распространило среди общественности угрозы, оскорбления, подвергало ненависти, преследованию или неуважению лицо или группу лиц по причине их убеждений, расы, цвета кожи, национальности или этнической принадлежности. То же относится к такому же преступному поведению в отношении лица или группы лиц в связи с их гомосексуальной ориентацией, образом жизни либо склонностями. То же наказание грозит лицу,

	подстрекающему или иначе способствующему действиям, указанным в первой части статьи. Статья 247: Лицо, которое словом или делом ведет себя образом, способным нанести ущерб доброму имени или репутации другого лица, выставить его объектом ненависти, презрения или привести к утрате доверия, необходимого для занимаемого им поста или ведения его бизнеса, или которое способствовало вышеперечисленному, подлежит штрафу или лишению свободы сроком до одного года. Если диффамация совершается печатным способом, посредством вещательных каналов или иными путями при особыхотягчающих обстоятельствах, возможно наложение наказания в виде лишения свободы сроком до двух лет.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	Раздел 292 – Вандализм – Наказанием за серьезное проявление вандализма является штраф или лишение свободы сроком до четырех лет. Соучастники несут то же наказание. При вынесении решения о том, носил ли вандализм тяжкий характер, особое внимание должно быть уделено тому, насколько значителен был ущерб, умышленно ли виновный причинил материальный вред, угрожал ли жизни и здоровью другого лица, присутствовал ли в его действиях расовый мотив и был ли причинен вред раздельительному знаку на границе с соседним государством, общественному памятнику, собранию или другому объекту, предназначенному для публичного пользования, украшения или имеющему историческую, национальную или религиозную значимость для общества и большого количества людей.
Нарушение гражданских прав	Раздел 249а – Правонарушения против общественного спокойствия и порядка: Лицо, которое в ходе профессиональной или иной аналогичной деятельности отказывает лицу в предоставлении товаров и услуг на тех же условиях, которые действуют в отношении других, по причине религии, расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, подлежит штрафу или лишению свободы сроком до шести месяцев. То же наказание предусматривается для лица, которое в ходе подобной деятельности отказывает лицу в предоставлении поименованных выше товаров и услуг на основании гомосексуальной ориентации данного лица, его образа жизни или склонностей. То же наказание предусмотрено для лица, которое по любой причине, подобной вышеперечисленным в первом параграфе, отказывает другому лицу в доступе к публичным представлениям, выставкам или иным публичным мероприятиям, на которые оно претендует на равных с другими основаниях. Такие положения также предусмотрены в жилищном и трудовом законодательстве. Новое жилищное законодательство, принятое парламентом в мае 2003 г., содержит запрет на дискриминацию на почве веры, цвета кожи, языковых навыков, национального или этнического происхождения, гомосексуальной ориентации, образа жизни и склонностей.

Расистские организации	Раздел 330 – Преступления против органов власти. Лицо подлежит штрафу, задержанию или лишению свободы сроком до трех месяцев в случае учреждения объединения или участия в деятельности объединения, которое запрещено законом или целью которого является совершение или содействие совершению преступлений, либо члены которого дали клятву безусловного подчинения какому-либо лицу. Если целью такого объединения является совершение или содействие совершению преступлений, то может быть наложено наказание в виде лишения свободы сроком до шести месяцев.
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Раздел 232: Преступления против жизни другого человека, его тела и здоровья – включает положение, специально оговаривающее, что особое внимание должно уделяться тому, совершалось ли преступление по расовым мотивам, не было ли оно спровоцированным, совершалось ли оно при соучастии нескольких людей, и не представляло ли оно неподобающее обращение. Раздел 227. Лицо, которое словом или делом, угрожает совершить преступное деяние, подлежащее более серьезному наказанию, чем задержание на один год или лишение свободы на шесть месяцев, при обстоятельствах, когда угрозы могут вызвать серьезный страх, а также лицо, являющееся соучастником данного преступления, подлежит наказанию в виде штрафа или лишения свободы до трех лет. При наличии особых отягчающих обстоятельств (см. Раздел 232), третьего приговора (см. выше), может быть наложено наказание в виде лишения свободы сроком до шести лет. Кроме данных положений, когда расистские мотивы указаны напрямую, подобная мотивация часто приводит к более тяжелым наказаниям в случаях нарушения других положений общеуголовного гражданского кодекса, в соответствии с общими принципами определения наказания в норвежском законодательстве.
Виды предубеждения	По убеждениям, расе, цвету кожи, национальности, этнической принадлежности.

ПОЛЬША

Международные преступления	Глава XVI Уголовного кодекса 1998 г., предусматривающая наказание за преступления против мира и человечества, а также военные преступления, предусматривает особые наказания в статье 118 за убийство или нанесение физического вреда лицу, принадлежащему к определенной этнической, расовой, политической или религиозной группе, с целью полного или частичного уничтожения данной группы.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Статья 256 предусматривает наказание за публичную пропаганду фашистских или тоталитарных систем государственного устройства, а также за разжигание ненависти на почве национальных,

	этнических, расовых или религиозных разногласий, в то время как статья 257 предусматривает наказание за публичное оскорбление какой-либо группы или лица по причине их национальной, этнической, расовой или религиозной принадлежности. Предлагаемая поправка к статье 256 призвана включить лицо, которое, действуя в целях распространения, подготавливает, собирает, хранит, транспортирует, приобретает, перевозит или отправляет материалы, пропагандирующие фашистскую или иную тоталитарную государственную систему, или разжигает ненависть на почве национальных, этнических, расовых или религиозных расхождений, либо на основании непринадлежности лица к религиозной группе.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	Статья 119 предусматривает наказание за применение насилия или угроз в отношении группы лиц или отдельного лица по причине их национальной, этнической, политической или религиозной принадлежности.
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По национальному происхождению, этнической, политической принадлежности, религии, расе.

ПОРТУГАЛИЯ

Международные преступления	Статья 239 Уголовного кодекса определяет и запрещает геноцид, прямое публичное подстрекательство к совершению актов геноцида, а также сговор с целью совершения актов геноцида.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Параграф 2 статьи 240 предусматривает наказание для лиц, которые публичным образом, в письменной форме, предназначенной для распространения или иными средствами социального общения, провоцируют акты насилия против отдельных лиц или группы лиц по причинам их расы, цвета кожи, этнического, национального или религиозного происхождения с намерением подстрекательства или содействия расовой или религиозной дискриминации.

	Параграф 2 также предусматривает наказание для лиц, которые публичным образом, в письменной форме, предназначенной для распространения, или любыми иными средствами общения, унижают или оскорбляют лицо или группу лиц на основании их расы, цвета кожи, этнической, национальной или религиозной принадлежности, в особенности, путем отрицания военных преступлений или преступлений против мира и человечества, с целью подстрекательства или содействия расовой или религиозной дискриминации.
Отрицание Холокоста	См. статью 240(2).
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	
Расистские организации	Статья 240, параграф 1, трактует как уголовно-наказуемое деяние создание и учреждение организаций или участие в организованной пропаганде, провоцирующей или поддерживающей расовую или религиозную дискриминацию, ненависть или насилие. В ней также содержится запрет на участие или содействие, в том числе финансовое, таким организациям или таким организованным пропагандистским действиям.
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Согласно статье 132.2 f Уголовного кодекса об убийствах, мотивы расовой, религиозной или политической ненависти расцениваются как отягчающие обстоятельства, влекущие за собой более тяжелое наказание. Согласно статье 146 Уголовного кодекса, к подобным отягчающим обстоятельствам также могут относиться случаи нападения с причинением тяжелого физического ущерба.
Виды предубеждения	По расе, религии, цвету кожи, этнической, национальной принадлежности, политике.

РУМЫНИЯ

Международные преступления	Статья 356 о геноциде.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	В своей статье № 166 Уголовный кодекс запрещает пропаганду тоталитарных государств, включая фашистский режим. Статья 317 запрещает шовинистскую националистическую пропаганду и разжигание расовой и национальной ненависти.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Статья 247 предусматривает преступления, совершаемые при исполнении обязанностей государственными служащими, ограничивающими возможности для трудоустройства или осуществления прав отдельных лиц, либо ставящими граждан в униженное положение по причинам их национальности, расы, пола или религии.
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По расе, национальности.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Международные преступления	Статья 357: Геноцид.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Статья 282 предусматривает наказание за действия, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти либо вражды, унижения национального достоинства, а также пропаганду исключительности, превосходства или неполноценности граждан в связи с их отношением к религии или их национальной и расовой принадлежности, если таковое поведение совершается публично или с использованием средств массовой информации.
Отрицание Холокоста	

Насилие против личности	
Повреждение имущества	Статья 244: надругательство над местами захоронения
Нарушение гражданских прав	Статья 136 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает наказание за нарушение равноправия граждан на почве, среди прочего, пола, расы, национальности, языка, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, ущемляющее права и законные интересы граждан.
Расистские организации	Статья 282(2) предусматривает наказание за организацию экстремистских сообществ, то есть за учреждение организованных групп людей для подготовки и осуществления преступлений экстремистского характера по причине идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды.
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Федеральный закон о борьбе с экстремизмом предусматривает ответственность общественных и религиозных организаций, других организаций и граждан за экстремистские действия, такие как разжигание национальной вражды, унижение национального достоинства, организацию массовых волнений, хулиганские действия на почве ненависти или вражды, за пропаганду дискриминации, превосходства или неполноценности граждан по причине их отношения к религии, социальной, расовой, национальной или языковой принадлежности. Уголовный кодекс также предусматривает наложение более действенных видов наказаний если, в определенных случаях, при совершении преступления присутствовали мотивы национальной, расовой или религиозной ненависти или вражды. Статья 105, касающаяся убийства, в разделе 2, параграфе L запрещает убийство «на почве национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды». Она также в целом предусматривает, что такие мотивы являются отягчающими обстоятельствами (Статья 63(1)).
Виды предубеждения	По национальности, расе, религии, идеологии, политике.

САН-МАРИНО

Международные преступления	
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Статьи 260, 261 и 262 Уголовного кодекса предусматривают наказание за уничтожение религии, нарушение религиозной свободы и препятствование совершению религиозных отправлений. Существуют также положения, предусматривающие принцип равного отношения к заключенным без дискриминации на основании, в том числе, расы, национальности и религиозных убеждений.
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По расе, национальности, религии, и др.

СЕРБИЯ И ЧЕРНОГОРИЯ

Международные преступления	
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Статья 134: Лицо, провоцирующее или разжигающее национальную, расовую или религиозную ненависть, рознь или нетерпимость среди национальностей и национальных меньшинств, проживающих на территории Федеральной Республики Югославия, подлежит наказанию лишением свободы сроком от 1 до 5 лет. Если подобное преступление совершается путем принуждения, недолжного обращения, угрозы безопасности, высмеивания национальных, этнических или религиозных символов, причинения ущерба собственности других лиц, осквернения священных мест, памятников и могил, виновный наказывается лишением свободы сроком от 1 года до 8 лет.

	Если данное преступление совершается путем злоупотребления должностным положением или полномочиями или если данные преступления ведут к таким последствиям, как беспорядки, насилие или другим тяжким последствиям для существования союза наций и национальных меньшинств, проживающих на территории Федеральной Республики Югославия, виновный наказывается лишением свободы сроком от 1 года до 8 лет и/или от года до 10 лет. Согласно статье 154, лицо, распространяющее идеи превосходства одной расы над другой, разжигающее национальную ненависть или провоцирующее расовую дискриминацию, наказывается лишением свободы сроком от 3 месяцев до 3 лет.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Статья 154 запрещает расовую и другую дискриминацию. Согласно данной статье, лицо, которое на почве расы, цвета кожи, национальности или этнической принадлежности нарушает фундаментальные права и свободы человека, признанные международным сообществом, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком от шести месяцев до пяти лет. Лицо, виновное в преследовании организаций и отдельных лиц, занимающихся защитой равенства между людьми, подлежит тому же наказанию. Статья 186: Должностное лицо, которое по причине различия национальности, расы, религии, политических и иных убеждений, этнической принадлежности, пола, языка, уровня образования и социального положения нарушает или ограничивает права граждан, гарантированные им Конституцией, законом или иными законодательными или общими положениями и признанными международными договорами, или по причине этих различий предоставляет гражданам привилегии и льготы, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком от 3 месяцев до 5 лет. Статья 60 предусматривает наказание для лиц, препятствующих осуществлению гражданских прав, гарантированных Конституцией или международными договорами, по причине расы, убеждений, политических или иных воззрений, этнической принадлежности, пола, языка, образования или социального положения. Статьи 16 и 162 касаются нарушения равенства при осуществлении экономической деятельности и трудоустройстве соответственно.
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	

Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По национальности, расе, религии.

СЛОВАЦКАЯ РЕСПУБЛИКА

Международные преступления	Раздел 259. Геноцид.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Раздел 198: Диффамация нации, расы или веры (1) Лицо, публично уничижающее а) нацию, ее язык, расу и/или этническую группу или б) группу людей по причине их вероисповедания или ввиду отсутствия у них вероисповедания, подлежит наказанию в виде лишения свободы до одного года или денежному штрафу. Раздел 198а: Разжигание этнической или расовой ненависти (1) Лицо, публично подстрекающее к ненависти по отношению к нации или расе и/или этнической группе, или ограничению прав и свобод лиц, принадлежащих к нации или расе, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до одного года или денежному штрафу. (2) То же наказание предусмотрено для лиц, которые объединяются или вступают в сообщество с другими в целях совершения преступления, предусмотренного в параграфе 1.
Отрицание Холокоста	Поправка к Разделу 261 Уголовного кодекса включает возможность уголовного преследования за публичное отрицание, высказывание сомнений, принятие или оправдание фашистских преступлений и других подобных движений. Раздел 196: Преступления против групп населения и отдельных лиц (2) Лицо, применяющее насилие против группы населения или отдельных лиц или угрожающее им смертью, причинением физическим ущерба или тяжких увечий по мотивам их политических убеждений, национальности, расы, принадлежности к этнической группе, вероисповеданию или отсутствию у них вероисповедания, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до двух лет.
Насилие против личности	
Повреждение имущества	Раздел 202: нарушение спокойствия, включая осквернение исторических и культурных памятников.
Нарушение гражданских прав	Разделы 260 и 261: Поддержка и пропаганда движений, приводящих к подавлению гражданских прав и свобод.
Расистские организации	

Преступления расистского характера в Интернете	Поправка № 421/2002 к разделу 89 предусматривает возможность преследования за уголовные преступления, совершенные через Интернет.
Отягчающие обстоятельства	Раздел 219, параграф 2, подпункт f: Убийство (исключительная мера наказания в случае совершения преступления на почве расы, этнической принадлежности, национальности, политических убеждений или веры). Раздел 221/2, подпараграф b: Причинение вреда здоровью (тяжких телесных повреждений; возможность ужесточить наказание при совершении преступления по причине политических убеждений, национальности, расы, этнической принадлежности, вероисповедания или отсутствия вероисповедания у потерпевшего).
Виды предубеждения	По политическим убеждениям, национальности, расе, этнической принадлежности, вероисповеданию или отсутствию вероисповедания, языку.

СЛОВЕНИЯ

Международные преступления	Преступление геноцида предусматривается статьей 373 Уголовного кодекса.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Статья 300 запрещает подстрекательство к этнической, расовой и религиозной ненависти, нетерпимости или распространение идей о расовом превосходстве. Данное преступление наказывается лишением свободы сроком до двух лет (параграф 1). Форма базового уголовного преступления квалифицируется как использование силы или ненадлежащего обращения, угрозы здоровью, унижение других национальных, этнических или религиозных символов, причинение ущерба иностранной собственности или осквернение памятников, мемориалов и могил. В этих случаях может быть наложено наказание в виде лишения свободы сроком до пяти лет.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Согласно статье 141 Уголовного кодекса, лицо, которое по причине различий национальности, расы, цвета кожи, религии, этнического происхождения, пола, языка, политических или иных воззрений, рождения, образования, социального положения или иных обстоятельств, препятствует осуществлению другим лицом своих прав или свобод человека, признанных мировым сообществом и записанных в Конституции или статуте, либо предоставляет лицу особые привилегии или преимущества на основании такой дискриминации, подлежит наказанию в виде штрафа или лишения

	свободы до одного года. Такое же нарушение предусмотрено в отношении преступления, состоящего в преследовании лица или организации, защищающей равенство граждан (параграф 2). Параграф 3 квалифицирует в ид уголовного преступления, состоящего в нарушении равенства, как это определяется в параграфе 1 и 2, и предусматривает более жесткое наказание (лишение свободы на срок до трех лет) для должностных лиц, злоупотребляющих своим служебным положением.
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Специальное положение, устанавливающее, чтодвигающие преступником расовые мотивы составляют особые отягчающие обстоятельства
Виды предубеждения	

ИСПАНИЯ

Международные преступления	Статья 607, преступление геноцида
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Статьи 510.1 и 510.2 предусматривают наказание за преступное подстрекательство к дискриминации, ненависти и насилию на почве расизма, антисемитизма, этническим или расовым мотивам,... а также по причинам идеологии, религии, убеждений, семейного положения, принадлежности к этнической группе или расе, национальному происхождению, полу, сексуальной ориентации, болезни или увечья.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Статья 161.2 квалифицирует как преступление клонирование человека с целью расовой селекции. Статья 197.5: обнародование и издание секретной информации, затрагивающей расовое происхождение лица Статьи 312 и 314; предусматривают наказание за трудоустройство зарубежных граждан без разрешения на работу в условиях, нарушающих их права, а также носящих дискриминационный характер на их рабочем месте по расовым, этническим или национальным мотивам.

	Статья 511 Уголовного кодекса квалифицирует как уголовно-наказуемое деяние расовую или этническую дискриминацию в отношении физических или юридических лиц, совершаемую лицами, занимающими должностное положение. Согласно той же статье, должностное лицо, признанное виновным в совершении данных преступлений, подлежит более суровому наказанию и отстранению от занимаемой должности. Статья 314 предусматривает наказание для лиц, применяющих «значительную дискриминацию» при приеме на работу в государственных или частных компаниях и учреждениях в отношении лиц по причине, среди прочего, идеологии, религии или убеждений, а также принадлежности к определенной расе или этносу. Статья 312(1) предусматривает наказание для лиц, занимающихся незаконной торговлей рабочей силой. Статья 312(2) предусматривает наказание для лиц, занимающихся наймом иностранцев без разрешения на работу в условиях, угрожающих, ограничивающих или нарушающих их права, предусматриваемые законом, коллективными соглашениями или индивидуальными трудовыми договорами.
Расистские организации	Статья 515(4) запрещает объединения, поддерживающие дискриминацию, ненависть или насилие в отношении отдельных лиц, групп или объединений по причине, среди прочего, их идеологии, религии или убеждений, а также принадлежности к определенной расе, этнической или национальной группе. Статья 517 предусматривает наказание в виде лишения свободы и штрафа в отношении основателей, директоров и президентов таких объединений, а также в отношении их активных членов. Статья 520 разрешает роспуск подобных объединений. В соответствии с судебной практикой Верховного суда, само существование подобных организаций приводит к уголовным санкциям, даже если организация не осуществляет свои цели.
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Статья 22.4; отягчающими обстоятельствами является совершение преступления на почве расизма, антисемитизма и из других дискриминационных соображений, относящихся к идеологии потерпевших, их религии, убеждениям, принадлежности к этнической группе, расе, национальности, полу или сексуальной ориентации, а также болезни или увечью.
Виды предубеждения	По расе, идеологии, религии, убеждениям, этнической принадлежности, нации, полу, сексуальной ориентации, болезни, увечью, семейному положению.

ШВЕЦИЯ

Международные преступления	Закон 1964:169 о геноциде
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Глава 16 раздела 8 Уголовного кодекса запрещает расовую агитацию. Уголовно-наказуемое деяние состоит в распространении заявлений или информации, угрожающих или выражающих презрение в отношении национальной, этнической или иной подобной группы лиц по причине их расы, цвета кожи, национальности, этнической принадлежности или религиозных убеждений. Распространение посредством какой-либо организации или подобной группы также наказывается законом. Агитация также является уголовно наказуемым преступлением, когда данное деяние совершается посредством печатного слова, видео, аудиозаписи или иного подобного носителя, включая Интернет. Положение также предусматривает коммуникацию путем изображения или жеста: таким образом, Верховный суд вынес решение, что изображение символики, которая может быть связана с преследованием нацистами евреев и других лиц, может составлять расовую агитацию. Данное положение не защищает отдельных лиц, а только группы людей, называемые коллективом. Поправка от января 2003 г. предусматривает, что подстрекательство может быть определено как тяжкое преступление, караемое лишением свободы на срок от 6 месяцев до 4 лет. Штрафы накладываются в случае преступления «средней тяжести» – понятие, которое Уголовный кодекс не поясняет. Глава 16, раздел 12 Уголовного кодекса квалифицирует как уголовно наказуемое преступление распространение среди молодежи и детей письменной информации, изображений, а также технических записей, которые своим содержанием ожесточают или иначе угрожают морали молодежи. Данное положение используется в целях наложения наказания за пропаганду расизма среди молодежи, например, посредством продажи записей на компакт-дисках, не встречающего препятствий со стороны положений Основного закона о свободе слова.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Глава 16, раздел 9 Уголовного кодекса предусматривает наказание для лица, которое в процессе ведения своего бизнеса, а также при организации общественного собрания или мероприятия, совершает акт дискриминации в отношении другого лица на почве расы, цвета кожи, национальной или этнической принадлежности, религиозных убеждений или гомосексуальной ориентации. Положение, которое предусматривает наказание до 1 года лишения свободы, также касается лиц, занимающих государственную должность или исполняющих официальные функции.

Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Общественные преступления, совершаемые по расовым мотивам. Глава 29, раздел 2 (7) Уголовного кодекса предусматривает, что расовые мотивы преступника должны приниматься во внимание при вынесении решений в случае таких уголовных дел, как нападение, незаконные угрозы, приставание и причинение ущерба. В число отягчающих обстоятельств входят: случаи, когда «мотивом для совершения преступления являлось нанесение ущерба лицу, этнической группе или ряду других аналогичных групп лиц по причине расы, цвета кожи, национальности или этнической принадлежности, религиозных убеждений или других сходных обстоятельств».
Виды предубеждения	По национальности, расовой, этнической принадлежности, цвету кожи, религии, и т.д.

ШВЕЙЦАРИЯ

Международные преступления	§264 о геноциде.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	§261 (bis) квалифицирует как уголовно-наказуемое преступление подстрекательство к расовой ненависти или дискриминации, распространение расистской идеологии, отрицание преступлений против человечества и отказ должностных лиц выполнять свои служебные обязанности. (В данный момент рассматривается внесение изменений в уголовный кодекс с целью разграничения «определенных признаков, свидетельствующих о дискриминационном отношении» и создания или участия в группах, организованных с целью совершения действий, запрещенных §261 (bis).)
Отрицание Холокоста	§261 (bis)
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	§261 (bis)
Расистские организации	

Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По расе

ТАДЖИКИСТАН

Международные преступления	Статья 398: Геноцид Действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем их полного либо частичного физического истребления, насильственного воспрепятствования деторождению либо передача детей из одной человеческой группы в другую, причинение тяжкого вреда их здоровью либо иного создания жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы, – наказываются лишением свободы на срок от 15 до 20 лет или смертной казнью.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Статья 189: Возбуждение национальной, расовой, местнической или религиозной вражды 1. Действия, направленные к возбуждению национальной, расовой, местнической или религиозной вражды или розни, унижению национального достоинства, а равно пропаганда исключительности граждан по признаку их отношения к религии, национальной, расовой или местнической принадлежности, если эти действия совершены публично или с использованием средств массовой информации, – наказываются ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок. 2. Те же действия, совершенные: а) повторно; б) с применением насилия или угрозой его применения; в) с использованием служебного положения; г) группой лиц или группой лиц по предварительному сговору, – наказываются лишением свободы на срок от 5 до 10 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком от 2 до 5 лет или без такового. 3. Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они: а) совершены организованной группой; б) повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия; в) повлекли насильственное выдворение гражданина с постоянного места жительства; г) совершены при опасном или особо опасном рецидиве, наказываются лишением свободы на срок от 8 до 12 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до 5 лет или без такового.
Отрицание Холокоста	Убийство, преднамеренное причинение серьезных/незначительных телесных повреждений, истязания на почве национальной,

	расовой, религиозной, местной ненависти или вражды, а также мести влечет наложение более тяжелого наказания.
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предупреждения	

ТУРЦИЯ

Международные преступления	Уголовный кодекс, принятый 26 сентября 2004 г. содержит положения, запрещающие геноцид и преступления против человечества.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Статья 312/2: «Лицо, открыто восхваляющее преступление или подстрекающее людей к нарушению закона, наказывается лишением свободы от шести месяцев до двух лет. Лишение свободы от года до трех лет предусматривается для лиц, разжигающих чувства вражды и ненависти среди людей путем подчеркивания различий в социальном положении, расе, религии или регионе образом, угрожающем закону и порядку». «Кроме того, лицо, оскорбляющее определенный слой общества или унижающее человеческое достоинство, подлежит тому же самому наказанию. Если данные преступления совершаются с использованием средств массовой информации, наказание увеличивается вдвое».
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	Статья 176: разрушение религиозных мест, кладбищ и объектов.
Нарушение гражданских прав	Статья 122-1 предусматривает наказание от шести месяцев до года и штраф в отношении лица, виновного в дискриминации на осно-

	вании языка, расы, цвета кожи, религии или секты в следующих областях: торговля или предоставление товаров и услуг, трудоустройство, обеспечение питанием, доступ к публичным услугам и осуществление экономической деятельности.
Расистские организации	Статьи 87, 81, 82, 83 Закона о политических партиях: запрет на установление государственного устройства, основанного на различиях языка, расы, цвета кожи, пола, религии, веры или региона. Статья 5 Закона об объединениях: запрет на ассоциации, ставящие своей целью создание различий на основании расы, религии, веры или региона.
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По социальному классу, расе, религии, региону.

УКРАИНА

Международные преступления	Статья 442: геноцид
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Статья 161: Нарушение равноправия граждан на основании их расы, национальности или религиозных предпочтений. 1. Преднамеренные действия, разжигающие национальную, расовую или религиозную вражду и ненависть, унижение национальной чести и достоинства или оскорбление религиозных чувств граждан, а также любое прямое или косвенное ограничение прав либо предоставление прямых или косвенных привилегий гражданам на основании их пола, цвета кожи, политических, религиозных и иных убеждений, пола, этнической или социальной принадлежности, имущественного статуса, места жительства, языковых или других признаков, – наказывается штрафом в размере 50 необлагаемых налогом минимальных размеров зарплаты или исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные посты или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. 2. Те же действия, сопровождавшиеся насилием, обманом или угрозами, а также совершенные должностным лицом, наказываются исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до пяти лет. 3. Действия, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, совершенные организованной группой лиц или повлекшие за собой смерть людей либо иные тяжкие последствия, наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет.
Отрицание Холокоста	

Насилие против личности	Все действия, запрещенные в статье 161, влекут за собой более серьезные наказания, если совершаются с применением насилия, угрозы применения насилия или обмана, в случае их совершения должностным лицом. Предусматривается еще большее ужесточение наказания за преступления, совершаемые группой лиц, либо если запрещенные действия приводят к смерти или другим тяжким последствиям.
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Статья 67: обстоятельства, отягчающие наказание. 1. В целях наложения наказания, следующие обстоятельства должны считаться отягчающими: (3) совершение преступления на почве расовой, национальной или религиозной розни или вражды.
Виды предубеждения	По национальности, расе, религии.

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО

Международные преступления	Закон о Международном уголовном суде 2001 включает в юрисдикцию закона, действующего внутри страны, преступления, содержащиеся в Римском Статуте, и предусматривает их рассмотрение на государственном уровне в королевских судах.
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	Закон об общественном порядке 1986 г. квалифицирует как уголовно-наказуемое преступление использование и опубликование оскорбительных или бранных выражений или поведения, преследующего цель или способствующего разжиганию расовой ненависти. Закон о футболе 1991 г. запрещает зрителям футбольных матчей принимать участие в скандировании, носящем неприличный или расистский характер. Раздел 119 и Список 10 Закона об организованной преступности и полиции вводит закон о подстрекательстве к религиозной ненависти.
Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	Закон о преступности и беспорядках 1998 г. квалифицирует как преступление проявления расовой ненависти с элементами насилия, преследования и причинением ущерба.

Повреждение имущества	Закон о преступности и беспорядках 1998 г. – причинение ущерба.
Нарушение гражданских прав	
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Закон о преступности и беспорядках 1998 г. придает силу закона прецедентному праву, предписывающему судьям при вынесении решений учитывать доказательства расистских мотивов в качестве отягчающих обстоятельств. Расовые мотивы или доказательство расовой вражды в связи с совершенным преступлением позволяет судам выносить максимально возможные из предусмотренных наказаний. Закон о безопасности, борьбе с терроризмом и преступностью 2001 г. вводит десять новых преступлений на религиозной почве, расширяя список таких преступлений, предусмотренных Законом о преступности и беспорядках 1998 г. Эти новые преступления, включающие нападение, причинение ущерба и преследование, позволяют судам выносить самые строгие из предусмотренных наказаний по делам, где доказано наличие такого мотива, как религиозная вражда.
Виды предубеждения	По расе, религии.

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ⁷

Международные преступления	
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	
Отрицание Холокоста	

⁷ В сорока шести штатах США и Округе Колумбия есть свои законодательные положения о преступлениях на почве ненависти. Почти все штаты ввели законы в отношении преступных действий, мотивированных предубеждением; их содержание и подходы могут различаться довольно широко; большинство законов штатов защищают от предубеждений на почве расы, религии, этнической принадлежности, национального происхождения; некоторые также включают преступления на почве ненависти, совершаемые по причинам сексуальной ориентации, пола, неполноценности, возраста, и/или политической принадлежности. С законодательными положениями о преступлениях на почве ненависти по всем штатам можно ознакомиться в сети Интернет, посетив страницу www.partnersagainsthate.org/hate_response_database/laws_search.cfm.

Насилие против личности	Защищаемые на федеральном уровне права и виды деятельности: Статьи законодательства США 18 U.S.C. 245 и 42 U.S.C. 3631 квалифицируют как уголовно-наказуемое деяние насилие, угрозы и запугивание на почве предубеждений, когда эти действия направлены на лица при осуществлении ими своих прав, защищаемых на федеральном уровне, такими как обеспечение жильем и голосование.
Повреждение имущества	Порча религиозной собственности: Статья 18 U.S.C. 247 запрещает порчу или уничтожение религиозной собственности на основании религиозного характера последней, а также порчу или причинение ущерба религиозной собственности на почве расы, цвета кожи, этнической принадлежности лица, связанного с такой собственностью.
Нарушение гражданских прав	Сговор: Статья 18 U.S.C. 241 указывает о сговоре с целью нарушения гражданских прав, предусматривающим наказание за незаконные действия двух или более лиц, вступающих в сговор с целью коллективного причинения вреда, запугивания или преследования лица в каком-либо штате, территории или округе при осуществлении любого права или привилегии, закрепленных в Конституции или законах США.
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	
Отягчающие обстоятельства	Совершенствование системы вынесения приговоров: Федеральные правила вынесения приговоров, оговаривающие вынесение приговоров по всем видам федеральных преступлений, содержат положение (U.S.S.G. Sec. 3A1.1), увеличивающее наказание за преступления в случае, когда жертва «преднамеренно выбирается... вследствие своей действительной или мнимой расовой принадлежности, цвета кожи, религии, национальной и этнической принадлежности, пола, неполноценности или сексуальной ориентации».
Виды предубеждения	По религии, расе, цвету кожи, этнической или национальной принадлежности, полу, неполноценности, сексуальной ориентации.

БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ

Международные преступления	Поправки к разделу Уголовного кодекса, предусматривающего наказания за преступления против человечества, квалифицируют как уголовно-наказуемое деяние ряд преступлений, совершаемых, в том числе, на почве расовой, этнической, национальной, культурной или религиозной принадлежности (Статьи 403 (а) и 407 (а)).
Разжигание ненависти/распространение расистских идей	

Отрицание Холокоста	
Насилие против личности	
Повреждение имущества	
Нарушение гражданских прав	Юридические лица отвечают за нарушение статьи 137, предусматривающей равенство граждан.
Расистские организации	
Преступления расистского характера в Интернете	Новое положение предусматривает наказание за использование компьютерных систем с целью угрозы совершения преступления, за которое предусматривается наказание в виде лишения свободы сроком пять лет и более, по причинам вероисповедания лица или его принадлежности к национальной, этнической или расовой группе (статья 144(4)).
Отягчающие обстоятельства	
Виды предубеждения	По религии, национальности, принадлежности к этнической, расовой или культурной группе.