

Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ

Инциденты и меры реагирования

Годовой отчет 2006



Неофициальный перевод

Введение

В недавние годы государства-участники ОБСЕ выражают тревогу относительно устойчивого роста числа преступлений на почве ненависти и насильственных проявлений нетерпимости, которые происходят по всему региону ОБСЕ. Каждый год тысячи людей становятся жертвами преступлений, мотивированных ненавистью. По сравнению с другими подобными преступлениями, которые не мотивированы ненавистью, преступления на почве ненависти всегда имеют обширное действие и поэтому могут иметь более разрушительный эффект. По своей сущности преступления на почве ненависти совершаются не только в отношении непосредственной жертвы или ее имущества, а в отношении всего сообщества, к которому относится эта жертва либо имущество. Провоцирование чувства страха в отношении одного сообщества в конечном счете повышает чувство небезопасности среди других сообществ. Как следствие, преступления на почве ненависти вновь пробуждают старые, либо способствуют появлению новых предубеждений, предрассудков и негативного восприятия «других», а также создают совокупность недоверия и напряженности внутри общества. В результате этого, преступления, мотивированные ненавистью, являются особенно тяжкими, и потенциально более опасными, и, как таковые, несут вероятность угрозы безопасности и стабильности внутри сообществ и государств, и между ними.

Признавая, что насильственные проявления ненависти и нетерпимости повышают угрозу безопасности, государства-участники ОБСЕ укрепили свои обязательства и разработали инструменты для обеспечения более эффективных и твердых мер реагирования в борьбе с подобными преступлениями и инцидентами. Решения Совета Министров в Маастрихте, Софии и Любляне поставили новые задачи перед БДИПЧ, наделив его мандатом по «пристальному отслеживанию антисемитских инцидентов» и «инцидентов, мотивированных расизмом, ксенофобией и другими видами нетерпимости, и в частности в отношении мусульман». Совет министров поручил БДИПЧ «представлять отчеты о собранных данных перед Постоянным Советом и на Совещании по рассмотрению выполнения обязательств, посвященном человеческому измерению, а также делать эту информацию общедоступной»¹. Решение Совета министров № 13/06 «О борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, и поощрении взаимного уважения и понимания» поставило перед БДИПЧ задачу «далее служить пунктом сбора информации и статистики по преступлениям на почве ненависти и соответствующего законодательства, предоставляемых государствами-участниками, и делать эту информацию общедоступной посредством его Информационной системы по толерантности и недискриминации, а также представлять отчеты о вызовах и мерах реагирования на инциденты, мотивированные ненавистью, в регионе ОБСЕ»². Тем же самым решением перед БДИПЧ была поставлена задача укреплять «его функцию раннего оповещения чтобы выявлять, представлять отчеты и повышать осведомленность об инцидентах и тенденциях преступлений на почве ненависти, а также предоставлять рекомендации и оказывать содействие государствам-участникам, по требованию, в тех областях, где требуются более адекватные меры реагирования»³.

¹ См. решения Совета министров №№ 4/03, 12/04 и 10/05 по адресу <<http://tandis.odhr.pl/index.php?p=qu-os,dec>>.

² См. решение № 13/06 по адресу <<http://tandis.odhr.pl/index.php?p=qu-os,dec>>.

³ Там же.

Для того, чтобы избежать дублирования усилий межправительственных и неправительственных организаций, которые регулярно предоставляют всестороннюю оценку преступлений и инцидентов на почве ненависти, а также общих тенденций в области дискриминации, настоящий отчет предлагает обзор продолжающихся вызовов, с которыми сталкиваются государства-участники при *осуществлении мер реагирования на насильственные действия*, вызванные ненавистью и нетерпимостью. Охватывая собой весь 2006 год, отчет был подготовлен посредством процесса консультаций с назначенными контактными пунктами по борьбе с преступлениями на почве ненависти в каждом из государств-участников ОБСЕ, международными партнерскими агентствами, организациями гражданского общества, а также институтами ОБСЕ и ее представительствами на местах.

Отмечая важность инцидентов для выявления шаблонов и тенденций, которые были отмечены в 2006 году, отчет сосредотачивает внимание на *мерах реагирования* на подобные инциденты в государствах-участниках ОБСЕ. Выделяются примеры эффективных и незамедлительных мер реагирования, а также вызовы, с которыми продолжают сталкиваться правительства и гражданское общество при осуществлении усилий, направленных на предотвращение мотивированных ненавистью инцидентов и реагирование на них. БДИПЧ также рассматривает данный отчет как средство раннего оповещения, в связи с тем, что в нем особо подчеркиваются те области, в которых требуются улучшенные меры реагирования.

Полнота и качество предоставляемых нами отчетов зависит от вклада, который получает БДИПЧ. Я надеюсь, что настоящий отчет поощрит государств-участников продолжать предоставлять нам обновленную информацию о имевших место инцидентах и мерах реагирования на них. В сентябре на Совещании по рассмотрению выполнения обязательств, посвященном человеческому измерению данный отчет должен способствовать проведению обсуждений, касающихся обзора выполнения обязательств ОБСЕ в области толерантности и недискриминации, а также помочь определить приоритеты на будущее в деятельности ОБСЕ в данной сфере.

С этой целью я также приглашаю всех государств-участников исследовать инструментарий БДИПЧ для борьбы с преступлениями на почве ненависти, который представлен в конце настоящего отчета, а также обращаться к нам за получением технического содействия и экспертных знаний с целью дальнейшего улучшения выполнения обязательств ОБСЕ.

Мы, соответственно, продолжим разрабатывать и совершенствовать эти инструменты.

Данный отчет определяет тенденции и помогает разработать специализированные сети. Выражается надежда, что достижения, а также имеющиеся вызовы, выявленные и представленные в данном отчете, проинформируют правительства и гражданское общество о необходимости укрепления их действий в данных областях.

В заключение я хочу поблагодарить всех наших товарищей по работе, включая тех, кто работает в правительствах, институтах и гражданском обществе, чьи эффективные меры реагирования на мотивированное ненавистью насилие помогает бороться с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и дискриминацией, и служит воспитанию духа уважения и понимания.

Посол Кристиан Штрохал
Директор БДИПЧ

Краткое изложение

Настоящий отчет представляет собой часть попытки БДИПЧ выполнить свой мандат по повышению осведомленности среди государств-участников о преступлениях и инцидентах, мотивированных ненавистью. В то время, как обзор насильственных инцидентов на почве ненависти может послужить иллюстрацией тенденций, повторившихся в государствах-участниках в 2006 году, внимание этого отчета сосредоточено на *мерах реагирования* со стороны правительства. Отчет в первую очередь основан на информации, полученной от правительств, а также от международных организаций, неправительственных организаций и сообщений СМИ. Данный годовой отчет представляет собой дальнейший шаг, следующий за промежуточным отчетом БДИПЧ, который охватывал период с января по июнь 2006 года и был представлен общественности в октябре 2006 года.

Информация об инцидентах, указанных в настоящем отчете, была собрана и выбрана в рамках постоянного диалога и сотрудничества БДИПЧ с государствами-участниками, международными организациями и гражданским обществом, с целью: а) лучшего понимания насилия, мотивированного ненавистью; б) выявления предпринимаемых усилий со стороны правительства и гражданского общества в ответ на подобные инциденты; в) повышения осведомленности о способах, посредством которых БДИПЧ может предоставить содействие и поддержку государствам и гражданскому обществу в деле укрепления их усилий, направленных на борьбу и эффективное реагирование на насильственные проявления ненависти.

Настоящий отчет подразделен на четыре части. В **части I** рассматриваются два вида инцидентов на почве ненависти. В этой части документальными данными подтверждаются многочисленные нападения, связанные с применением физического насилия в отношении частных лиц и их имущества. По каждому случаю приводятся меры реагирования, предпринятые соответствующим государством. Помимо обзора насильственных проявлений ненависти, данный раздел также обращается к вопросу мотивированных ненавистью СМИ и политического дискурса, а также к вопросу возросшей уязвимости правозащитников, которые становятся мишенью из-за их предположительной принадлежности к сообществам, которых они поддерживают и которым помогают.

Часть II подробно рассматривает вызовы, с которыми сталкиваются государства-участники при реагировании на мотивированные ненавистью действия, с особым упором на работу правоохранительных органов, сбор данных и реализацию законодательства. В **части III** приводится обзор инициатив и действий, предпринимаемых государствами-участниками с целью усиления мер реагирования на проявления ненависти. В частности, в ней рассматривается шесть областей, включая усилия, предпринимаемые в сфере: выполнения законодательства, укрепления мер реагирования со стороны правоохранительных органов, противодействия негативным СМИ и политическому дискурсу, поощрения образования в свете борьбы с нетерпимостью, предотвращения инцидентов на почве ненависти во время проведения спортивных мероприятий, а также установления и укрепления роли и мандата специализированных органов по борьбе с нетерпимостью и инцидентами на почве ненависти. **Часть IV** приводит обзор инструментария БДИПЧ, который может быть использован для поддержки и содействия государствам-участникам и гражданскому обществу в укреплении их усилий по борьбе с ненавистью и нетерпимостью.

Рассматривая виды инцидентов на почве ненависти и целевых групп подобных инцидентов представляется возможным определить некоторые тенденции. Представители народности рома и синти, а также другие группы меньшинств зачастую становятся жертвами расистских и ксенофобных нападениях. Были отмечены многочисленные инциденты антисемитского характера в отношении отдельных евреев, а также еврейских памятников и символов. Мотивированный ненавистью дискурс также растет, и в частности в отношении еврейских и мусульманских сообществ, и зачастую в связи с событиями на международной политической арене. Во многих случаях различные акты нетерпимости совпадают и пересекаются, как и восприятие отдельных групп, как одновременно религиозных и национальных.

Средства массовой информации, и в частности Интернет, все больше используются для передачи мотивированных ненавистью сообщений и пропаганды. Они имеют двойное воздействие. С одной стороны, побуждения к совершению насильственных действий часто передаются и распространяются посредством сети Интернет, в некоторых случаях даже включая разглашение шепетильной информации личного характера, что представляет собой серьезную угрозу для потенциальных жертв. Помимо этого транснационального феномена, общественный дискурс, проявляющийся в СМИ и в Интернете имеет свойство (даже если он не побуждает открыто к насилию на почве ненависти) способствовать появлению атмосферы нетерпимости и росту напряженности в отношении отдельных групп, либо лиц, принадлежащих к ним.

Что касается реакции со стороны правительства, в настоящем отчете демонстрируется, что соответствующие органы в государствах-участниках не всегда реагируют адекватно, открыто или эффективно на инциденты на почве ненависти. В некоторых государствах-участниках ОБСЕ сохраняется тенденция по представлению преступлений на почве ненависти как изолированных случаев и преуменьшения их значения, расценивая их как «хулиганство». Сотрудники правоохранительных органов зачастую демонстрируют неадекватные первичные меры реагирования, таким образом подрывая доверие жертв в верховенство закона. В некоторых случаях суды назначали мягкое наказание за насильственные преступления, усугубленные ненавистью на почве расизма или ксенофобии.

Недостаток данных по преступлениям и инцидентам на почве ненависти по всему региону ОБСЕ отмечается как основной вызов, с которым сталкиваются государства-участники. В этой связи приводится ссылка на отчет БДИПЧ за 2005 год под названием «Борьба с преступлениями на почве ненависти в регионе ОБСЕ: обзор статистики, законодательства и национальных инициатив», в котором БДИПЧ предоставило ряд рекомендаций по вопросу сбора данных, законодательства, правоохранительной деятельности и создания специализированных органов.

В отчете также приведен ряд положительных тенденций, которые наблюдались в отчетный период. В ответ на высокий уровень инцидентов, мотивированных ненавистью, имело место больше случаев тесного сотрудничества между правительствами, международными организациями и гражданским обществом, и в частности в области проявлений ненависти в сети Интернет. Правительства и организации гражданского общества приложили больше усилий для улучшения мониторинга и расследования преступлений на почве ненависти. В ряде государств-участников были созданы специальные рабочие органы на национальном уровне, к деятельности которых привлекаются организации из сообществ.

Примечание о терминологии

Понятие «преступление на почве ненависти» отражает формулировки, использовавшиеся во время Маастрихтской встречи Совета министров в 2003 году, на которой все государства-участники ОБСЕ приняли обязательство собирать информацию и статистические данные по поводу «преступлений на почве ненависти» и передавать такую информацию БДИПЧ на периодической основе. БДИПЧ концептуализировало термин «преступления на почве ненависти» таким образом, чтобы Бюро могло эффективно выполнять поставленные перед ним задачи, принимая во внимание различия государств-участников. С помощью вклада ряда экспертов из некоторых государств-участников, БДИПЧ разработало рабочее определение преступления на почве ненависти, которое в настоящее время используется не только БДИПЧ, но и рядом партнерских организаций по всему региону ОБСЕ.

Рабочее определение БДИПЧ преступления на почве ненависти

(А) Любое уголовное преступление, в том числе преступление против частных лиц или имущества, в которых жертва, объект или цель преступления выбраны по причине их реальной или кажущейся связи с группой, как определено в части Б, принадлежности к этой группе, аффилированной с ней, ее поддержке или членстве в ней.

(Б) Группа может быть основана на качестве, свойственном ее членам, как например действительная или кажущаяся принадлежность к расе, национальное или этническое происхождение, язык, цвет кожи, религия, пол, возраст, физическая или умственная неполноценность, сексуальная ориентация или другие похожие факторы.

Примечание: Это рабочее определение принимает во внимание различия государств, такие как различия в законодательстве, ресурсах, подходе и потребностях, и, таким образом, позволяет каждому государству внести изменения в это определение, если считает необходимым.

Термин «инцидент на почве ненависти» также используется в данном отчете для определения любого инцидента или деяния – независимо от того, считается ли оно уголовным согласно национальному законодательству – против личности или имущества, при котором жертва, объекты или цель были выбраны по причине их действительной или кажущейся связи, принадлежности, поддержки или членства в группе, описаной в части Б вышеуказанного определения. Настоящий термин является достаточно обширным и охватывает целый ряд проявлений ненависти – от простых инцидентов на почве предубеждения до уголовных деяний.

Преступления на почве ненависти представляют собой сложное явление и этот факт был признан как правозащитниками, так и практикующими юристами; мотивацию к совершению преступления и цель, с которой они совершаются, нелегко выявить или доказать. Чтобы понять сложность подобных дел, необходимо также принимать во внимание вопрос множественности особенностей и отличительных черт, связанных с преступлениями на почве ненависти. Лица, совершающие мотивированные ненавистью инциденты, и преступления на почве ненависти, могут испытывать предубеждение по целому ряду оснований, таких, как пол, этническая принадлежность или религия. Сочетание этих оснований может привести к определенным действиям, которые будут отличаться от действий, совершенных на почве дискриминации только по одному

признаку. В этой связи лица, принадлежащие к различным сообществам либо отождествляемые с различными сообществами являются более уязвимыми перед преступлениями на почве ненависти.

ЧАСТЬ I

Насилие на почве ненависти: инциденты и государственные меры реагирования

Настоящий обзор насильственных инцидентов на почве ненависти имеет своей целью послужить иллюстрацией повторяющихся тенденций и мер реагирования на них в государствах-участниках ОБСЕ в 2006 году. Он не имеет намерения послужить всеобъемлющим перечнем случаев, а, скорее, обзором и иллюстрацией некоторых тенденций в сфере преступлений и инцидентов на почве ненависти в различных областях. Первый раздел посвящен тенденциям в сфере расизма и ксенофобии, которые не попадают под другие, более узкие категории. Мотивированное ненавистью насилие в отношении представителей народности рома и синти, мигрантов, атнисемитизм, мотивированные ненавистью инциденты в отношении мусульман и христиан и представителей других религий также представлены далее, как и действия, мотивированные ненавистью к гомосексуалистам. В данном разделе особо выделяются инциденты и тенденции, касающиеся пропаганды ненависти, распространяемой посредством сети Интернет, в средствах массовой информации и в ходе политического дискурса. Особое внимание в нем уделяется мерам реагирования со стороны соответствующих органов в государствах-участниках ОБСЕ, с целью выявления шаблонов, успешного опыта, недостатков и вызовов.

Насильственные проявления ненависти

Информация, собранная по **инцидентам, мотивированным расизмом и ксенофобией** в 2006 году, выявляет тесную взаимосвязь между насилием на почве расизма и дискурсом расистского характера. Имеющаяся информация также дает возможность предположить недостаток данных и проблему безнаказанности; правительственные и неправительственные источники сходятся во мнении, что о подавляющем большинстве преступлений на почве ненависти не сообщается государственным властям, и что подобные преступления не подлежат расследованию как таковые.

Среди тенденций в области насилия на почве расизма за год была отмечена новая волна насилия в отношении отдельных сообществ во многих странах, а также изменение форм его проявления. Во многих случаях нападения на мигрантов и иностранных студентов совершались в контексте кампаний ксенофобского характера в печатных и радиовещательных СМИ, а также в контексте кампаний, проводимых зарегистрированными политическими организациями и неформальными политическими группами. Представители национальных меньшинств и других групп меньшинств становились объектами агрессии и насилия, зачастую в связи с политическим дискурсом дискриминационного и клеветнического свойства, что часто сопровождалось насилием на почве ненависти в отношении иностранных граждан той же этнической либо национальной принадлежности. Национальные и международные вооруженные конфликты за пределами региона ОБСЕ обострили трения между сообществами и стали дополнительным стимулом к проявлению ненависти расистского и ксенофобского характера в отношении иммигрантов и групп меньшинств.

Во многих случаях молодые люди становились как жертвами, так и преступниками, совершавшими насильственные действия расистского характера, в то время как женщины зачастую были жертвами по двойственному основанию для дискриминации – по причине их пола и принадлежности к расовой или религиозной группе. Представляя

собой особенно уязвимую группу, женщины часто становятся объектом оскорблений и насилия расистского свойства.

В некоторых случаях ухудшилась сама природа насилия, что представлено переходом от угроз и причинения ущерба имуществу к насильственным нападениям на отдельных лиц⁴. В обзоре также обнаруживаются свидетельства о росте жестокости и безжалостности во многих случаях, включая повышение числа умышленных убийств и нападений, приведших к серьезным телесным повреждениям⁵.

Распространение ненависти и предвзятых мнений через Интернет по большей части беспрепятственно продолжилось, несмотря на национальные и международные инициативы по ограничению использования сети Интернет для выражения расизма и нетерпимости, а также для побуждения к нему. Использование сети Интернет для распространения подробной информации личного характера об отдельных лицах и для побуждения к смертоносному насилию против них стало тенденцией, получившей свое развитие в 2006 году.

В большинстве государств-участников ОБСЕ имеет место недостаток данных для измерения действительного уровня расового насилия, даже по мере введения новых и эффективных средств для привлечения нарушителей к уголовной ответственности. Однако существует значительная масса сообщений об инцидентах, которые демонстрируют всю тяжесть и сложность проблемы. Среди инцидентов, о которых сообщалось в 2006 году, присутствуют нападения в применении чрезмерного насилия, а также нападения, которые, по-видимому, имели своей целью уstrasшить, унижить и оскорбить человека.

Случаи расовых убийств, когда люди становились объектом нападения по причине их «расы», цвета кожи, происхождения или национальной принадлежности, включали следующие:

- 25 октября в столице Украины – Киеве – группой мужчин были нанесены ножевые ранения, повлекшие смерть, находящемуся на длительном проживании в стране и являющемуся сотрудником нефтяной компании гражданину нигерийского происхождения, чья жена и сын являлись гражданами Украины. По сообщениям, нападавшие выкрикивали: «Спасите Украину от таких уродов», во время своего нападения⁶. Согласно Министерства внутренних дел Украины, четыре человека, задержанные по данному делу, предположительно совершили данное убийство из мести за имевшее место ранее нападение на одного из них неизвестным лицом, имевшим по их мнению африканское происхождение. Было

⁴ См., например, статистику Французского национального консультативного совета по правам человека (Commission Nationale Consultative des Droits de l'Homme). Французские власти сообщили об общем снижении числа преступлений расистского, ксенофобского и антисемитского характера на 10% в 2006 году, но, в то же время, об относительном увеличении доли насильственных преступлений. См. «La Lutte Contre le Racisme et la Xénophobie: Rapport d'activité 2006», Commission Nationale Consultative des Droits de l'Homme, часть I, p. 12, <<http://lesrapports.ladocumentationfrancaise.fr/BRP/074000226/0001.pdf>>. Для ознакомления с обзором статистических данных о тенденциях к росту насилия при совершении инцидентов на почве ненависти в Европе, см. «Hate Crimes: 2007 Survey», организация «Human Rights First», июнь 2007 г., <<http://www.humanrightsfirst.info/pdf/07601-discrim-hate-crimes-web.pdf>>.

⁵ Специальный докладчик ООН по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости особо отметил необходимость к большему утверждению и демонстрации политической воли к борьбе с расизмом со стороны правительств. См. «Report of the Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance», представленный на 62-ом заседании Комиссии по правам человека, 18 января 2006 г., с. 4.

⁶ «Kiev Skinheads Murder Nigerian», Интернет-сайт «FsuMonitor.Com», 7 ноября 2006 г.

возбуждено уголовное дело о преднамеренном убийстве. Следствие установило, что убийство имело общеуголовный характер⁷. 14 ноября на 31-летнего гражданина Анголы, имевшего жену-гражданку Украины и двоих детей, было совершено нападение, вследствие которого он был убит около своего дома⁸. Следствие постановило, что данное дело представляло собой бытовое убийство; было возбуждено уголовное дело о совершении преднамеренного убийства⁹. В другом случае предполагаемого нападения на почве расовой ненависти, капитану военно-воздушных сил из Гамбии, находящемуся на учебе в Киеве, были нанесены ножевые ранения, когда он находился около своего общежития 28 декабря¹⁰. Прохожие отнесли пострадавшего в общежитие, где он в итоге скончался. Было возбуждено дело о преднамеренном убийстве; в настоящее время ведется следствие¹¹.

- В июле в Соединенном Королевстве водитель такси Южно-Азиатского происхождения в возрасте сорока одного года был до смерти избит в Вест Йоркшире в ходе нападения, которое полиция охарактеризовала, как расовое¹². Двое 19-летних нападавших были затем осуждены и приговорены к 25 и 21 году тюремного заключения соответственно, по обвинению в убийстве при отягчающих обстоятельствах расового свойства. Двое других подростков были приговорены к 17 годам тюремного заключения за участие в нападении¹³.
- В Российской Федерации мужчине малийского происхождения были нанесены ножевые ранения, повлекшие смерть, в Санкт-Петербурге 5 февраля¹⁴. Девятилетней русской девочке, имевшей отца малийского происхождения, были нанесены ножевые удары в лицо и шею 25 марта¹⁵. 7 апреля студент из Сенегала был застрелен в Санкт-Петербурге из оружия, на котором была выкрашена свастика. Студент стоял среди группы других студентов и выделялся из группы из-за цвета своей кожи¹⁶. Российские неправительственные организации задокументировали по крайней мере 54 случая инцидентов, мотивированных расовой ненавистью и повлекших смерть, в 2006 году¹⁷. В ответ на эти

⁷ Сообщение от Министерства внутренних дел Украины в БДИПЧ, 10 июля 2007 г.

⁸ Сообщение от Восточно-Европейского проекта, ECRE/Refugee Action (Киев) в БДИПЧ, 22 мая 2007 г.

⁹ Сообщение от Министерства внутренних дел Украины в БДИПЧ, 10 июля 2007 г.

¹⁰ «Gambian Student Murdered in Kiev», Интернет-сайт «FsuMonitor.Com», 2 января 2007 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/010207Ukraine.shtml>>.

¹¹ Сообщение от Министерства внутренних дел Украины в БДИПЧ, 10 июля 2007 г.

¹² «Men jailed for taxi driver murder», Интернет-сайт «BBC», 20 февраля 2007 г.

¹³ Там же.

¹⁴ «Russia: A Timeline Of Recent Racial Incidents», Интернет-сайт «Radio Free Europe/Radio Liberty», 3 апреля 2006 г., <<http://www.rferl.org/featuresarticle/2006/04/7519d643-4b94-4a1f-856c-83324e05520f.html>>.

¹⁵ Там же.

¹⁶ «5 Young Extremist Suspects Detained in St. Petersburg», Интернет-сайт газеты «The Moscow Times», 24 мая 2006 г., <<http://www.themoscowtimes.com/stories/2006/05/24/014.html>>.

¹⁷ Неправительственная организация Информационно-аналитический центр «СОБА» задокументировала 540 случаев насильственных преступлений на почве ненависти, включая 54 мотивированных расовой ненавистью нападения, приведших к смерти, в 2006 году, что представляет собой значительный рост по сравнению с 31 подобным случаем в 2005 году, а также нападений, мотивированных ненавистью, на 413 человек. Жертвами преступлений на почве ненависти становились представители национальных меньшинств, иностранцы, распознаваемые по цвету кожи, мигранты, беженцы и иностранные студенты. Нападения наиболее часто совершались скинхедами, и были направлены на лиц с Кавказа и Центральной Азии; общее число скинхедов в России в целом оценивается в пределах 50 000 человек. См. Галина Кожевникова, «Радикальный национализм в России и противодействие ему в 2006 году», Информационно-аналитический центр «СОБА», март 2007 г. В своем третьем докладе по Российской Федерации Европейская Комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) заявляет, что «она обеспокоена постоянно поступающей информацией, в соответствии с которой число сообщаемых

инциденты расистского характера в Санкт-Петербурге, в конце мая правоохранительными органами были задержаны предполагаемые члены экстремистской группы, которой приписываются многочисленные нападения расистского характера. В ходе пресс-конференции генеральный прокурор Санкт-Петербурга заявил, что «именно с этой группой и с этими людьми мы связываем волну покушений на убийство и убийств, которые были совершены в недавнее время в нашем городе...».¹⁸

Во многих случаях после насильственных нападений жертвы, которым требовалась неотложная медицинская помощь, оставались на месте совершения преступления в течение длительного времени, что приводило к увечьям либо смерти. В ряде случаев убийства и серьезные нападения вызвали повышение осведомленности о насилии расистского характера на национальном уровне и привели к принятию политическими деятелями обязательств к принятию мер по борьбе с расизмом.

- 6 мая группа скинхедов совершила нападение на гражданина Франции тоголезского происхождения в городе Брюгге в Бельгии, избив пострадавшего до потери сознания; другу пострадавшего, являющемуся бельгийцем, также были нанесены ранения¹⁹. Основная жертва происшествия находилась в коме в течение двух месяцев, и к концу года ее состояние оценивалось, как тяжелое. По сообщению в газете Флендерс Ньюс за апрель 2007 года, три человека были задержаны в связи с нападением и в их отношении выдвигалось возможное обвинение в убийстве, в случае гибели жертвы²⁰.
- 17 мая в Соединенном Королевстве мужчина-афганец стал объектом нападения расового характера, был оскорблен в устной форме и перенес множественные ножевые ранения в область грудной клетки и живота. Нападение было совершено четырьмя мужчинами, которые накинули на тело пострадавшего английский флаг до того, как убежать с места совершения преступления. Нападение было совершено в том городе где немногим ранее Британская национальная партия крайне правого толка получила 11 мест в местном совете²¹.
- В городе Потсдаме (Германия) по делу, которое привлекло всеобщее внимание при подготовке к проведению Кубка мира по футболу, гражданин Германии эфиопского происхождения был жестоко избит 16 апреля²². До конца мая жертва находилась в коме. Запись с мобильного телефона жертвы, которая запечатлила

насилованных физических нападений, мотивированных ненавистью в отношении членов распознаваемых групп меньшинств, в некоторых случаях ведущих к смерти жертв, в целом возросло за последние годы. Еще более тревожным является тот факт, что число случаев, о которых сообщается, вероятнее всего далеко от действительной ситуации в стране, так как жертвы в основном с неохотой обращаются к властям или даже НПО, чтобы сообщить о произошедших нападениях». См. «Third report on the Russian Federation», Европейская Комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, принят 16 декабря 2005 г., опубликован 16 мая 2006 г., <http://www.coe.int/t/e/human_rights/ecri/1-ECRI/2-Country-by-country_approach/Russian_Federation/Russian_Federation_CBC_3.asp>.

¹⁸ «Extremist Suspects Detained», указ. соч., примечание 16.

¹⁹ «Woman, Child Dead in Racial Attack», Интернет-сайт «Political Gateway», 11 мая 2006 г., <<http://www.politicalgateway.com>>.

²⁰ Ян Гаид, «Agression en Belgique. Victime française. Indifférence générale», со ссылкой на Комитет в поддержку Рафаэля Менса, 8 июня 2006 г., <<http://www.bakchich.info/article73.html>>; «Victim of Racist Attack Dies», Интернет-сайт «Flanders News», 10 апреля 2007 г., <<http://www.flandersnews.be/cm/flandersnews.be/News/1.108660>>.

²¹ «BNP Town Race Stabbing», Мониторинговая группа Соединенного Королевства, май 2006 г.

²² «Ethiopian-Born Man Beaten Into Coma», Интернет-сайт «Spiegel Online», 18 апреля 2006 г., <<http://www.spiegel.de/international/1,1518,411820,00.html>>.

оскорбления нападавших расистского характера была транслирована по всей стране. Генеральный прокурор Германии возглавил расследование данного инцидента, как предположительного расового нападения. Были проведены интенсивные допросы. Несмотря на то, что изначально прокуроры рассматривали обвинение в убийстве расистского характера, обвинения были снижены до нападения, и прокуроры заявили, что имеющиеся доказательства были недостаточными для того, чтобы вменить элемент расовой мотивации преступления²³. 15 июня 2007 года подзащитные были оправданы.²⁴ Суд не смог доказать, что подзащитные были вовлечены в совершение преступления, и что нападение было мотивировано расовой принадлежностью жертвы. Вынеся решение согласно принципу *in dubio pro reo*, при котором сомнение толкуется в пользу обвиняемого, судья подчеркнул, что ксенофобская мотивация данного преступления была вполне возможной²⁵. Власти Германии отреагировали на потсдамский инцидент на высшем уровне. Канцлер Ангела Меркель выступила против насилия расистского характера и настояла на незамедлительном и тщательном расследовании. Произошедший инцидент подтвердил крайнюю необходимость усиленных мер, осуществляющихся в то время для обеспечения мирного проведения Всемирного кубка. Министр внутренних дел Вольфганг Шаубле объявил о решительных мерах по борьбе с расизмом и ксенофобией в ходе проведения Всемирного кубка, заявив, что «никто из тех, кто попытается совершить нападение на иностранцев, особенно цветных, не добьется успеха»²⁶. Также в Германии 19 мая двое мужчин напали на члена Берлинской региональной ассамблеи, который был турком по происхождению, называя его при этом «грязным иностранцем». Он был госпитализирован с тяжелыми черепо-мозговыми травмами после нападения, которое произошло в административном районе Лихтенберг в восточной части Берлина, известной как оплот неонацизма²⁷. Отряд полиции, состоящий из шести сотрудников, был назначен расследовать данное нападение, а за предоставление информации была объявлена награда. О каком-либо прогрессе по данному делу не сообщалось²⁸.

- 19 ноября пригородная электричка до Москвы стала местом нападения на 23-летнего мужчину кыргызского происхождения со стороны 20 молодых людей, называемых «скинхедами». Жертва была избита металлическими прутьями, что привело к тяжелым травмам лица и головы жертвы, согласно представителю полиции²⁹. По сообщениям, одиннадцать человек из предполагаемых нападавших были задержаны и полиция начала следствие по делу³⁰.

В других случаях насилие расистского характера казалось явно направленным на то, чтобы доминировать, унижить и оскорбить.

²³ М. Эрмяс, «Eindeutig rassistische Motive», Интернет-сайт «Potsdamer Neueste Nachrichten», 15 сентября 2006 г., <www.pnn.de>. Народный прокурор Потсдама предъявил обвинительный акт 22 августа.

²⁴ «Freisprüche im Prozess um Überfall auf Äthiopier», Информационное агентство «Reuters», 15 июня 2007 г., <http://de.today.reuters.com/news/newsArticle.aspx?type=topNews&storyID=2007-06-15T152202Z_01_KOE555294_RTRDEOC_0_DEUTSCHLAND-PROZESSE-EXTREMISMUS-URTEIL-ZF.xml&archived=False>.

²⁵ Там же.

²⁶ «German arrests over race attacks», Интернет-сайт «BBC», 26 мая 2006 г., <<http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/5020406.stm>>.

²⁷ «German-Turkish Politician Injured in Racist Attack», Интернет-сайт «Deutsche Welle», 20 мая 2006 г., <<http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,2027025,00.html>>.

²⁸ Там же.

²⁹ «Skinheads Beat Man on Train», газета «The Moscow Times», 22 ноября 2006 г.

³⁰ Там же.

- По сообщениям в октябре 16-летняя девочка болгарского происхождения была изнасилована в школьном туалете четырьмя мальчиками во время инцидента, который ускорил национальный диалог в Греции. Как сообщается, другой студент записал видеосъемку данного инцидента на мобильный телефон. Угрозами расистского характера девочка и ее семья, по сообщениям, не раз принуждались к тому, чтобы покинуть сообщество, в котором они проживали, после того, как преступление стало общеизвестным³¹. Чрезвычайные меры реагирования на данный инцидент со стороны высокопоставленных чиновников Греции, и в частности серьезные заявления, осуждающие расизм, представляли собой яркий контраст с первоначальной местной реакцией на инцидент. Местные власти изначально отреагировали на происшествие, задержав мальчиков – и девочку – на пять дней, в то время, пока местное население сомкнуло ряды в защиту мальчиков. Расследование полицией привело к обвинению в изнасиловании в отношении всех четырех мальчиков, в то время как девочка была переведена в частную школу в Афины³². Лидеры страны, включая президента, выступили с полной твердостью. Министр иностранных дел Дора Бакованнис 3 ноября осудила действия подростков, как «ужасный пример расизма», в то время как Архиепископ Афинский и всей Греции Кристодоулос встретился с девочкой и ее матерью и объявил о солидарности Церкви с семьей девочки³³.
- В ходе нападения, произошедшего 15 августа в Ливерпуле, неизвестный облил беременную женщину нигерийского происхождения и ее двух детей возрастом 10 и 12 лет, белой глянцевой краской. Всем трем потребовалось лечение в местном госпитале³⁴. Полиция заявила, что расценивает нападение, как инцидент расистского характера, потому что жертва полагает, что на нее напали из-за цвета ее кожи³⁵. О дальнейших задержаниях информация не имеется.
- В Соединенных Штатах Америки в мае 2005 года калифорнийская домовладелица избила 17-летнюю девочку афро-американского происхождения садовым шлангом в ходе инцидента, который последовал за неделями оскорблений и притеснений в отношении жертвы и ее отца. По сообщениям домовладелица не раз выкрикивала оскорбления расистского характера, и повесила чучело обезьяны с петлей вокруг шеи на перила семейства, прикрепив табличку, на который было написано «Я линчеван»³⁶. В марте 2007 года присяжные признали подозреваемую виновной в нападении с нанесением удара, и поддержали обвинения в совершении преступления на почве ненависти,

³¹ «Greece horrified by racist gang rape in school», 5 ноября 2006 г., Интернет-сайт «The Independent», <<http://news.independent.co.uk/europe/article1956559.ece>>; «She Wasn't At All Attractive, She Wasn't Worth It», Интернет-сайт «Athens News», 10 ноября 2006 г., <http://www.athensnews.gr/athweb/nathens.pnt_article?e=C&f=13208&t=01&m=A02&aa=1>.

³² Там же.

³³ «Greek Leadership Expresses Revulsion over Amarynthos Incident», Афинское информационное агентство, 4 ноября 2006 г., <<http://www.hri.org/news/greek/ana/2006/06-11-04.ana.html#29>>.

³⁴ «Racist» paint attack on mother», Интернет-сайт «BBC», 15 августа 2006 г., <http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/england/merseyside/4795003.stm>. См. также Джонатэн МкКэмбридж, «Courts told to use new hate crime strategy», Интернет-сайт газеты «Belfast Telegraph», 15 января 2007 г., <<http://www.belfasttelegraph.co.uk/news/local-national/article2155169.ece?service=print>>.

³⁵ Там же.

³⁶ «Landlord hate crime goes to the jury», Интернет-сайт «PressTelegram.com», 28 марта 2007 г., <http://www.presstelegram.com/news/ci_5544635>; «Long Beach Landlord Convicted of Assault in Hate Crime Trial», агентство «Associated Press», 30 марта 2007 г., <<http://www.signonsandiego.com/news/state/20070330-1147-ca-brf-socal-landlordconvicted.html>>.

частично основанные на ее пренебрежительном отношении расистского характера³⁷.

Мигранты и другие иностранные граждане в особенности становились объектами насилия расистского характера, несмотря на то, что сведения по инцидентам, связанным с мигрантами, особенно теми, у кого неопределенный правовой статус, предположительно значительно занижаются. Нападения на мигрантов, однако, по некоторым делам все же получили национальную и международную огласку.

- 11 мая в Антверпене (Бельгия) молодой настроенный против иммигрантов экстремист застрелил 24-летнюю женщину малийского происхождения и двухлетнего ребенка, за которым она присматривала³⁸. За несколько минут до этого преступник выстрелил в женщину турецкого происхождения, которая сидела и читала на скамейке на городской площади, нанеся ей при этом тяжелые ранения. Бельгийские власти и некоторые политики осудили данные инциденты и выступили бок о бок с объединениями иммигрантов в Антверпене, публично выражая протест в отношении этих преступлений³⁹. Государственные лидеры и гражданское общество также отреагировали на эти нападения, выразив озабоченность относительно волны расизма и ксенофобии, и выражая сочувствие семьям погибших. Около 20 000 человек присоединились к демонстрации против расизма, состоявшейся в Антверпене 26 мая, на которой были транспаранты с лозунгами «Антверпен скорбит» и «Остановите расизм: многообразие – это реальность». Инциденты, связанные со этой стрельбой, в настоящее время расследуются. Бельгийский центр равных возможностей и противодействия расизму (CEEOR) выступает в качестве коллективного истца⁴⁰. Обвиняемый признал себя виновным и на конец года дело ожидало своего рассмотрения в суде⁴¹.
- В сентябре в Мойгашеле (Северная Ирландия) неизвестные забросали кирпичами, к которыми были прикреплены записки с угрозами, окна семи домов, населенных иммигрантами из Польши и Литвы⁴². В июне также в Северной Ирландии неизвестные совершили поджог дома, где проживала польская пара в Каррикфергусе, и тяжело избили мужчину латвийца в Лисбурне⁴³. Государственные власти Северной Ирландии отреагировали на эти инциденты на различных уровнях. Полицейская служба Северной Ирландии заявила, что сентябрьские нападения рассматриваются, как имеющие расовый характер⁴⁴. В дополнение к этому, Министр безопасности Северной Ирландии Дэвид Хэнсон с сожалением отметил в своем выступлении повышение случаев преступлений на почве ненависти на 15% за предыдущий год. При этом он заявил, что «преступления на почве ненависти – это зло, и нетерпимости любого рода нет места в современном обществе». Господин Хэнсон выступил во время

³⁷ Там же.

³⁸ «Racist Shooting Rampage Shocks Antwerp (Belgium)», пресс-релиз организации «ICARE», 12 мая 2006 г., <<http://www.icare.to/news.php?en/2006-05#>>.

³⁹ Сообщение из Союза турецких объединений Антверпена в БДИПЧ, 14 мая 2007 г.

⁴⁰ Информация предоставлена БДИПЧ Бельгийским центром равных возможностей и противодействия расизму, 22 сентября 2006 г.

⁴¹ «First Anniversary of Antwerp Race Murders», Интернет-сайт «Flanders News», 11 мая 2007 г., <<http://www.flandersnews.be/cm/flandersnews.be/News/1.124037>>.

⁴² «Racist thugs condemned for weekend attacks on homes», газета «Belfast Telegraph», 25 сентября 2006 г.

⁴³ Майкл МакХью, «Ulster disturbing descent into racism», Интернет-сайт газеты «Belfast Telegraph», 27 июня 2006 г., <<http://www.belfasttelegraph.co.uk/incoming/article1854178.ece>>.

⁴⁴ «Racist thugs condemned», указ. соч., примечание 42.

посещения жертвы после выходных, во время которых нападения на почве ненависти по сообщениям были совершены в четырех городах⁴⁵. Государственные учреждения также предприняли подробные исследования, касающиеся выполнения законодательства в сфере борьбы с преступлениями на почве ненависти в регионе⁴⁶.

- В Российской Федерации четыре молодых человека совершили нападение на трех граждан Северной Кореи во Владивостоке 10 декабря. Двое из жертв затем скончались в госпитале в результате причиненных им травм⁴⁷. Российские власти незамедлительно отреагировали на нападения. Пять человек были задержаны по обвинению «в нападении, повлекшем смерть». Все из них, кроме одного, были освобождены в ожидании суда⁴⁸.

Предубеждения в отношении иммигрантов, сопряженные с расизмом, стали одним из факторов нападений, совершенных на лиц определенной национальной или этнической принадлежности либо религии, а также фактором целевых нападений на беженцев и соискателей политического убежища. Подобные лица зачастую становятся наиболее уязвимыми, когда проживают совместно большими группами в заметных концентрациях.

- В Финляндии 23 августа молодые люди совершили нападение, используя дубинки и камни, на здание в прибрежном городе Котка, в котором проживали около 40 беженцев из Мьянмы (Бирмы). О первоначальном нападении со стороны двух мужчин сообщалось после полудня. При этом около 20 нападавших вернулись вечером и разбили десятки окон в одной из жилых застроек⁴⁹. Трое нападавших были задержаны⁵⁰. Полиция заявила, что нападение было «мстью», последовавшей за дракой между иностранным гражданином и финном, проживающим в Котке. По состоянию на конец августа 2006 года рассматривались обвинения в преднамеренном ущербе и серьезном нарушении общественного порядка⁵¹.
- По крайней мере четыре мужчины избили и нанесли ножевые ранения марокканскому беженцу 22 июля во время анти-расистского фестиваля, проходившего в Олштыне (Польша). Жертвой стал один из членов мигрантской труппы актеров-беженцев, сразу после своего выступления, в котором рассказывалось о жизненном опыте беженцев в Польше. Потерпевший заявил,

⁴⁵ «Ulster disturbing descent into racism», указ. соч., примечание 43.

⁴⁶ Инспекция по уголовному правосудию Северной Ирландии, независимая созданная на основе законодательства инспекция, подготовила отчет под названием «Hate Crime in Northern Ireland: A thematic inspection of the management of hate crime by the criminal justice system in Northern Ireland», который был издан в 2007 году. См. «Courts told to use new hate crime strategy», указ. соч., примечание 34; «Criminal Justice Agencies Committed to Addressing Hate Crime but Common Approach Must Be Adopted», пресс-релиз Инспекции по уголовному правосудию Северной Ирландии, 15 января 2007 г.

⁴⁷ «В Санкт-Петербурге совершено нападение на индийского студента», РИА Новости, 11 декабря 2006 г.; «Hate crime attackers admit guilt, await trial», Интернет-сайт газеты «Vladivostok News», 11 января 2007 г., <http://vn.vladnews.ru/issue551/Crime_watch/Hate_crime_attackers_admit_guilt_await_trial>; «29 victims in the first decade of December, 2006», пресс-релиз Информационно-аналитического Центра «СОВА», 21 декабря 2006 г., <<http://xeno.sova-center.ru/6BA2468/6BB41EE/87277BF>>.

⁴⁸ «Hate crime attackers admit guilt, await trial», там же.

⁴⁹ «Mob smashes windows of apartments housing refugees from Myanmar: Two men held after racist attack in Kotka», газета «Helsingin Sanomat», международное издание, 28 августа 2006 г.; «Revenge established as motive for racist attack in Kotka», газета «Helsingin Sanomat», международное издание, 29 августа 2006 г. См. <<http://www.hs.fi/english/archive/2006/8>>.

⁵⁰ Там же.

⁵¹ «Revenge established as motive for racist attack in Kotka», указ. соч., примечание 49.

что нападавшие на него лица сказали ему, что напали на него потому что «ты - темный, ты - черный» и «здесь слишком много иностранцев»⁵². Согласно пресс-релизу Интернет-Центра против расизма в Европе (ICARE), Польское радио сослалось на выступление комиссара полиции Олштына, который отрицал предположения о расистском нападении: «Четверо задержанных не принадлежали к какой-либо конкретной организации, такой как [скинхеды] или какой-либо националистской группировке. Они уже были судимы и известны полиции. Согласно нашему расследованию на данный момент нам не кажется, что это нападение имело расистский характер»⁵³.

- В сентябре в Барселоне было совершено нападение на трех иммигрантов из Гамбии и их друга-испанца со стороны многочисленной группы молодых людей по завершению проходившего концерта. Четыре человека стали жертвами устных оскорблений ксенофобного характера и были избиты; один из них был госпитализирован и находился в отделении интенсивной терапии в течении пяти дней. Юридическое представительство было предоставлено жертвам организацией «SOS Racismo Catalunya»⁵⁴.
- В Украине местные специалисты в области мониторинга прав человека сообщили о ряде нападений, включая также избиения, на беженцев и соискателей политического убежища в Киеве и Харькове, которые произошли в сентябре и октябре⁵⁵. 9 сентября на эфиопского беженца и его друга было совершено нападение группой молодых мужчин и женщин на улице в центре Киева. Беженец, приехавший с визитом в Украину из Германии, подвергся ударам металлическими прутьями в область головы и скончался на следующий день; его друг также был избит, однако сумел убежать и вызвать полицию⁵⁶. По сообщениям, полиция ответила на это нападение задержав несколько подозреваемых, в том числе двух молодых женщин⁵⁷. Неизвестно, были ли предъявлены обвинения и рассматривалась ли расистская мотивация преступления в ходе полицейского расследования. Негосударственные наблюдатели в Украине утверждают, что после большинства сообщаемых нападений на беженцев отсутствуют какие-либо признаки ведения полицейского расследования или задержаний⁵⁸.
- В августе соискатель политического убежища китайского происхождения в возрасте 41 года стал жертвой нападения и был тяжело избит около своего дома в районе Сайтхилл города Глазго, куда он был переселен из Лондона три месяца до этого. Пострадавший скончался в госпитале⁵⁹.

⁵² Богдан Зарын, «Attack on Moroccan Actor», Интернет-сайт «Polskie Radio», 24 июля 2006 г., <<http://www2.polskieradio.pl/zagranica/dokument.aspx?iid=39582>>.

⁵³ «Attack on Moroccan Actor (Poland)», пресс-релиз организации «ICARE», 24 июля 2006 г., <<http://www.icare.to/news.php?en/2006-07#>>.

⁵⁴ Сообщение в БДИПЧ из организации «ENAR-España/SOS Racismo», со ссылкой на ежегодный отчет организации «SOS Racismo» за 2006 год, 23 мая 2007 г.

⁵⁵ Сообщение их Восточно-Европейского проекта, ECRE/Refugee Action (Киев), 22 мая 2007 г.; «Gambian Student Murdered in Kiev», Интернет-сайт «FsuMonitor.Com», 2 января 2007 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/010207Ukraine.shtml>>.

⁵⁶ Переписка по электронной почте с жертвой нападения, при содействии Восточно-Европейского проекта, ECRE/Refugee Action (Киев), 22 мая 2007 г.

⁵⁷ Сообщение из Восточно-Европейского проекта, ECRE/Refugee Action (Киев) в БДИПЧ, 22 мая 2007 г.

⁵⁸ Там же; «В Киеве убит студент из Гамбии», указ. соч., примечание 55.

⁵⁹ Николас Кристиан, «Teenager stabbed in head during race attack», Интернет-сайт газеты «Scotland on Sunday», 25 февраля 2007 г., <<http://scotlandonsunday.scotsman.com/glasgow.cfm?id=298432007>>.

Лица, работающие с беженцами и соискателями политического убежища и для них, либо предоставляющие услуги рабочим-мигрантам также стали объектами нападений, мотивированных ненавистью, в 2006 году.

- Сообщается о повторяющихся нападениях на организации, работающие по вопросам поощрения прав жертв и соискателей политического убежища на Мальте. 13 марта был совершен поджог семи автомобилей, принадлежащих Иезуитскому Центру веры и правосудия (ИЦВП) - национальному контактному пункту **Европейского мониторингового центра по вопросам расизма и ксенофобии (ЕКЦРК)** на Мальте, и Иезуитской Службы по делам беженцев (ИСДБ). Нападение последовало за пресс-конференцией, на которой было объявлено о публикации доклада по вопросам расизма и ксенофобии, подготовленного по заказу Европейского Союза⁶⁰. Через несколько недель после этого был совершен поджог автомобилей сотрудников ИСДБ, а 11 апреля, через день после публикации интервью с ИСДБ в газете «Times of Malta» о беженцах, проживающих на Мальте, был совершен поджог передней части дома адвоката ИСДБ, а также сожжен его автомобиль⁶¹. В мае нарушители нанесли ущерб домам двух журналистов, опубликовавших статьи о расизме, иммиграции и крайне правых⁶². По состоянию на октябрь 2006 года полицейские расследования по данным нападениям все еще продолжались и не установили расистские мотивы совершения нападений⁶³.
- Испанская комиссия по оказанию помощи беженцам (ИКПБ) потерпела ряд нападений в своей штаб-квартире в Валенсии, включая инциденты в марте и мае, когда были выбиты окна и разрушена часть входа. Замки были заблокированы клеем более десятка раз, а сотрудникам и беженцам, ищущим помощь, угрожали на улице насилием⁶⁴. ИКПБ выразила свою убежденность в том, что эти нападения «имели расистский и ксенофобный характер и [были] связаны с деятельностью, которую осуществляет организация». В дополнение к этому, ИКПБ подала официальную жалобу в полицию и добилась проведения расследования⁶⁵. По сообщениям в 2006 году в Валенсии было зарегистрировано около 300 инцидентов расистского характера, согласно данным регионального бюро национального Движения против нетерпимости; возросло число граффити расистского и ксенофобского характера в местах, где проживают иммигранты⁶⁶.

⁶⁰ «EUMC-Bulletin 01/2006», Агентство Европейского союза по фундаментальным правам, <<http://www.eumc.europa.eu>>.

⁶¹ «JRS stands up over flames», Интернет-сайт «di-ve.com», 23 мая 2006 г., <<http://www.di-ve.com/dive/portal/portal.jhtml?id=233034&pid=147>>; см. также «JRS Malta Human Rights Lawyer Under Arson Attack», пресс-релиз Иезуитской службы по делам беженцев, 19 апреля 2005 г., <http://www.jrseurope.org/news_releases/April19thMalta.htm>.

⁶² «Malta: Attacks against anti-racists must end», публичное заявление организации «Amnesty International», 9 июня 2006 г., <<http://web.amnesty.org/library/print/ENGEUR330012006>>.

⁶³ Сообщение в БДИПЧ от делегации Мальты, 2 октября 2006 г.

⁶⁴ Джаиме Пратс, «Una ONG de ayuda a inmigrantes sufre tres ataques en el último año CEAR denuncia la colocación de un artefacto explosivo en su sede de Valencia», газета «El País», 6 февраля 2007 г.; П. Хуре, «La Comisión de Ayuda al Refugiado denuncia el octavo ataque contra su sede con un artefacto explosivo», Интернет-сайт газеты «Las Provincias», 16 мая 2007 г., <http://www.lasprovincias.es/valencia/prensa/20070516/sucesos/comision-ayuda-refugiado-denuncia_20070516.html>.

⁶⁵ Пратс, там же.

⁶⁶ «En 2006 se registraron unas 300 agresiones xenófobas y racistas», Интернет-сайт «ABC.es», 7 февраля 2007 г., <http://www.abc.es/hemeroteca/historico-07-02-2007/abc/Valencia/en-2006-se-registraron-unas-300-agresiones-xenofobas-y-racistas_1631331755410.html>.

Сообщается об инициативе по укреплению положений, касающихся преступлений на почве ненависти, в уголовном праве на Мальте, в ответ на нападения в отношении лиц, оказывающих помощь беженцам и соискателям политического убежища. Палатой представителей 28 июля был принят Закон № XVI, вступивший в силу 8 августа. В законе кратко изложены поправки в Уголовный кодекс, вносящие определение преступлений расистского характера, совершенных в отношении лиц, оказывающих помощь людям различной веры и цвета кожи. В законе также указывается, что если нападение, сопряженное с поджогом, имело расистские мотивы, то это должно рассматриваться, как отягчающее обстоятельство.

В период, охватываемый данной публикацией, в регионе ОБСЕ наблюдались многочисленные **инциденты на почве ненависти и преступлений в отношении членов сообществ меньшинств**, а также групп, ищущих признания, как национальные меньшинства. Данные инциденты наблюдались особенно в тех регионах, где ранее происходили конфликты, либо там, где межэтническая напряженность сохраняется и сегодня.

- Продолжают поступать сообщения о нападениях на представителей этнических меньшинств в Косово, включая нападения на их дома и места скопления. Девять человек были ранены 26 августа взрывным устройством в кафе «Дольче Вита» в северной части городе Митровица, заселенной преимущественно этническими сербами. Шестнадцатилетний подозреваемый был впоследствии задержан представителем полицейской службы Косово, во время того, как он пытался скрыться в южной части города⁶⁷. 19 сентября в квартиру семьи косовских сербов было заброшено взрывное устройство, нанесшее тяжелые ранения четырем членам семьи. Продолжали поступать сообщения о том, что автобусы и грузовики, перевозившие сербов из Осоане в северную Митровицу, были заброшены камнями⁶⁸. Согласно информации, полученной из Миссии ОБСЕ в Косово, продолжается насилие, мотивированное этническим происхождением, и направленное на то, чтобы заставить представителей сообществ меньшинств продать свою собственность и покинуть Косово⁶⁹.
- Продолжали поступать сообщения об инцидентах на почве ненависти, мотивированной предвзятым отношением из-за этнической принадлежности в Боснии и Герцеговине. Во время инцидента, произошедшего в Банья Луке, мужчине-боснийцу были нанесены устные оскорбления и телесные повреждения во время того, как он пытался снова вступить во владение квартирой, законно ему принадлежащей⁷⁰. Полиция отреагировала почти незамедлительно и задержала нападавшего. Впоследствии нападавший был осужден и приговорен к шести месяцам тюремного заключения, отсроченным на два года⁷¹.
- В Болгарии выступления расистского и ксенофобного характера, приписываемые зарегистрированным политическим партиям, и в частности в отношении меньшинства македонцев, рома и турков, послужили толчком к

⁶⁷ «Этнические сообщества Косово в 2006 году», Центр гуманитарного права, 13 февраля 2007 г., <<http://www.hlc-rdc.org/storage/docs/b04511b841d3bd4f7ce3d4be54f1ace5.doc>>.

⁶⁸ См. главу о Болгарии в публикации «Human Rights in the OSCE Region: Europe, Central Asia and North America-Report 2007 (Events of 2006)», Международная хельсинкская федерация по правам человека, 27 марта 2007 г., <http://www.ihf-hr.org/documents/doc_summary.php?sec_id=3&d_id=4387>; и сообщение в БДИПЧ из Агентства по правам человека и меньшинств Республики Сербия, 10 июля 2007 г.

⁶⁹ Сообщение в БДИПЧ из Миссии ОБСЕ в Косово, 14 сентября 2006 г.

⁷⁰ Сообщения в БДИПЧ из Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, 13 сентября 2006 г. и 13 июля 2007 г.

⁷¹ Там же.

насилию расистского характера в отношении представителей этих групп меньшинств. В июне во время предположительно расистской и ксенофобной кампании, направленной на отказ в регистрации Турецкому Национальному союзу, бутылка с зажигательной смесью была заброшена в дом одного из его лидеров⁷². В июле мечеть, используемая турецким меньшинством Кананлука была подожжена при помощи бутылки с зажигательной смесью⁷³. Информация о расследовании этих нападений отсутствует.

- Преступления на почве ненависти, основанные на национальном происхождении, произошедшие по сообщениям в Российской Федерации, включали нападение 15 октября на 50-летнего мужчину армянского происхождения в городе Быiske, а также нападение на 39-летнего мужчину азербайджанского происхождения 1 ноября: обе жертвы скончались в госпитале. Двум нападавшим, которые предположительно совершили оба преступления, было предъявлено обвинение в убийстве, мотивированном этнической ненавистью. Предположительно они также являлись членами экстремистской организации⁷⁴.
- 29 августа в городе Кондопоге (Российская Федерация) драка в ресторане, принадлежащем мужчине азербайджанского происхождения, побудила ряд насильственных нападений в отношении лиц кавказского происхождения, проживающих в городе: были сожжены торговые предприятия и совершено нападение на рынок, на котором работает множество выходцев с Кавказа⁷⁵. Выступавшие на массовом митинге 2 сентября потребовали от незарегистрированных лиц «кавказского происхождения» покинуть Кондопогу в течение 24 часов, после чего толпа поджигала автомобили, опрокидывала коммерческие ларьки, принадлежащие лицам с Кавказа, и бросала зажигательные бомбы⁷⁶. По крайней мере восемь человек, выделяющихся своей явной кавказской внешностью были, по сообщениям, ранены в ходе того, что всецело характеризовалось как погром⁷⁷. Семьи чеченцев нашли приют в соседней школе, которая три дня спустя была заброшена зажигательными бомбами, но при этом никто не пострадал⁷⁸. В ответ на эти события более 200 человек были задержаны, в отношении некоторых из которых были применены административные санкции. По сообщениям, сразу после произошедшего насилия было увеличено число сотрудников полиции и установлены контрольно-пропускные пункты⁷⁹. 16 ноября прокуроры положили начало следствию по обвинениям в разжигании расовой ненависти в отношении

⁷² См. главу о Сербии в публикации «Human Rights in the OSCE Region: Europe, Central Asia and North America-Report 2007 (Events of 2006)», указ. соч., примечание 68.

⁷³ Там же.

⁷⁴ «Skinheads Charged with Hate Crimes Murders», Интернет-сайт «FsuMonitor.Com», 29 ноября 2006 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/112906Russia.shtml>>, со ссылкой на статью от 24 ноября 2006 г. в российском ежедневнике «Газета».

⁷⁵ «Hate Crimes: 2007 Survey», указ. соч., примечание 4.

⁷⁶ Там же, со ссылкой на Информационно-аналитический центр «СОВА»: «В Карелии возбуждено уголовное дело против лидера ДПНИ», 15 декабря 2006 г., <<http://xeno.sova-center.ru/45A2A1E/86A44E7>>.

⁷⁷ Галина Кожевникова, «Осень - 2006: под флагом Кондопоги», Информационно-аналитический центр «СОВА», 4 января 2007 г.

⁷⁸ «Hate Crimes: 2007 Survey», указ. соч., примечание 4, со ссылкой на статью «В Кондопоге продолжаются нападения на иммигрантов», Интернет-сайт «Новая политика», 6 сентября 2006 г., <<http://www.novopol.ru/article11216.html>>.

⁷⁹ «Hate Crimes: 2007 Survey», указ. соч., примечание 4, со ссылкой на статью «В Кондопоге за участие в массовых беспорядках задержаны 224 человека», Интернет-сайт «Regnum.ru», 9 сентября 2006 г., <<http://www.regnum.ru/news/703736.html>>.

Александра Белова, лидера Движения против нелегальной иммиграции. Согласно заявлению следствия: «А.А. Поткин (Белов) специально приехал из Москвы в Кондопогу для организации и принятия участия в несанкционированной демонстрации 2 сентября с участием более 2 тысяч граждан. Он принимал участие в составлении списка требований к местной администрации, касающихся некоренного населения, целью которого являлось провоцирование к ненависти в отношении граждан, проживающих в Кондопоге, пребывавших в Кондопогу из Чеченской Республики Российской Федерации и республик кавказского региона»⁸⁰.

- В июле в Украине в отношении крымских татар, выступавших против предложений о расширении рынка на территорию татарского кладбища, было совершено нападение во время инцидента проявления ненависти на основании расовой принадлежности. Часть территории кладбища была захвачена для строительства рынка сразу после массовой депортации крымских татар, и, согласно негосударственному источнику: «мавзолеи XV века были и по-прежнему используются как общественные туалеты»⁸¹. Через день после того, как протестующие заградили доступ к кладбищу, по сообщениям, некоторые торговцы «присоединились к рядам экстремистских националистских групп коссаков и скинхедов» для совершения нападения на татар»⁸². 12 августа на делегацию из Крымско-татарского парламента было совершено нападение на этом рынке толпой крайних националистов, которые, по сообщениям, выкрикивали «Татары, убирайтесь из Крыма!» и другие призывы⁸³. В ответ на насилие премьер-министр Украины Виктор Янукович встретился с татарскими лидерами и, как сообщается, пообещал, что рынок будет передвинут, а кладбище будет возвращено татарам. После этого государственные должностные лица объявили, что рынок будет закрыт 11 сентября⁸⁴.

Насилие на почве расизма продолжает проявляться во время проведения спортивных мероприятий в некоторых государствах-участниках, несмотря на значительные усилия со стороны правительств, футбольных ассоциаций и гражданского общества в направлении превращения футбольных стадионов и трансляций в день проведения игр в платформы по поощрению толерантности и взаимного уважения. Случаи проявления насилия на самих футбольных стадионах и вокруг них продолжали получать высокий уровень общественного и государственного внимания в 2006 году.

- Инцидент, произошедший 23 ноября во Франции после матча между парижской командой «Сен-Жермен» и израильской командой «Тель-Авив Хапоэль» представил собой комбинацию расистского и антисемитского насилия. Болельщики команды «Сен-Жермен», выкрикивая «Убейте евреев» и «Грязные евреи должны умереть», напали на 25-летнего еврейского болельщика, а впоследствии напали на чернокожего офицера полиции, которой поспешил на помощь к болельщику⁸⁵. Государственный прокурор заявил, что толпа

⁸⁰ «Осень - 2006: под флагом Кондопоги», указ. соч., примечание 77.

⁸¹ «Crimean Tatars Clash with Traders Over Old Cemetery», в «Bigotry Monitor», том 6, выпуск 25, 14 июля 2006 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/bigotrymonitor.shtml>>.

⁸² «More Clashes Over Crimean Tatar Cemetery», в «Bigotry Monitor», том 6, выпуск 29, 25 августа 2006 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/bigotrymonitor.shtml>>.

⁸³ Там же.

⁸⁴ Там же.

⁸⁵ Элейн Скиолино, «Night of Soccer Violence in France Reveals an Ugly Underside», газета «The New York Times», 28 ноября 2006 г.; Брюс Крамли, «France Confront's Soccer's Vicious Underside», в журнале «Time», 1 декабря 2006 г.

«выкрикивала такие оскорбления, как «грязный еврей», «грязный негр» и имитировала обезьяньи крики, при этом изображая нацистское приветствие». Толпа напала как на болельщика, так и на офицера полиции. В этот момент офицер выстрелил из своего револьвера, убив при этом одного из нападавших⁸⁶. В ответе представителей верховной власти Франции подчеркивалась важность искоренения расизма и антисемитизма в футбольных играх, и, в частности, выступлений расистского характера. Министр внутренних дел того периода, Николя Саркози, потребовал немедленных действий, даже если бы они включали запрет допуска болельщиков на матч. После встречи с официальными лицами футбольных игр и представителями болельщиков, он заявил прессе: «Мы предпочитаем видеть трибуны пустыми, чем заполненными нежелательными людьми»⁸⁷. Он добавил: «Мы больше не желаем видеть расистов, нацистские приветствия и обезьяньи крики на стадионах. Футбол – это не война»⁸⁸.

Реакция со стороны высшего руководства на расистское насилие отмечалась в ряде государств-участников, в ходе которой государственные политические лидеры заявляли о своей озабоченности и своей приверженности к принятию действий в ответ на расизм и ксенофобию.

- Руководство Бельгии выступило с осуждением расизма и ксенофобии, в связи с нападениями, произошедшими 11 мая. Премьер-министр Бельгии Ги Верхофстадт осудил нападения в Антверпене, как форму чрезвычайного расизма, и предосторожил бельгийцев дабы они не были втянуты в «круговорот насилия». Он вновь подтвердил приверженность полиции и судебной системы к обеспечению надлежащих последующих действий по данному делу⁸⁹.
- В ноябре президент Франции того периода - Жак Ширак - выступил с осуждением расистского насилия в свете событий на парижском стадионе «Сен-Жермен», заявив, что расистские выступления, которые, по сообщениям, имели место на стадионе, «вызывают не только чувство неодобрения и порицания, не только оцепенение, но также внушают ужас»⁹⁰.
- В Германии канцлер Ангела Меркель глубоко осудила нападения в Потсдаме и выразила надежду на скорейшие результаты в расследовании, для того, чтобы «сделать ясным для всех, что мы абсолютно осуждаем ненависть в отношении иностранцев [и] насилие крайне правых»⁹¹.
- Всеобщее национальное внимание, которое привлекло к себе изнасилование девочки – этнической болгарки – в Греции, привело к незамедлительным заявлениям об озабоченности относительно данной ситуации со стороны первых лиц страны, включая президента Каролоса Папулиаса, который заявил, что:

⁸⁶ «France Confront's Soccer's Vicious Underside», там же.

⁸⁷ «Night of Soccer Violence in France Reveals an Ugly Underside», указ. соч., примечание 85. Для получения более подробной информации о расизме на стадионе «Парк де Пранс», см. «France Confront's Soccer's Vicious Underside», указ. соч., примечание 85.

⁸⁸ Там же.

⁸⁹ «18-Year Old «Far-Right» Belgian Shot and Apprehended for Racially Motivated Series of Killings», Интернет-сайт «About.com», <<http://racelrelations.about.com/b/a/257444.htm>>.

⁹⁰ «Chirac condemns football violence», Интернет-сайт «BBC», 25 ноября 2006 г., <<http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/europe/6182414.stm>>.

⁹¹ Колин Никерсон, «Racial Attacks in Germany Stir World Cup Fear, Far-Right Groups Alarm Host Nation», газета «The Boston Globe», 24 апреля 2006 г.

«Греки пережили экспатриацию и расизм, и мы не будем навязывать то, что мы пережили, тем иммигрантам, которые живут и работают здесь»⁹². В декабре Министерство образования Греции запретило студентам пользоваться мобильными телефонами в школе, обосновав это тем, что видеозапись ненадлежащего поведения «поощряет дальнейшие беспорядки, а также создает соревнование между учениками относительно создания еще более шокирующих видеозаписей»⁹³.

- В ответ на инциденты на почве ненависти в Российской Федерации президент Владимир Путин заявил 9 мая в ходе своего выступления перед ветеранами Второй Мировой Войны на параде в честь Дня победы, что: «Те, кто вновь пытается поднять повергнутые стяги нацизма, кто сеет расовую вражду, экстремизм, ксенофобию, ведут мир в тупик, к бессмысленным кровопролитиям и жестокости»⁹⁴.

Мотивированные расовой ненавистью преступления и инциденты в отношении рома и синти в регионе ОБСЕ продолжают вызывать беспокойство. Имеющиеся данные позволяют предположить, что государства-участники добились немногого в отношении эффективной борьбы с расистскими нападениями на представителей народности рома и синти. Последовательно и неизменно представители народности рома и синти в южной и центральной Европе идентифицируются как вызывающее наибольшую антипатию меньшинство⁹⁵. Распространяющиеся отрицательные стереотипы и предубеждения, направленные против рома, служат плодотворной почвой для инцидентов на почве ненависти. Одновременно с этим, разрыв в социально-экономической сфере и сфере образования скорее растет, чем уменьшается, что усиливает негативные настроения среди представителей большинства. Ограниченное число судебных исков либо бездействие правоохранительных органов и институтов правосудия в отношении инцидентов, направленных против рома и синти, вносят свой вклад в растущее у них ощущение небезопасности и виктимизации.

Более того, вызывает беспокойство то, что инциденты на почве расизма в отношении рома и синти, как сообщается, совершаются и самими сотрудниками правоохранительных органов⁹⁶. Выступления расистского характера со стороны местных и национальных экстремистских политических партий, политиков и/или представителей власти поощряют подобное поведение со стороны полиции.

Следующие инциденты являются наглядными примерами мотивированных расовой ненавистью преступлений в отношении рома и синти:

⁹² «Teen Rape Case Sparks Reaction», Интернет-сайт газеты «Kathimerini», 3 ноября 2006 г., <<http://www.ekathimerini.com/4dcgi/news/content.asp?aid=76139>>.

⁹³ Малькольм Брабант, «Greece bans mobiles in schools», Интернет-сайт «BBC», 8 декабря 2006 г., <<http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/6162243.stm>>.

⁹⁴ «Putin faces up to racist scourge», Интернет-сайт «BBC», 9 мая 2006 г., <<http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/4755163.stm>>.

⁹⁵ См., например, «Current Attitudes Toward the Roma in Central Europe: A Report of Research with non-Roma and Roma Respondents», институт «Открытое общество», 2005 г., <http://www.soros.org/initiatives/roma/articles_publications/publications/attitudes_20050901/romasurvey_2005.pdf>.

⁹⁶ Европейский центр по правам рома подал ряд исков в Европейский суд по правам человека, ища правосудия для представителей народности рома, ставших жертвами преступлений на почве ненависти. Для получения дополнительной информации посетите Интернет-сайт <www.eurg.org>.

- В Сербии Центр по правам меньшинств (ЦПМ) окриковал мягкий приговор суда в отношении десятка скинхедов, которые напали на поселение рома в феврале, разбивая окна в нескольких домах и выкрикивая при этом: «Цыгане, вы – трупы!». Полиция задержала девятых нарушителей. Муниципальный суд по административным правонарушениям постановил, что как нарушители, так и сами жертвы должны были выплатить штраф. ЦПМ подал уголовный иск в отношении нарушителей за провоцирование расовой и религиозной нетерпимости. Государственный прокурор не возбудил уголовное дело, несмотря на то, что был обязан сделать это⁹⁷.
- Согласно информации из Европейского центра по правам рома (ЕЦПР) 13 апреля группа молодых людей совершила нападение на палаточный лагерь рома в Волжские (Российская Федерация). В результате погибли мужчина и женщина; шестеро человек были тяжело ранены. Прокуратура Волгоградского региона возбудила дело по статье 105 (2) Уголовного кодекса – убийство, совершенное группой лиц, мотивированное национальной, расовой или религиозной ненавистью. Были задержаны девять человек. ЕЦПР продолжает вести мониторинг по данному делу. В дополнение к этому, агентство «Associated Press» заметило, что «волна совершенных по расовым мотивам нападений в России вызывает опасения за растущий агрессивный национализм»⁹⁸. Агентство «Associated Press» описало несколько инцидентов мотивированного ненавистью насилия с участием молодежных группировок. Правоприменительные органы отреагировали на них снисходительно, и, согласно «Associated Press», критики заявляют, что российское правительство весьма медленно продвигается в направлении оказания сопротивления росту ксенофобии и расизма.

Подытоживая все вышеизложенное, проблемы, с которыми сталкиваются рома и синти в своих отношениях с правоохранительными органами, включают в себя следующие:

- Согласно Македонского Хельсинкского комитета по правам человека в бывшей Югославской Республике Македонии 9 мая двое братьев народности рома преследовались Отделом «Альфа» местной полиции (отделом быстрого реагирования), когда братья направлялись домой. Один из мальчиков, прыгнувший в реку Вардар, пропал на несколько дней; его труп был найден 16 дней спустя в муниципалитете Гжорче Петров⁹⁹. Согласно ЕЦПР общественный прокурор объявил 26 июля, что в отношении отдела «Альфа» обвинения государством выдвинуты не будут. Хельсинкский Комитет в настоящее время оказывает содействие родителям погибшего мальчика рома подать иск в частном порядке¹⁰⁰.
- В Боснии и Герцеговине Европейская комиссия против расизма и нетерпимости отметила, что представители народности рома предположительно «становились объектами несоразмерно частых проверок, а иногда и притеснений со стороны сотрудников правоохранительных органов». Предвзятости в отношении рома по-прежнему кажутся распространенными, и, по сообщениям, некоторые

⁹⁷ «Victims Penalized, Too», Интернет-сайт «OneWorld Southeast Europe», по сообщению Радио «B92», <<http://see.oneworld.net/article/view/130874/1>>.

⁹⁸ «2 Gypsies Shot Dead, Police Arrest Suspect», агентство «Associated Press», 18 апреля 2006 г.

⁹⁹ «Report on the Human Rights Situation in the Republic of Macedonia, June 2006», Хельсинкский Комитет по правам человека Македонии, <http://www.mhc.org.mk/eng/a_izveshtai/a_2006_06mi.htm>.

¹⁰⁰ «Macedonian Police Abuse Young Romani Man; Romani Youth Found Dead After Being Chased by Police», Европейский центр по правам рома, <<http://www.errc.org/cikk.php?cikk=2686>>.

представители правоохранительных органов вменяют рома ответственность за совершение преступлений, имея незначительные либо не имея никаких доказательств их вины, или же не расследуют преступления, совершенные в отношении самих рома¹⁰¹. Согласно Консультативному Комитету рамочной Конвенции по защите национальных меньшинств: «общий недостаток уверенности в правоохранительных органах со стороны рома частично объясняет то, почему сообщается о малом числе инцидентов, связанных с притеснениями рома со стороны полиции; это усугубляется чрезвычайно низким числом представителей народности рома среди офицеров полиции»¹⁰².

В Сербии Центр гуманитарного права сообщил о физических и словесных нападениях со стороны неизвестных офицеров полиции в отношении детей рома, которые моют стекла машин на улицах Белграда. Однако, по сообщениям, расследование велось медленно и неэффективно¹⁰³.

- В отчете по Румынии, подготовленном организацией «Amnesty International», за 2007 год указывается, что «насильственные столкновения между полицией и членами сообщества романи в Регхине района Апалина по сообщениям привели к ранениям двух офицеров полиции и 26 женщин, мужчин и детей романи. Как сообщается, инцидент начался с того, что сотрудник полиции предположил, что на него напали двое мужчин романи. Вскоре после этого вспыхнула ссора, когда одетые в гражданскую одежду сотрудники полиции и замаскированные сотрудники отдела специального назначения прибыли в район Альпина чтобы, как сообщается, принести две повестки с вызовом в суд. Сотрудники полиции заявляют, что на них напали несколько мужчин рома, используя при этом камни, металлические прутья и вилы. Представители рома заявляют, что сотрудники отдела специального назначения спровоцировали насилие путем применения чрезмерной силы, и в частности, используя слезоточивый газ и стреляя каучуковыми пулями. Первоначальное расследование полиции сняло с сотрудников полиции какие-либо подозрения в совершении правонарушений. В ноябре после визита двух членов Европейского Парламента, Генеральное управление полиции начало предварительное расследование данного инцидента. По состоянию на конец этого года расследование все еще продолжалось»¹⁰⁴.
- Гражданская организация рома известила штабквартиру венгерской национальной полиции о том, что на внутренней Интернет-странице венгерской полиции содержались заявления, направленные против рома. После этого уведомления Интернет-страница была снята с системы и было положено начало внутреннему расследованию деятельности 32 сотрудников полиции и государственных служащих¹⁰⁵.

¹⁰¹ «Report on Bosnia and Herzegovina», Европейская Комиссия против расизма и нетерпимости, параграф 51, <http://www.coe.int/t/e/human_rights/ecri/1-ecri/2-country-by-country_approach>.

¹⁰² «Opinion on Bosnia and Herzegovina», Консультативный совет по выполнению рамочной Конвенции по защите национальных меньшинств, принято 27 мая 2004 г., параграф 70, <http://www.coe.int/T/E/Human_Rights/Minorities>.

¹⁰³ «Police Violence against Roma in Serbia and Montenegro», Европейский центр по правам рома, <<http://www.errc.org/cikk.php?cikk=1590>>.

¹⁰⁴ См. раздел о Румынии в «Amnesty International Report 2007: The State of the World's Human Rights», Уитни, Соединенное Королевство, организация «Amnesty International», 2007 г., <<http://thereport.amnesty.org/eng/Regions/Europe-and-Central-Asia/Romania>>.

¹⁰⁵ «Hungarian Police Chief Suspends 32 Officers over Anti-Gypsy Homepage», «BBC Monitoring», оригинальный источник: спутниковая служба «М2» Венгерского телевидения, 11 декабря 2006 г.

- По сообщениям 23 октября на неявляющегося представителем народности рома гражданина было совершено нападение жителями поселения рома около деревни Амбрус в муниципалитете Иванчна Горича в Словении. После угроз со стороны неявляющихся представителями народности рома граждан поселения, все члены сообщества рома покинули свои дома и спасались бегством в лесу. Они провели в лесу несколько дней в страхе возмездия со стороны местных жителей, которые озвучили ряд угроз в отношении местного сообщества рома, включая угрозы убийства. 28 октября местные представители народности рома попытались вернуться в свои дома под охраной полиции. Как сообщается, около двухста местных жителей, не являющихся рома, выступали против возвращения рома и, угрожая насилием, потребовали у властей переселить сообщество рома, проживающее здесь, в более подходящее место «по соображениям безопасности и экологическим причинам»¹⁰⁶.

В 2006 году антисемитские инциденты и преступления продолжали угрожать стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ, оставаясь на высоком уровне как относительно частоты, так и тяжести подобных инцидентов¹⁰⁷. **Проявления антисемитизма** включали физические нападения, и, в частности, убийства; оскорбления в устной форме, в основном в отношении распознаваемых по внешним признакам евреев или еврейских учреждений и институтов; а также нападения на еврейскую собственность, включая еврейские кладбища и синагоги¹⁰⁸. В частности, школы и еврейские студенты становятся заметными объектами нападений¹⁰⁹. Проведенный анализ и расследования данных инцидентов показывают, что проявление анти-Израильских настроений в отношении еврейских сообществ по всей Европе стало повсеместной тенденцией в 2006 году. При этом конфликт между Израилем и «Хезболлах» часто использовался для оправдания антисемитизма. Он нашел свое выражение в организованных и спонтанных проявлениях насилия. В данном контексте зачастую делалась непосредственная ссылка на Третий Рейх, причем образы Холокоста использовались в качестве риторического инструмента для запугивания евреев либо для приравнивания их к преступникам, несущим ответственность за Холокост¹¹⁰. Данное явление и придание политического характера отрицанию Холокоста являются причинами того, что Шоа становится основной темой антисемитизма. В 2006 году нападения в адрес памяти Холокоста были как риторическими, так и физическими, когда места памяти осквернялись и разрушались в различных государствах-участниках. В дополнение к этому приверженность к традиционным антисемитским

¹⁰⁶ «Slovene Authorities Capitulate to Mob», Европейский центр по правам рома, <<http://www.errc.org/cikk.php?cikk=2653>>.

¹⁰⁷ В своем всемирном исследовании Институт Стивена Рота зарегистрировал 590 случаев насилия и вандализма, включая 19 серьезных нападений, совершенных с использованием оружия и с попыткой убийства, а также 270 нападений на евреев, что в два раза больше, чем в 2005 году. См. «Antisemitism Worldwide 2006: General Analysis», Институт Стивена Рота по изучению современного антисемитизма и расизма, 2007 г., с. 1, <<http://antisemitism.tau.ac.il/asw2006/gen-analysis.pdf>>; см. также «Antisemitism: 2007 Hate Crime Survey», организация «Human Rights First», июнь 2007 г., с. 2.

¹⁰⁸ Специальный докладчик ООН по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости сделал следующее заявление в отношении возрождения антисемитизма: «Наиболее волнующие и символические проявления отдельных актов антисемитизма касаются осквернений и надругательств над могилами и местами поклонения. В то время как подобные осквернения затрагивают все религии, происходящие в отношении объектов, ассоциируемых с евреями, становятся все более распространенными во многих государствах, и в частности в Европе». См. «Report of the Special Rapporteur», указ. соч., примечание 5, с. 9.

¹⁰⁹ Институт Стивена Рота, указ. соч., примечание 107.

¹¹⁰ «Verfassungsschutzbericht 2006», Берлин, Министерство внутренних дел, 2006 г., с. 109-110, <http://www.bmi.bund.de/Internet/Content/Common/Anlagen/Broschueren/2007/Verfassungsschutzbericht__2006__de,templateId=raw,property=publicationFile.pdf/Verfassungsschutzbericht_2006_de.pdf>.

предубеждениям либо их элементы, а также традиционные стереотипы и радикальный исключаящий национализм продолжают служить мотивом антисемитских инцидентов. По всему региону ОБСЕ сотрудники правоохранительных органов отреагировали на данные инциденты путем проведения расследований, особенно по делам, связанным с угрозами, притеснениями и насильственными нападениями на отдельных евреев и еврейские сообщества.

Официальные либо неофициальные данные, касающиеся антисемитизма, были предоставлены в БДИПЧ в 2006 году государствами-участниками и гражданским обществом в отношении Бельгии¹¹¹, Канады¹¹², Чешской Республики¹¹³, Франции¹¹⁴, Германии¹¹⁵, Италии¹¹⁶, Соединенного Королевства¹¹⁷ и Соединенных Штатов Америки¹¹⁸. Полученные данные показывают, что по сравнению с 2005 годом число антисемитских инцидентов возросло на 20 процентов во Франции и на 31 процент в Соединенном Королевстве. Бельгия, Канада и Соединенное Королевство зарегистрировали самый высокий в этих странах уровень антисемитских инцидентов с 2001, 1996 и 1984 года соответственно. Число имеющих политические мотивы действий с антисемитскими предпосылками понизилось в Германии на 1.3 процента, в то время как в Соединенных Штатах Америки число антисемитских инцидентов сократилось на 12 процентов. Однако даже там, где общий уровень снизился, произошел ряд насильственных нападений, включая убийство. Таким образом, одной из значительных тенденций является то, что число насильственных нападений судя по всему возрастает.

- В июле, августе и сентябре, т.е. во время конфликта между Израилем и Хезболлах в различных европейских странах возросло число антисемитских инцидентов¹¹⁹. В этот период еврейские сообщества Европы получили несоразмерно крупное число угрожающих и дискредитирующих телефонных звонков, писем и исполненных ненавистью посланий. В Вене в некоторых из

¹¹¹ «Rapport sur l'antisemitisme en Belgique, Année 2006», Интернет-сайт «Antisemitisme.be», <http://www.antisemitisme.be/site/event_detail.asp?eventId=505&catId=32&language=FR>.

¹¹² «2006 Audit of Antisemitic Incidents: Patterns of Prejudice in Canada», Лига по правам человека «B'nai Brith Canada», 2007 г., <<http://www.bnaibrith.ca/pdf/audit2006.pdf>>.

¹¹³ Сообщение из Министерства внутренних дел Чешской Республики в БДИПЧ, 17 мая 2007 г. Четырнадцать уголовных преступлений с антисемитским подтекстом были зарегистрированы в Чешской Республике в 2006 году.

¹¹⁴ «Rapport sur l'Antisémitisme en France 2006», Service de Protection de la Communauté Juive (Служба по защите еврейского сообщества), с. 3-5, <http://www.crif.org/uploads/articles/fichiers/Rapport_Analyse_2006.pdf>.

¹¹⁵ «Verfassungsschutzbericht 2006», указ. соч., примечание 110.

¹¹⁶ Сообщение в БДИПЧ из Постоянной миссии Италии в ОБСЕ, 7 августа 2006 г., 12 декабря 2006 г. и 6 марта 2007 г.

¹¹⁷ «Antisemitic Incidents Report 2006», организация «The Community Security Trust», с. 8, <http://www.thecst.org.uk/docs/Incidents_Report_06.pdf>.

¹¹⁸ «Anti-Semitic Incidents in U.S. Decline in 2006, Despite Year Marked by Violent Attacks», пресс-релиз организации «Anti-Defamation League», 14 марта 2007 г., <http://www.adl.org/PresRele/ASUS_12/4993-12.htm>.

¹¹⁹ «Anti-Semitic Incidents and Discourse in Europe During the Israel-Hezbollah War», Европейский еврейский конгресс, <http://www.eurojewcong.org/ejc/DOC/601_AS_report.pdf>; Институт Стивена Рота, указ. соч., примечание 107, с. 6. Одним из гипотетических выводов последнего отчета по антисемитизму, подготовленного Европейским мониторинговым центром по расизму и ксенофобии (ЕМЦРК) было то, что события на Ближнем Востоке могли повлиять на рост и на спад антисемитизма в Европе. См. рабочий документ ЕМЦРК в варианте от декабря 2006 года «Antisemitism: Summary overview of the situation in the European Union 2001-2005», с. 18, <http://fra.europa.eu/fra/material/pub/AS/Antisemitism_Overview_December_2006_en.pdf>. Также см. «Hate Crimes: 2007 Survey» указ. соч., примечание 4, с. 9.

подобных писем еврейские лидеры сравнивались с нацистскими лидерами¹²⁰. В Ньюкастле (Соединенное Королевство) мужчина позвонил в местную синагогу 31 июля, заявив, что: «После того, как вы убили детей в Ливане, предупреждаю вас, что теперь ваши дети станут мишенями в Ньюкастле». Впоследствии звонивший был приговорен к выплате штрафа в размере 150 фунтов за злонамеренное сообщение¹²¹. Еврейское сообщество Нидерландов отметило значительный рост притеснений во время этих месяцев, за которые по неофициальным данным было зарегистрировано 105 антисемитских инцидентов. В то время печально известная нидерландская футбольная речевка «Хамас, Хамас, евреев в газ!» была неоднократно направлена в адрес местных евреев в общественных местах¹²². Еврейское сообщество Берлина также отметило рост антисемитского насилия в контексте возросшей напряженности на Ближнем Востоке и вычислило, что антисемитские инциденты происходили в тот период каждый день, и о части которых не сообщалось¹²³.

- 28 июля 30-летний мужчина открыл стрельбу по зданию Еврейской федерации Большого Сиэтла в Соединенных Штатах Америки, заявляя, что он был расстроен «тем, что происходит в Израиле». Один человек был убит и пятеро ранены, включая беременную женщину. После того, как преступник сдался, он был помещен в тюрьму и ему были предъявлены обвинения по девяти составам уголовных преступлений, включая нарушение государственного права по преступлениям на почве ненависти и убийство первой степени при отягчающих обстоятельствах¹²⁴. В целом Анти-диффамационной лигой было зарегистрировано 1,554 антисемитских инцидента на территории США в 2006 году, что составляет спад на 12 процентов по сравнению с 2005 годом¹²⁵.
- 17 сентября группа неизвестных совершила нападение и нанесла ущерб синагоге в городе Осло, совершив выстрелы по зданию из автомобиля. Три дня спустя норвежская полиция задержала четверых подозреваемых, в отношении которых также шло расследование об их возможном участии в заговоре, направленном на взрыв Посольства Израиля в Осло. Изначально подозреваемым были предъявлены обвинения в вандализме, которые затем были усилены в пользу обвинений в организации террористического акта¹²⁶.
- Министерство внутренних дел Чешской Республики проинформировало БДИПЧ о том, что число уголовных преступлений, мотивированных религиозной либо национальной ненавистью по отношению к евреям и еврейской вере снизилось с 23 в 2005 году до 14 в 2006 году. В то время, как четыре из этих дел попадают под статью 198 (а) Уголовного кодекса, которая предусматривает наказание за диффамацию на основе национальности, этнической группы, расы или религии,

¹²⁰ «Newsletter», Форум против антисемитизма, сентябрь 2006 г., с. 8.

¹²¹ Организация «The Community Security Trust», указ. соч., примечание 117, с. 8.

¹²² Институт Стивена Рота, указ. соч., примечание 107, с. 13; Центр информации и документации Израиля (ЦИДИ) проинформировал БДИПЧ, что этот лозунг время от времени используется в случаях словесных оскорблений на улицах, о которых жертвы затем сообщают в ЦИДИ или местную полицию, которая, согласно ЦИДИ, оказывает значительную поддержку жертвам.

¹²³ «Jewish leader: Jews are being attacked «daily» in Berlin», информационное агентство «European Jewish Press», 30 ноября 2006 г., <<http://www.ejpress.org/article/11980>>.

¹²⁴ «Man charged with murder in shooting at Seattle's Jewish Federation», Интернет-сайт газеты «USA Today», как сообщается агентством «Associated Press», 2 августа 2006 г., <http://www.usatoday.com/news/nation/2006-08-02-seattle_x.htm>.

¹²⁵ «Anti-Semitic Incidents in U.S. Decline», указ. соч., примечание 118.

¹²⁶ Институт Стивена Рота, указ. соч., примечание 107, с. 8; «Charges in Norway Synagogue Attack», информационное агентство «Jewish Telegraphic Agency», 25 сентября 2006 г.

шесть преступлений попадают под статью 261, которая предусматривает наказание за поддержку и пропаганду движений, подавляющий права человека и свободы¹²⁷. В конце августа одна из таких групп, носящая название «Национальное сопротивление», угрожала совершить нападение на синагогу в Чешской республике, если президент Вацлав Клаус не разрешит им служить в «Иранской исламской армии» в потенциальной войне с Израилем. Чешские власти начали расследование по делу¹²⁸. Согласно сообщениям в СМИ 23 сентября, т.е. в начало еврейского нового года в Праге были усилены меры безопасности, так как разведывательные службы предполагали возможное совершение нападения на прихожан, собравшихся в синагоге. Месяц спустя мэр Праги подтвердил слухи о том, что 23 сентября существовала серьезная угроза безопасности в местах скопления евреев¹²⁹.

- В Соединенном Королевстве молодежь забросала кирпичами и выкрикивала антисемитские оскорбления в отношении группы евреев. Инцидент произошел в Манчестере в середине июня¹³⁰. До настоящего времени расследование, проводимое полицией, не дало каких-либо результатов¹³¹. Данный случай стал одним из 52 инцидентов, включавших мотивированные антисемитизмом нападения и ожесточенное насилие, имевшие место в Манчестере в 2006 году. В целом, организацией «Community Security Trust» было зарегистрировано 112 случаев насильственных антисемитских нападений, совершенных в Соединенном Королевстве в 2006 году. Этот показатель является самым высоким из тех, которые были когда-либо зарегистрированы организацией и составляет 37-процентный рост по сравнению с 2005 годом. В 227 случаях жертвами были отдельные евреи, из которых 121 можно было легко распознать как евреев по внешним признакам. Тринадцать человек были осуждены за совершение преступлений, связанных с антисемитскими инцидентами с 2005 по 2006 год. По некоторым делам ожидаются судебные процессы¹³².
- В Канаде, где Лигой по правам человека «B'nai Brith Canada» был отмечен общий рост числа антисемитских инцидентов в 12,8% в 2006 году, 131 из 935 антисемитских инцидентов имели явную связь с конфликтом на Ближнем Востоке, и 95% из них пришлись на июль и август¹³³. К примеру, по сообщениям трое взрослых забросали камнями верующих около синагоги в Монреале 24 июля, выкрикивая при этом: «Это – месть за Ливан!»¹³⁴. Был вызван отряд полиции, однако нарушители пойманы не были¹³⁵.

Многие антисемитские выступления носили не предумышленный, а спонтанный характер, и совершались отдельными лицами либо небольшими группами, под

¹²⁷ Сообщение из Министерства внутренних дел Чешской Республики в БДИПЧ, 17 мая 2007 г.

¹²⁸ «Czech Neo-Nazis Threaten to Attack Synagogues, Fight against Israel», «BBC Monitoring», 1 сентября 2006 г., оригинальный источник: Интернет-сайт газеты «Mlada fronta Dnes», Прага, на чешском языке, 31 августа 2006 г.

¹²⁹ «Tschechische Zeitung berichtet von Terrorplan gegen Juden», Интернет-сайт «Spiegel Online», 6 октября 2006 г., <<http://www.spiegel.de/politik/ausland/0,1518,441091,00.html>>; «Czechs on Security Alert», агентство «Jewish Telegraphic Agency», 26 сентября 2006 г.; «Prague Terrorist Threat Confirmed», агентство «Jewish Telegraphic Agency», 23 октября 2006 г.; Институт Стивена Рота, указ. соч., примечание 107, с. 18.

¹³⁰ Информация была предоставлена БДИПЧ организацией «Community Security Trust».

¹³¹ Там же.

¹³² Организация «Community Security Trust», указ. соч., примечание 117, с. 4.

¹³³ «2006 Audit of Antisemitic Incidents», указ. соч., примечание 112, с. 2-3.

¹³⁴ Там же, с. 8.

¹³⁵ Информация предоставлена БДИПЧ организацией «B'nai Brith Canada».

влиянием общей атмосферы нетерпимости и неприязни к евреям. Такие выступления чаще всего происходили в организациях, явно определяемых как еврейские, или рядом с ними, либо в общественных местах¹³⁶. Таким образом, одной из задач остается обеспечение безопасной среды и социального климата, в которых чувство безопасности сочетается с открытым и активным отправлением иудаистских обрядов.

- 11 января в Московской синагоге девять человек получили ножевые ранения¹³⁷. Милиция немедленно начала расследование. Злоумышленник был арестован и первоначально приговорен к 13 годам тюремного заключения. В июне Верховный суд России вынес постановление о пересмотре дела¹³⁸, и 15 сентября Московский городской суд приговорил его к 16 годам тюремного заключения, присовокупив к заключительному вердикту обвинение в разжигании расовой вражды¹³⁹. В этом же месяце в синагогу в г. Ростове-на-Дону проник мужчина, вооруженный осколком бутылки и выкрикивавший профашистские и антисемитские призывы¹⁴⁰. Нападавшему было предъявлено обвинение в хулиганстве, но без лишения свободы вследствие его психического состояния¹⁴¹. В декабре милиция задержала в г. Ульяновске злоумышленника, бросившего бутылку с горючей смесью в городской еврейский центр и, кроме того, прикрепившего к двери записку с угрозами¹⁴². В целом, в 2006 г. антисемитизм в Российской Федерации выражался больше в вандализме, нежели в насильственных нападениях на отдельных лиц¹⁴³. Однако официальная информация отсутствует.
- Антисемитские нападения в Бельгии чаще всего были направлены на евреев, которых можно было распознать по внешнему виду¹⁴⁴. 5 января, еврейская супружеская пара с ребенком подверглись нападению другого пассажира поезда, следовавшего в Антверпен. Мужчина сквернословил и нанес легкие ножевые ранения главе семьи. Железнодорожная полиция арестовала нападавшего¹⁴⁵. Ночью 22 августа семья ортодоксальных евреев подверглась агрессии со стороны людей, окруживших их дом и выкрикивавших антисемитские лозунги. Впоследствии данная семья подала иск¹⁴⁶. По данным «Antisemitisme.be», в 2006 г. в Бельгии было зарегистрировано 66 антисемитских выступлений – самое большое количество с начала сбора данных¹⁴⁷. Хотя количество насильственных действий в 2006 г. снизилось, но возросло количество инцидентов, относимых к категории

¹³⁶ См. «Antisemitism Worldwide 2006», указ. соч., примечание 107, с. 23.

¹³⁷ «Worshippers Attacked in Moscow Synagogue», газета «The Moscow News», 13 января 2006 г.

¹³⁸ «Russian Court Orders Retrial Of Synagogue Attacker», Интернет-сайт «Radio Free Europe/Radio Liberty», 20 июня 2006 г., <<http://www.rferl.org/featuresarticle/2006/6/32B71FEA-A4EC-487C-A33D-AA00239A193F.html>>.

¹³⁹ «Russian Synagogue Attacker Sentenced», Интернет-сайт «Radio Free Europe/Radio Liberty», 15 сентября 2006 г., <<http://www.rferl.org/featuresarticle/2006/09/B9397BAB-395C-422F-86EA-B5DC60F3F095.html>>.

¹⁴⁰ «Attempted Attack on Rostov Synagogue Thwarted», Интернет-сайт «FsuMonitor.Com», 13 января 2006 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/011306Russia.shtml>>.

¹⁴¹ Информация получена БДИПЧ от Информационно-аналитического центра «СОБА». См. также там же.

¹⁴² В мае 2007 г., суд г. Ульяновска приговорил к двухлетнему условному заключению учащегося, обвиненного в действиях, направленных на разжигание этнической вражды. Сообщается, что, по его признанию, он убежден в том, что евреи распяли Христа и совершали ритуальное убийство христианских детей. См. «Suspended Sentence for Firebombing Synagogue», в «Bigotry Monitor», том 7, № 21, 25 мая 2007 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/052507BM.shtml>>.

¹⁴³ Информация получена БДИПЧ от Информационно-аналитического центра «СОБА».

¹⁴⁴ «Antisemitisme.be», указ. соч., примечание 111

¹⁴⁵ Там же, с. 15.

¹⁴⁶ Там же, с. 5.

¹⁴⁷ Там же, с. 1-2.

«идеологических», например, оскорблений или антисемитских публикаций¹⁴⁸.

В 2006 г. помимо прихожан и ортодоксальных евреев в уязвимую группу входили и раввины.

- 3 июня главный раввин Хорватии подвергся словесному и физическому нападению со стороны молодых людей в нацистских рубашках, выкрикивавших «Убирайся к евреям!». В этот же период члены еврейской общины в г. Загребе получали антисемитские письма. Полиция Загреба расследовала это дело, и 15 июня арестовала учащегося, которому было предъявлено обвинение в рассылке еврейской общине электронных писем с угрозами. Как утверждается, учащийся был привержен идее уничтожения Израиля и объявил себя поклонником национал-социализма. Он был обвинен в публичных высказываниях о превосходстве одной расы над другой и подстрекательстве к расовой дискриминации¹⁴⁹. Полиция начала расследование по факту нападения на раввина.
- 28 мая главный раввин Польши подвергся избиению и применению, предположительно, перцового аэрозоля. Нападавший кричал «Польша – для поляков!». В конце июня арестованный подозреваемый сознался в содеянном. По данным варшавской полиции, злоумышленник был связан с неонацистскими организациями и привлекался к ответственности за футбольное хулиганство¹⁵⁰. Он был условно осужден на два года. В ответ на этот инцидент и сообщения с угрозами, еврейское сообщество создало базу данных с перечислением случаев антисемитизма в Польше¹⁵¹.

Большое количество инцидентов с применением насилия против евреев произошло во Франции и в Украине. Однако официальные данные имеются только по Франции.

- Совет представителей еврейских организаций во Франции (Conseil Représentatif des Institutions juives de France) представил статистику, собранную Службой защиты еврейского сообщества в сотрудничестве с французским Министерством внутренних дел. Эти цифры показывают, что количество нападений на евреев во Франции увеличилось с 77 случаев в 2005 г. до 112 в 2006 г.¹⁵² Такой прирост в 45 процентов лишь частично может быть отнесен на счет конфликта между Израилем и «Хезболлах», поскольку большая часть инцидентов произошла в первой половине 2006 г.¹⁵³ Скорее всего, последующие нападения были порождены убийством молодого французского еврея. 21 января был похищен мужчина, выбранный в качестве жертвы вследствие стереотипных представлений о евреях. Похитители требовали выкуп с его семьи, настаивая на том, чтобы средства были взяты «в

¹⁴⁸ Там же, с. 1-2.

¹⁴⁹ «Croatian Jews Charge Student who Threatened Jews by Email», «BBC Monitoring», 3 июня 2006 г., оригинальный источник: информационное агентство «HINA», г. Загреб, на английском языке, 3 июня 2006 г.; «Croatia: Neo-Nazi Youths Attack Zagreb Chief Rabbi», «BBC Monitoring», 9 июня 2006 г., оригинальный источник: телеканал «HRT1», г. Загреб, на хорватском языке, 9 июня 2006 г.; см. также «Croatia-Threatening Email Letter to the Jewish Community in Zagreb», Координационный форум по борьбе с антисемитизмом, 2 июня 2006 г., <http://www.antisemitism.org.il/eng/events/17597/Croatia_%E2%80%93_Threatening_Email_Letter_to_the_Jewish_Community_in_Zagreb>.

¹⁵⁰ «Schudrich Attack Suspect Seized», агентство «Polish Press Agency», 29 июня 2006 г.; «Suspect Arrested in Poland Rabbi Attack», агентство «Associated Press», 28 июня 2006 г.

¹⁵¹ «Poland's Jewish community sets up anti-Semitism database», агентство «European Jewish Press», 23 июня 2006 г., <<http://www.ejpress.org/article/news/9239>>.

¹⁵² «Service de Protection de la Communauté Juive», указ. соч., примечание 114.

¹⁵³ Институт Стивена Рота, указ. соч., примечание 107, с. 6.

синагоге», поскольку «все евреи – богачи»¹⁵⁴. 13 февраля пострадавший был найден возле железнодорожных путей на юге Парижа раздетым, в наручниках, с тяжелыми травмами и со следами ожогов на теле. Вскоре после этого он скончался. Французская полиция арестовала двенадцать членов банды, включая главного подозреваемого, которые неуклонно отвергали любые антисемитские мотивы. Хотя было общепризнано, что главным мотивом деяния стали корыстные побуждения, Николя Саркози, бывший в то время министром внутренних дел, отметил, что антисемитские стереотипы сыграли решающую роль в выборе жертвы, который 21 февраля он определил как «антисемитизм по своему составу»¹⁵⁵. Судебное расследование привело к предварительному аресту и допросу ряда подозреваемых. Основной подозреваемый был обвинен в убийстве при том отягчающем обстоятельстве, что оно было связано с вероисповеданием жертвы¹⁵⁶. Поступили сообщения о ряде других инцидентов во Франции, особенно в течение марта месяца¹⁵⁷.

- Неонацизм по-прежнему служит источником антисемитских нападения в Украине¹⁵⁸. В Днепропетровске, в попытке ознаменовать день рождения Адольфа Гитлера, 20 апреля были совершены два отдельных нападения на еврейских подростков. Одному мальчику-еврею были нанесены жестокие побои и ножевые ранения, а четверо других еврейских подростков подверглись нападению группы из примерно 30 скинхедов¹⁵⁹. Милиция обещала найти нападавших, но результаты расследования пока неизвестны. В июне состоялась встреча руководителей правоохранительных органов Днепропетровской области и лидеров еврейских общин для обсуждения проявлений антисемитизма¹⁶⁰. Однако нападения с применением насилия не прекратились. 14 августа, когда группа учащихся и преподавателей отмечала окончание семинара, распевая еврейские песни в кафе в г. Киеве, три человека начали избивать одного из преподавателей и бросать в группу стулья и бутылки¹⁶¹. Нападавшие скрылись. Спустя несколько дней после того, как израильские футбольные болельщики были атакованы хулиганами, 18 сентября на оживленной улице в Одессе был избит мужчина-еврей. Свидетели сообщили, что нападавшие выкрикивали ему в лицо антисемитские лозунги, при этом, как сообщается,

¹⁵⁴ «Brutal Murder Was anti-Semitic Crime, Says Sarkozy», Интернет-сайт газеты «The Guardian», 22 февраля 2006 г., <<http://www.guardian.co.uk/france/story/0,,1715029,00.html>>; см. также Институт Стивена Рота, указ. соч., примечание 107, с. 6; «Sarkozy Says Religion Made Slain Jew a Target», газета «The New York Times», 22 февраля 2006 г.

¹⁵⁵ «Brutal Murder Was anti-Semitic Crime, Says Sarkozy», там же.

¹⁵⁶ «Il y a un an, Ilan Halimi tombait aux mains du «gang des barbares», Интернет-сайт газеты «Le Figaro», 19 января 2007 г. <http://www.lefigaro.fr/france/20070119.WWW000000963_il_y_a_un_an_ilan_halimi_tombait_aux_mains_du_gang_des_barbares_.html>.

¹⁵⁷ Институт Стивена Рота, указ. соч., примечание 107, с. 6.

¹⁵⁸ «Chronicle of Antisemitism in Ukraine & Russia: 2005-2006», Интернет-сайт «FsuMonitor.Com», 2 февраля 2007 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/020207Report.shtml>>.

¹⁵⁹ «Ukrainian Skinheads Stab Jew», Национальная конференция по вопросам советских евреев, 23 апреля 2006 г., <http://www.ncsj.org/AuxPages/030706A-S_Ukr.shtml>; «Появляются надписи, нападение на учащихся в Днепропетровске», Национальная конференция по вопросам советских евреев, 24 апреля 2006 г., <http://www.ncsj.org/AuxPages/030706A-S_Ukr.shtml>; информация также получена БДИПЧ от Центрального Украинского Фонда истории Холокоста «Ткума».

¹⁶⁰ «Local Police Chiefs Meet Jewish Community on Anti-Semitism Issues», Федерация еврейских общин СНГ, 9 июня 2006 г., <<http://www.fjc.ru/news/newsArticle.asp?AID=392402>>.

¹⁶¹ «Ukraine - An Attack on a Group of Jews in [Kyiv]», Координационный форум по борьбе с антисемитизмом, 18 августа 2006 г., <http://www.antisemitism.org.il/eng/events/18431/Ukraine_%E2%80%93_An_Attack_on_a_Group_of_Jews_in_Kyiv>.

пострадавший сам вынужден был вызвать милицию¹⁶². В 2006 г. в Украине происходили и другие нападения подобного рода, при этом в ходе недавнего опроса, проведенного Киевским международным институтом социологии, 36 процентов респондентов заявили, что они не хотят признавать евреев гражданами своей страны¹⁶³.

Особенно тревожная тенденция была отмечена в том, что многочисленные проявления антисемитизма были нацелены на школы и учеников, и происходили вокруг них¹⁶⁴.

- Антисемитские надписи со свастикой были обнаружены 14 и 15 февраля на стенах школ в городах Милан и Чезена в Италии, и 27 февраля – в г. Сен-Женевьеве де Буа во Франции¹⁶⁵. В Соединенном Королевстве объектами нападений стали пятьдесят девять еврейских школ и/или детей¹⁶⁶. В конце июля забросали камнями окна еврейского сиротского приюта в Житомире на Украине, а несколько дней спустя нападению подвергся и дом директора¹⁶⁷. 6 августа датская еврейская школа в г. Копенгагене получила письмо с угрозами, в котором евреи назывались «крысами, змеями, вампирами, педофилами и т.д.». Письмо завершалось угрозой «вы, наверно, забыли, что у нас есть бензин и камни»¹⁶⁸. Руководство школы решило не подавать заявление, предположив, что отправитель психически болен. В результате, государственные органы власти не отреагировали на происшествие¹⁶⁹. В начале сентября в Монреале в мальчика – ортодоксального еврея была брошена бутылка с зажигательной смесью. Канадская полиция отреагировала без промедления и арестовала двух молодых людей в связи с этим нападением и другим антисемитским инцидентом. Обоим подозреваемым было отказано в освобождении под залог, что было истолковано как шаг в направлении «обеспечения безопасной и защищенной среды для еврейской общины»¹⁷⁰. Согласно неофициальным данным, по сравнению с 2005 г. количество антисемитских инцидентов в образовательных учреждениях в Канаде возросло на 12,5 процента¹⁷¹. 20 сентября на стене еврейской школы в Загребе в Хорватии появилась надпись: «Мы все – Адольф Гитлер. Пусть вонь восторжествует. Мы кремировали шесть миллионов»¹⁷². 26 сентября еврейская

¹⁶² «Another Anti-Semitic Attack in Odessa», «FsuMonitor.Com», 21 сентября 2006 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/092106Ukraine.shtml>>.

¹⁶³ «Chronicle of Antisemitism in Ukraine & Russia: 2005-2006», указ. соч., примечание 158.

¹⁶⁴ Эта тенденция была отмечена Институтом Стивена Рота, организациями «Human Rights First», «Community Security Trust», «B'nai Brith Canada» и «Anti-Defamation League».

¹⁶⁵ «Italy-Antisemitic Graffiti on a School in Milan», Координационный форум по борьбе с антисемитизмом, 14 февраля 2006 г., <http://www.antisemitism.org.il/eng/search/?country=47&id_category=106®ion=>; «France-Antisemitic Graffiti at a School in Sainte Genevieve des Bois», Координационный форум по борьбе с антисемитизмом, 27 февраля 2006 г., <http://www.antisemitism.org.il/eng/events/17877/France_%E2%80%93_Antisemitic_Graffiti_at_a_School_in_Sainte_Genevieve_Des_Bois>.

¹⁶⁶ Организация «Community Security Trust», указ. соч., примечание 117, с. 26.

¹⁶⁷ «Vandals Strike Jewish Orphanage, Home of Its Director», «FsuMonitor.Com», 24 июля 2006 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/072406Ukraine.shtml>>.

¹⁶⁸ «Denmark-Threat Letter Sent To The Jewish school in Copenhagen», Координационный форум по борьбе с антисемитизмом, 6 августа 2006 г., <http://www.antisemitism.org.il/eng/events/19716/Denmark-Threat_Letter_Sent_To_The_Jewish_school_in_Copenhagen>.

¹⁶⁹ Информация получена БДИПЧ от еврейской общины в Копенгагене.

¹⁷⁰ «B'nai Brith Canada commends the decision to deny bail to suspect connected to a series of firebombings targeting the Jewish Community», пресс-релиз организации «B'nai Brith Canada», 14 мая 2007 г., <<http://www.bnaibrith.ca/prdisplay.php?id=1211>>.

¹⁷¹ «2006 Audit of Antisemitic Incidents», указ. соч., примечание 112, с. 25.

¹⁷² «Croatia-Antisemitic Graffiti on a Jewish School in Zagreb», Координационный форум по борьбе с антисемитизмом, 20 сентября 2006 г., <http://www.antisemitism.org.il/eng/events/18824/Croatia_%E2%80%93_Antisemitic_Graffiti_on_a_Jewish_School_in_Zagreb>.

школа «Ор Авнер» в г. Волгограде в России подверглась нападению вандалов. Были разбиты окна, на стенах были нарисованы свастика и лозунг «За чистоту нации», а также был ранен охранник¹⁷³. В конце ноября, когда три молодых человека попытались проникнуть в школу в четвертый раз, они были задержаны милицией, и впоследствии против них было возбуждено уголовное дело¹⁷⁴. Вслед за нападениями вандалов на местную синагогу и мемориал Холокоста, 6 ноября в г. Ваче в Венгрии совершено нападение на еврейскую школу. Помимо нанесения таких надписей как «Хайль Гитлер», была украдена мраморная плита, установленная в память Холокоста¹⁷⁵. 13 ноября на воротах гаража, расположенного возле еврейской школы «Бет Хабат» в г. Женеве, появились надписи с лозунгом «Смерть евреям» и им подобные¹⁷⁶. 26 ноября неизвестный проник в школу «Лаудер Чабат» в г. Вена и разбил ломом окна и другие предметы. Австрийская полиция задержала человека, который впоследствии был приговорен к 15 годам тюремного заключения за акт вандализма в школе. В ходе судебного процесса обвиняемый заявил, что в Австрии слишком много евреев. Суд признал его расистские побуждения отягчающим обстоятельством¹⁷⁷.

- Кроме того, дети-евреи подвергались нападениям, в том числе, со стороны их сверстников, по пути в школу или из школы, либо в самой школе. Организация «Community Security Trust» сообщила о 25 физических и моральных нападениях на детей-евреев в Соединенном Королевстве¹⁷⁸. 10 октября в г. Глазго мальчик – ортодоксальный еврей по дороге домой был атакован двумя отдельными группами мальчиков, которые выкрикивали оскорбления в его адрес и били его ногами¹⁷⁹. В отчете об объединенном парламентском расследовании антисемитизма в Соединенном Королевстве Министерству внутренних дел рекомендовано усилить поддержку в обеспечении потребностей в безопасности британских евреев, особенно в отношении их мест отправления религиозных обрядов и школ¹⁸⁰. В Российской Федерации злоумышленник открыл огонь по мужчине, высаживавшему из автомобиля свою дочь около еврейской школы; нападавший скрылся. Милиция начала расследование, сосредоточенное на антисемитских мотивах¹⁸¹. В Голливуде, штат Флорида, один из учащихся нарисовал на руке учащегося-еврея свастику и написал «еврей – мразь». Это был один из 193 актов антисемитизма, зарегистрированных в средних и высших учебных заведениях Соединенных Штатов Америки в 2006 г.¹⁸² В феврале студент-еврей в Антверпене в Бельгии получил анонимное письмо, гласившее "Еврей, я отравлю тебя газом." Поскольку

¹⁷³ «Global Anti-Semitism: Selected Incidents Around the World in 2006 г.» [Глобальный антисемитизм: некоторые инциденты в странах мира в 2006 г.], Антидиффамационная Лига, <http://www.adl.org/Anti_semitism/anti-semitism_global_incidents_2006.asp>.

¹⁷⁴ Информация получена БДИПЧ от Информационно-аналитического центра «СОБА».

¹⁷⁵ «Global Anti-Semitism: Selected Incidents Around the World in 2006 г.», указ. соч., примечание 173.

¹⁷⁶ «Rapport sur la situation de l'Antisemitisme en Suisse Romande, Année 2006 г.», организация «Coordination Intercommunautaire contre l'Antisémitisme et la Diffamation», <[http://www.cicad.ch/index.php?id=137&tx_ttnews\[tt_news\]=1601&tx_ttnews\[backPid\]=7&cHash=40e97d3b19](http://www.cicad.ch/index.php?id=137&tx_ttnews[tt_news]=1601&tx_ttnews[backPid]=7&cHash=40e97d3b19)>.

¹⁷⁷ «Austrian Chabad School Vandalized», агентство «Jewish Telegraphic Agency», 27 ноября 2006 г.; «15 Monate Haft für überzeugten Antisemiten», Интернет-сайт «ORF», 7 февраля 2007 г., <<http://wien.orf.at/stories/169983>>.

¹⁷⁸ Организация «Community Security Trust», указ. соч., примечание 117, с. 26.

¹⁷⁹ Там же, с. 7. Дополнительная информация получена БДИПЧ от организации «Community Security Trust».

¹⁸⁰ «Report of the All-Party Parliamentary Inquiry into Antisemitism», Объединенная парламентская группа по борьбе с антисемитизмом, сентябрь 2006 г., с. 52, <<http://theppca.org/Report.pdf>>.

¹⁸¹ «2006: A Year in Review Anti-Semitism in the Russian Federation», Национальная конференция советских евреев, февраль 2007 г., <<http://www.ncsj.org/AuxPages/020207Russia.pdf>>.

¹⁸² «Anti-Semitic Incidents in U.S. Decline», указ. соч., примечание 118.

руководство школы не приняло ответных мер, была подана жалоба в полицию.¹⁸³ 30 ноября в г. Берингене в Бельгии группа учащихся – ортодоксальных евреев по пути в школу подверглась нападению со стороны 10 подростков. Нападавшие бросали в них камни, изображали нацистское приветствие и выкрикивали антисемитские лозунги. Бельгийская полиция задержала 10 человек, которым было предписано компенсировать ущерб, принести извинения и отработать 30 часов на общественных работах¹⁸⁴. 13 сентября, распознав в 13-летнем мальчике еврея, четверо учащихся напали на него в средней школе в пригороде Парижа, в результате чего он был госпитализирован. На нападавших было заведено судебное дело¹⁸⁵. 12 декабря водитель автобуса в Париже, сославшись на отсутствие мест, не пустил в почти пустой автобус нескольких юношей, распознав в них евреев по их головным уборам. Была подана жалоба¹⁸⁶. В декабре 14-летняя девочка-еврейка из Берлина была обеспечена защитой со стороны полиции после оскорблений и унижений со стороны других подростков в течение нескольких месяцев вследствие ее религиозной принадлежности. Девочка была избита и названа «грязной еврейкой» другой девочкой, а впоследствии подвергалась преследованиям и угрозам со стороны групп молодых людей¹⁸⁷. Немецкая полиция начала расследование действий пяти учащихся на основании уголовно наказуемого нападения, насилия и клеветы. Подобно многим другим учащимся-евреям, которые за последние два года пострадали от преследований, девочка сейчас переведена в еврейскую школу¹⁸⁸. Берлинский сенатор – член комиссии по вопросам образования опубликовал статистику, свидетельствующую об увеличении количества инцидентов с применением насилия в школах Берлина. В 2005-2006 г. академическом году было зарегистрировано 80 случаев правого экстремизма¹⁸⁹.

- 27 января, в годовщину освобождения Освенцима (Аушвица), преподаватель сказал учащемуся-еврею в Париже: «Если ты замерз, то в печи всегда найдется место для тебя». Студент подал жалобу, в результате которой преподаватель был отстранен от работы на четыре месяца¹⁹⁰. Однако антисемитизм в школе направлен не только против учащихся-евреев. Чаще всего, к анти-еврейским стереотипам и образу Холокоста прибегают в целях диффамации и оскорбления других, либо как к способу провокации. Во многих школах слово «еврей» стало ругательством, причем это явление также отмечается в связи с футбольными играми в Нидерландах и Германии. 12 октября группа подростков в г. Парей в Германии заставила своего одноклассника ходить по школьному двору с плакатом, на котором было написано: «Я – самая большая свинья в городе, мое место только среди евреев». В другом

¹⁸³ «Antisemitisme.be», указ. соч., примечание 111, с. 26.

¹⁸⁴ Там же, с. 2.

¹⁸⁵ «Global Anti-Semitism: Selected Incidents Around the World in 2006 г.», указ. соч., примечание 173.

¹⁸⁶ «France-A Bus Driver Refused to Allow Jewish Youths to Board his Bus», Координационный форум по борьбе с антисемитизмом, 3 декабря 2006 г., <http://www.antisemitism.org.il/eng/events/20721/France_%E2%80%93_A_Bus_Driver_Refused_to_Allow_Jewish_Youths_to_Board_his_Bus>.

¹⁸⁷ «Angriffe auf jüdisches Mädchen», Интернет-сайт газеты «Die Tageszeitung», 25 ноября 2006 г., <<http://www.taz.de/dx/2006/11/25/a0226.1/text>>.

¹⁸⁸ См. «Jüdische Schüler fliehen vor Nazis und aggressiven Muslimen», в «Spiegel Online», 7 декабря 2006 г., <<http://www.spiegel.de/politik/deutschland/0,1518,453133,00.html>>.

¹⁸⁹ «Gewaltsignale an Berliner Schulen 2005/06», Департамент Сената по вопросам образования, науки и исследований (Senatsverwaltung für Bildung, Wissenschaft und Forschung), 13 декабря 2006 г., <https://www.berlin.de/imperia/md/content/sen-bildung/hilfe_und_praevention/gewaltpraevention/handout_gewalt.pdf>.

¹⁹⁰ «France - A Teacher in Paris Makes Antisemitic Remarks», Координационный форум по борьбе с антисемитизмом, 27 декабря 2006 г., <http://www.antisemitism.org.il/eng/events/17864/France_%E2%80%93_A_Teacher_in_Paris_Makes_Antisemitic_Remark>.

случае в г. Берлине, учащийся заявил на уроке, что «евреев нужно травить газом»¹⁹¹. Кроме того, отмечается, что учащиеся страдают от антисемитских взглядов своих преподавателей. 14 января преподаватель муниципального колледжа в г. Торонто сообщил своим ученикам, что средства массовой информации контролируются евреями и что «Холокост – это все выдумки прессы». Учащийся подал жалобу администрации колледжа, и ему были принесены извинения¹⁹².

Полученные данные свидетельствуют, что антисемитизм также проявляется в виде вандализма в отношении синагог, еврейских кладбищ и мемориалов Холокоста во всем регионе ОБСЕ. В государствах-участниках, где ведется систематический сбор данных государственными органами и/или организациями гражданского общества, отмечается явное увеличение тяжести и частоты актов вандализма¹⁹³. В ряде случаев для нападений выбирались исторически важные даты или символы.

- В ознаменование дня рождения Адольфа Гитлера 20 апреля, группа из 15 скинхедов напала на синагогу в г. Оренбурге в Российской Федерации. Окна синагоги были разбиты камнями. Банда скрылась до приезда милиции. Российские правоохранительные органы арестовали молодого человека, опознанного свидетелями, хотя и отнесли к происшествию как к «обычному хулиганству»¹⁹⁴.
- В конце июня на еврейском кладбище в г. Вильнюсе в Литве было разрушено 19 надгробий и памятников¹⁹⁵. Предположительно, этот акт был связан с 65-ой годовщиной восстания в июне 1941 г., когда литовские националисты выступили против Советского Союза незадолго до нацистского вторжения¹⁹⁶. 16 сентября в г. Вильнюсе было осквернено еврейское кладбище, при этом было разрушено и свалено порядка 20 надгробий. О происшествии было сообщено в полицию¹⁹⁷. Что касается уголовного преследования по другим антисемитским инцидентам в Литве, то БДИПЧ было проинформировано об осуждении восьми человек по двум отдельным делам. Семь человек постановлением суда были признаны виновными в подстрекательстве к преступлениям против лиц еврейского происхождения и оштрафованы. Еще один человек по постановлению уголовного суда был признан виновным в подстрекательстве к преступлениям против лиц еврейского происхождения путем публикации комментариев на Интернет-сайте. Был наложен штраф с конфискацией компьютерной техники¹⁹⁸.
- Группа лиц оскорбила память жертв Холокоста, бросив копию дневника Анны Франк в костер и выкрикивая «Таким образом, я предаю Анну Франк огню», и, как утверждается, призывая бросать в огонь другие вещи «чуждые германской расе», в присутствии примерно 70 очевидцев в ходе праздника летнего солнцестояния,

¹⁹¹ «Jüdische Schüler fliehen vor Nazis und aggressiven Muslimen», указ. соч., примечание 188; «Du Jude»-ein ganz normales Schimpfwort», Интернет-сайт «Spiegel Online», 14 октября 2006 г., <<https://www.spiegel.de/politik/deutschland/0,1518,442534,00.html>>.

¹⁹² Информация получена БДИПЧ от организации «B'nai Brith Canada».

¹⁹³ Количество актов вандализма увеличилось во Франции на 41 процент, а в Соединенном Королевстве – на 46 процентов. См. Институт Стивена Рота, указ. соч., примечание 107, с. 25.

¹⁹⁴ «Orenburg Synagogue Vandalized», в «Bigotry Monitor», том 6, № 16, 28 апреля 2006 г., <<http://www.fsmonitor.com/stories/042806BM.shtml>>.

¹⁹⁵ «Jewish graves desecrated in Vilnius», Интернет-сайт газеты «The Baltic Times», 26 июня 2006 г., <http://www.baltictimes.com/print_article/15719>.

¹⁹⁶ «Lithuanian Cemetery Attacked», в «Bigotry Monitor», том 6, № 23, 30 июня 2006 г., <<http://www.fsmonitor.com/stories/063006BM.shtml>>.

¹⁹⁷ «Lithuania-Desecration of the Cemetery in Vilnius», Координационный форум по борьбе с антисемитизмом, <http://www.antisemitism.org.il/eng/events/18942/Lithuania_%E2%80%93Desecration_of_the_Cemetery_in_Vilnius>.

¹⁹⁸ Информация получена БДИПЧ от литовского Министерства внутренних дел 18 мая 2007 г.

организованного 24 июня в местечке Претцин в Германии ультраправой группой «Отечественная Лига Ост-Эльбии». Сотрудники органов правопорядка, вызванные на место происшествия, впоследствии заявили о том, что они не осознали значимости дневника и происшествия. Таким образом, первоначально инцидент был расследован в связи с противоправным поведением, и только после телефонного звонка еще одного свидетеля он был оформлен 27 июня как «разжигание ненависти»¹⁹⁹. В марте 2007 г. суд района Шенебек признал пятерых подсудимых виновными в разжигании расовой вражды и оскорблении покойного, приговорив их к девятимесячному условному наказанию и выплате штрафа. Двое подозреваемых были освобождены за недостатком доказательств²⁰⁰. Суд признал, что осужденные сознательно выбрали дневник Анны Франк и тщательно спланировали деяние. Претензии защиты в ходе судебного процесса были отклонены²⁰¹. Подсудимые заявили, что этот акт был попыткой самоосвобождения от бремени истории.

- 9 ноября, неонацисты совершили акт вандализма против монумента «Хрустальная ночь» спустя несколько часов после городской ежегодной церемонии памяти в г. Франкфурте (на Одере) в Германии. Вандалы разломали свечи и венки, выкрикивая «Зиг хайль» и пытаясь разрушить сам мемориальный камень. Немецкая полиция арестовала 16 человек, известных как правые экстремисты²⁰². Девятерым подозреваемым было предъявлено обвинение в разжигании ненависти и оскорблении памяти покойного²⁰³. В целом, как отмечается Немецким федеральным бюро по защите конституции, в 2006 г. количество политически мотивированных преступлений на почве ненависти возросло на 15 процентов²⁰⁴. В Германии зарегистрировано 1 636 преступлений на почве правого экстремизма и антисемитизма, что свидетельствует о снижении на 1,3 процента по сравнению с данными, имеющимися за 2005 г.²⁰⁵
- Также 9 ноября была повреждена синагога в Южном Лондоне. На внешние стены здания были наклеены большие плакаты с фотографиями мертвых палестинских женщин и детей²⁰⁶.

Нападения вандалов на мемориалы Холокоста и другие монументы в память еврейских жертв были зарегистрированы в Беларуси, Бельгии, Эстонии, Германии, Греции, Венгрии, Латвии, Литве, Нидерландах, Сербии, Украине и в Соединенных Штатах Америки.

- 30 ноября в г. Бресте в Беларуси произошел взрыв. В результате детонации устройства, заложенного под венки и цветы, поврежден монумент, посвященный

¹⁹⁹ «Polizisten kannten Frank-Tagebuch nicht», Focus Online, 17 июля 2006 г., <http://www.focus.de/politik/deutschland/verbrennung_nid_32072.html>.

²⁰⁰ «Germans Convicted for Burning Anne Frank's Diary», Интернет-сайт «Deutsche Welle», 8 марта 2007 г., <<http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,2377653,00.html>>.

²⁰¹ «Bewährungsstrafen für Tagebuch-Verbrennung», Интернет-сайт газеты «Der Tagesspiegel», 8 марта 2007 г., <<http://www.tagesspiegel.de/politik/nachrichten/magdeburg-tagebuch-verbrennung/94998.asp>>.

²⁰² «Rioters Vandalize Kristallnacht Memorial», агентство «Jewish Telegraphic Press», 10 ноября 2006 г.

²⁰³ «Keine Haftbefehle gegen Neonazis», «Tagesschau.de», 10 ноября 2006 г., <http://www.tagesschau.de/aktuell/meldungen/0,1185,OID6083016_NAV_REF1,00.html>.

²⁰⁴ «Vorstellung Verfassungsschutzbericht 2006 г.-Bundesinnenminister Dr. Wolfgang Schäuble: Islamistischer Terrorismus nach wie vor größte Bedrohung für die Innere Sicherheit in Deutschland», пресс-релиз Министерства внутренних дел Германии, 15 мая 2007 г., <http://www.bmi.bund.de/cln_012/nn_662928/Internet/Content/Nachrichten/Pressemitteilungen/2007/05/VSB__2006.html>.

²⁰⁵ «Verfassungsschutzbericht 2006», указ. соч., примечание 110.

²⁰⁶ «South London Synagogue Defaced with Photos of Palestinian Casualties Taken from the Guardian Newspaper», организация «European Jewish Congress», 19 ноября 2006 г., <http://www.eurojewcong.org/ejc/news.php?id_article=625>.

жертвам Брестского гетто. Как сообщается, местные органы власти расценили происшедшее как «хулиганство»²⁰⁷. Омбудсмен по вопросам религий и национальностей Республики Беларусь сообщил БДИПЧ, что нееврейские кладбища и мемориалы также становятся объектами нападений вандалов, и что по всем актам вандализма проводится уголовное расследование²⁰⁸. Как сообщается, расследования показали, что данные акты вандализма связаны в большей степени с определенными проблемами в процессе социальной адаптации и воспитания лиц, совершивших данные акты, нежели с антисемитизмом. Омбудсмен также добавил, что нападения на еврейские кладбища и мемориалы немногочисленны и не угрожают жизни или здоровью граждан.

- 25 июля серьезно пострадало мемориальное захоронение еврейских жертв в Бельгии в г. Брюсселе. Была разбита ограда; урна с прахом жертв концентрационного лагеря Аушвиц-Биркенау (Освенцим-Бжезинка) была опустошена; по земле были разбросаны экскременты, кондомы, и т.д.²⁰⁹
- 16 июля в г. Киеве совершен акт вандализма против мемориала, посвященного жертвам массового убийства в Бабьем Яру. Вандалы разбили стеклянные части монумента и несколько плит²¹⁰. В ноябре киевская милиция, расценившая инцидент как «хулиганство»²¹¹, задержала в связи с происшедшим 23-летнего человека. Подозреваемый заявил, что руководствовался «хулиганскими побуждениями», а не антисемитизмом²¹².

Помимо инцидентов, происходивших в исторические даты, согласно полученным сообщениям акты вандализма были совершены против синагог в Бельгии, Канаде, Чешской Республике, Франции, Германии, Венгрии, Ирландии, Нидерландах, Норвегии, Российской Федерации, Сербии, Швейцарии, Украине, Соединенном Королевстве²¹³ и в США, особенно в свете конфликта между Израилем и движением «Хезболлах». Акты вандализма включали в себя нанесение на стены аэрозольной краской свастики, оскорбительных и антисемитских надписей с упоминанием конфликта между Израилем и «Хезболлах», а также бросание камней и бутылок с зажигательной смесью.

- В феврале синагога в г. Монреале трижды подвергалась нападениям вандалов, наносивших антисемитские надписи. 10 марта в этой же синагоге произошел пожар. Полицейское расследование не дало каких-либо окончательных результатов. 21 марта на задней и боковой стенах еще одной синагоги в Монреале были обнаружены свастика и другие нацистские знаки²¹⁴. В целом, количество антисемитских инцидентов с актами вандализма в Канаде возросло с 273 в 2005 г. до 317 в 2006 г.²¹⁵
- Акты вандализма и нападения на синагоги были зарегистрированы в Украине в гг.

²⁰⁷ «Holocaust Memorial Damaged in Blast», в «Bigotry Monitor», том 6, № 42, 8 декабря 2006 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/120806BM.shtml>>.

²⁰⁸ Сообщение для БДИПЧ от Постоянного представительства Республики Беларусь в ОБСЕ, 10 июля 2007 г.

²⁰⁹ Информация получена БДИПЧ от Центра равных возможностей и противодействия расизму, Бельгия, 8 мая 2007 г.

²¹⁰ «Jewish Memorial Vandalized in Ukrainian Capital», «BBC Monitoring», 17 июля 2006 г., оригинальный источник: украинская газета «Сегодня», на русском языке, 17 июля 2006 г., с. 4.

²¹¹ «Babi Yar Memorial Vandalized», в «Bigotry Monitor», том 6, № 26, 20 июля 2006 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/072006BM.shtml>>.

²¹² «Lviv Holocaust Memorial Vandalized; Police Arrest Suspected Vandal of Babi Yar Memorial», «FsuMonitor.Com», 10 ноября 2006 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/111006Ukraine.shtml>>.

²¹³ Организация «Community Security Trust» зафиксировала 82 случая нападений на синагоги. См. «Community Security Trust», указ. соч., примечание 117, с. 4.

²¹⁴ Информация получена БДИПЧ от организации «B'nai Brith Canada».

²¹⁵ «2006 Audit of Antisemitic Incidents», указ. соч., примечание 112, с. 2.

Киеве, Житомире, Кировограде²¹⁶ и Днепропетровске. Например, 11 мая камеры слежения синагоги в Днепропетровске зафиксировали человека, вырубавшего топором знак свастики на фронтальной стене синагоги. Когда охранник окликнул человека, тот направил на него оружие. Милиция ведет расследование²¹⁷.

- Синагоги, кладбища и еврейские организации часто подвергались нападениям вандалов в Российской Федерации²¹⁸. 22 сентября от рук вандалов пострадали две синагоги и мечеть в Хабаровске и Астрахани, предположительно, в связи с еврейским Новым годом и Рамаданом²¹⁹. Злоумышленники скрылись.

Случаи вандализма на еврейских кладбищах и/или разрушения надгробий были зарегистрированы в Чешской Республике, Франции, Германии, Италии, Латвии, Литве, Нидерландах, Румынии, Российской Федерации, Украине, Соединенном Королевстве и США.

- 8 февраля на еврейском кладбище в г. Ватра Дорна в Румынии были разрушены 3 надгробия. Члены еврейской общины заявили об инциденте в полицию. По словам представителей полиции, ведется расследование²²⁰.
- Чешское Министерство внутренних дел проинформировало БДИПЧ о расследованиях различных случаев осквернения еврейских кладбищ, проводимых чешскими правоохранительными органами. Например, в октябре на еврейском кладбище в г. Жамберке было повреждено 55 надгробий²²¹.
- 18 августа и 13 сентября на еврейском кладбище в г. Манчестере в Соединенном Королевстве повреждено 47 надгробий. Полиция отреагировала на эти инциденты, но никаких арестов пока не произведено. Помимо организации регулярного патрулирования и установки камер видеонаблюдения, члены местной общины, проживающие рядом с данной территорией, привлекаются к сотрудничеству для сообщения о присутствии на территории посторонних лиц²²².

Наряду с тем, что синагоги, еврейские кладбища и мемориалы Холокоста чаще всего становились объектами вандализма, ущерб причинялся также и другим зданиям, связанным с отдельными евреями или еврейской общиной. 1 августа вандалы нарисовали знаки свастики на 20 магазинах в г. Риме. В магазинах часто находили листовки с подписью «Вооруженные революционные фашисты» и угрозами в адрес «сионистской экономики»²²³. В целом, Министерство внутренних дел Италии сообщило

²¹⁶ «Ukrainian Synagogue Attacked», в «Bigotry Monitor», том 6, № 15, 21 апреля 2006 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/042106BM.shtml>>.

²¹⁷ «Vandal Carving a Swastika on Synagogue Spotted», в «Bigotry Monitor», том 6, № 19, 19 мая 2006 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/051906BM.shtml>>.

²¹⁸ «Радикальный национализм в России и противодействие ему в 2006 году», Информационно-аналитический центр «СОВА», с. 6, <<http://xeno.sova-center.ru/29481C8/8F76150>>.

²¹⁹ «Two Synagogues and a Mosque Vandalized», в «Bigotry Monitor», том 6, № 33, 29 сентября 2006 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/092906Bigotry.shtml>>; «Russian Synagogues Hit», агентство «Jewish Telegraphic Agency», 22 сентября 2006 г.

²²⁰ «Morminte evreisti profanate la Vatra Dornei», Интернет-сайт организации «Caleidoscop», 8 февраля 2006 г., <<http://www.caleidoscop.org.ro/Members/anca/news-caleidoscop/morminte-evreisti-profanate-la-vatra-dornei>>.

²²¹ Сообщение для БДИПЧ от Министерства внутренних дел Чешской Республики, 17 мая 2007 г.

²²² Информация получена БДИПЧ от организации «Community Security Trust».

²²³ «Jewish Shops in Rome Vandalized», в «Bigotry Monitor», том 6, № 28, 4 августа 2006 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/080406BM.shtml>>; «Svastiche e insulti antisemiti sui negozi degli ebrei», организация «Osservatorio sul pregiudizio antiebraico contemporaneo» (итальянская организация, осуществляющая мониторинг современного антисемитизма), <http://www.osservatorioantisemitismo.it/scheda_evento.asp?number=815&idmacro=1&n_macro=&idtipo=59>, оригинальный источник: газета «Corriere della Sera», 2 августа 2006 г.

о 62 преступлениях на почве ненависти с антисемитской подоплекой, совершенных в стране в 2006 г.²²⁴

Во многих государствах-участниках официальные лица, представляющие все уровни правительства, и иные общественные деятели активно выступают против антисемитизма и оказывают моральную и политическую поддержку в расследованиях.

- Пять государств-участников ОБСЕ назначили специальных посланников по вопросам антисемитизма, Холокоста и связей с еврейскими общинами: Франция, Германия, Польша, Испания и США.
- После нападения на московскую синагогу и покушения в Ростове-на-Дону многие российские правительственные чиновники выступили с заявлениями. Министр иностранных дел Сергей Лавров встретился с главным раввином Б. Лазаром и подчеркнул необходимость установления диалога в области международного сотрудничества, поскольку различные проявления ксенофобии, антисемитизма и расизма отмечены в разных странах²²⁵. Вследствие нападения на московскую синагогу, российские органы правопорядка заявили о своем намерении проверить Интернет на предмет радикального правого содержания.
- 16 января в ходе встречи с главным раввином Рима Папа Бенедикт XVI осудил антисемитизм и призвал к сотрудничеству между христианами и иудеями. Папа заявил: «мы не можем не осудить и не выступить со всей решительностью против ненависти и распрей, несправедливости и насилия, которые по-прежнему сеют беспокойство в душах мужчин и женщин доброй воли. В такой ситуации как нам не печалиться и не тревожиться о периодически отмечаемых все новых и новых проявлениях антисемитизма»?²²⁶
- После убийства юноши-еврея во Франции, Доминик де Вильпен, занимавший в то время пост Премьер-министра, встретился с представителями еврейских групп и организаций, и заверил их, что правительство приложит все усилия для розыска убийц юноши и борьбы с антисемитизмом²²⁷. В демонстрации против расизма и антисемитизма, посвященной памяти жертвы и прошедшей 26 февраля в Париже и других городах Франции, приняло участие более 200 000 человек, а 23 февраля президент Франции, премьер-министр и ряд других политических и религиозных деятелей присутствовали на национальной церемонии памяти жертвы²²⁸. Кроме того, Министерство национального образования Франции организовало образовательные мероприятия по борьбе с расизмом, антисемитизмом, и, в более широком плане – с религиозно-общинной рознью. Установлены рабочие отношения между Советом представителей еврейских организаций Франции (CRIF) и Министерством, как на национальном, так и на местном уровнях. Министерство регулярно информирует CRIF обо всех принимаемых мерах по улучшению общей ситуации.

²²⁴ Сообщение для БДИПЧ от Постоянного представительства Италии в ОБСЕ, 7 августа 2006 г., 12 декабря 2006 г., и 6 марта 2007 г.

²²⁵ «Заявление официального представителя МИД России о нападении на посетителей синагоги в центре Москвы», Министерство иностранных дел Российской Федерации, <http://www.mid.ru/brp_4.nsf/sps/AFFA769EAB8E8C60C32570F300699251>.

²²⁶ «Address of His Holiness Benedict XVI to Dr. Riccardo di Segni, Chief Rabbi of Rome», 16 января 2006 г., <http://www.vatican.va/holy_father/benedict_xvi/speeches/2006/january/documents/hf_ben-xvi_spe_20060116_rabbino-roma_en.html>.

²²⁷ «Murder of a young Jew reopens questions of France's safety», Интернет-сайт газеты «The Jerusalem Post», 22 февраля 2006 г., <<http://www.jpost.com/servlet/Satellite?apage=2&cid=1139395464509&pagename=JPost%2FJPArticle%2FShowFull>>.

²²⁸ «Cérémonie nationale en hommage à Ilan Halimi», Интернет-сайт газеты «Le Figaro», 24 февраля 2006 г., <http://www.lefigaro.fr/France/20060224.FIG000000030_ceremonie_nationale_en_hommage_a_ilan_halimi.html>.

- После нападения на главного раввина Польши, Казимир Марцинкевич, занимавший в то время пост премьер-министра, выразил свое сочувствие и заявил, что «антисемитизму не бывать». Президент Лех Качиньски встретился с главным раввином в знак своей солидарности и заверил его, что органы государственной власти будут работать над предотвращением антисемитских инцидентов²²⁹. По заявлению органов государственной власти Польши, полицейское расследование «продвигается необычайно быстро», а раввин поблагодарил президента и премьер-министра за их публичную поддержку²³⁰.
- После того, как еврейская школа в Монреале была закидана бутылками с зажигательной смесью, глава правительства провинции Квебек Жан Шаре призвал всех жителей Квебека вместе с еврейской общиной выступить против преступлений на почве ненависти: «Я считаю необходимым, чтобы весь Квебек очень четко понимал, что мы – общество толерантности...»²³¹.
- В Хорватии парламентский комитет по правам человека и меньшинств выразил свою озабоченность серией антисемитских инцидентов, имевших место в июне²³².
- В апреле в Праге состоялся круглый стол, организованный Департаментом безопасности Министерства внутренних дел Чехии и еврейской общиной, в целях усиления безопасности и защиты еврейской общины²³³.
- После нападения на Еврейский центр в Сиэтле, мэр Грег Никельс заявил: «Это – преступление на почве ненависти, а ей не место в городе Сиэтле». Впоследствии полиция усилила меры безопасности для еврейских синагог и мечетей во всем городе²³⁴.
- В Соединенном Королевстве объединенный парламентский комитет провел расследование по вопросам антисемитизма и в сентябре 2006 г. опубликовал обширный отчет по данной тематике, включающий также список рекомендаций²³⁵.
- Спустя несколько недель после сжигания копии дневника Анны Франк на костре в Германии, премьер-министр земли Саксония-Анхальт Вольфганг Бемер вместе с другими министрами и известными лицами участвовал в публичном чтении книги, на котором присутствовало около 200 учащихся²³⁶. Кроме того, министр юстиции земли Саксония-Анхальт провел экспертный круглый стол, посвященный вопросу реагирования на правый экстремизм.

Преступления, мотивированные ненавистью, в отношении **мусульманских общин** также принимали форму осквернения кладбищ, поджогов, и актов вандализма против имущества, мечетей и мусульманских школ. Особенно тревожной тенденцией в 2006 г. стали нападения на мечети и иные объекты с использованием бутылок с зажигательной смесью:

²²⁹ «Poland's Chief Rabbi Attacked in Warsaw», Агентство «France Presse», 28 мая 2006 г.

²³⁰ Там же.

²³¹ «After Attack on Jewish School in Montreal, Politicians Speak out», агентство «Jewish Telegraphic Agency», 7 сентября 2006 г.

²³² «Croatia-The Parliamentary Committee on Human and Minority Rights Expressed Concern over the Latest Anti-Semitic Incidents in Zagreb», Координационный форум по борьбе с антисемитизмом, 20 июня 2006 г.,

<http://www.antisemitism.org.il/eng/events/17603/Croatia_%E2%80%93_The_Parliamentary_Committee_on_Human_and_Minority_Rights_Expressed_Concern_over_the_Latest_Antisemitic_Incidents_in_Za>.

²³³ Сообщение Постоянного представительства Чешской Республики в ООН, ОБСЕ и других международных организаций в г. Вене, 8 сентября 2006 г.

²³⁴ «One dead in hate-crime shooting at Jewish center», «CNN.com», 29 июля 2006 г., <<http://edition.cnn.com/2006/US/07/28/seattle.shooting>>.

²³⁵ Объединенная парламентская группа по борьбе с антисемитизмом, указ. соч., примечание 180.

²³⁶ «Zeichen setzen mit Anne Frank», газета «Der Tagesspiegel», 14 июля 2006 г.

- Несколько случаев осквернения произошло во Франции 24 сентября – в день начала празднования Рамадана французскими мусульманами: на стенах двух мечетей были обнаружены намалеванные знаки свастики и расистские лозунги, а одна из них была подожжена; на стенах мечети «Пенар» в г. Кемпере были нарисованы шесть знаков свастики; кроме того, как сообщается, расистские оскорбления и свастика были намалеваны на стенах мечети в г. Каркассонне на юге Франции²³⁷. Более того, 3 июля вандалы нарисовали свастику и анти-мусульманские лозунги на мечети в парижском пригороде Куркуронне. По словам представителя мечети, внешние стены были покрыты такими лозунгами как «Ислам, убирайся», «Франция - белая» и «Мы боремся с исламом». Он сообщил, что это уже второй случай за год, когда вандалы наносят ущерб мечети, расположенной в городе, густо заселенном иммигрантами. Местные власти отреагировали очень быстро, удалив большую часть следов расистских оскорблений²³⁸.
- Несколько нападений на мечети произошло в Российской Федерации. 4 июля мечеть в г. Яхроме была разрушена взрывом. К счастью, никто пострадал. Начато расследование нападения²³⁹. 25 сентября мечеть в г. Ярославле была закидана бензиновыми бомбами. Инцидент произошел через день после начала соблюдения мусульманами страны исламского священного месяца Рамадан. Нападавшие разбили окна мечети и забросили внутрь бутылки с зажигательной смесью. Также было повреждено несколько припаркованных рядом машин. Дежурный областного управления милиции в г. Ярославле заявил, что ему ничего не известно об этом инциденте²⁴⁰.
- В мечеть в г. Суиндоне в Соединенном Королевстве была брошена через окно бензиновая бомба, а на стенах были намалеваны знаки свастики и анти-исламские лозунги; вероятно, это была негативная реакция на предполагаемый террористический заговор по взрыву самолетов, вылетающих из британских аэропортов. Это был третий случай нападения на мечеть, и он произошел через несколько дней после того, как руководство местной мусульманской общины обратилось в полицию с просьбой об усилении защиты. Был арестован местный житель, которого обвинили в поджоге и нанесении противозаконного ущерба, отягченном религиозными мотивами²⁴¹.
- Мечеть в г. Мостаре в Боснии и Герцеговине подверглась ракетному обстрелу. Мечеть в г. Балиноваче, как сообщается, перенесла 15 нападений всего за 11 месяцев. Кроме того, согласно поступившим сообщениям, 18 июля в г. Требине неизвестный в течение часа обстреливал мусульманские надгробия без какого-либо препятствия или вмешательства²⁴².
- Несколько случаев вандализма были отмечены и в Канаде. 4 июня вандалы разбили 30 окон мечети в г. Торонто и повредили стоявшие рядом автомобили²⁴³. 7 июня

237 «Two mosques vandalized in France», организация «Human Rights Without Frontiers», по сообщению агентства «Reuters», 26 сентября 2006 г.,

<http://www.hrwf.net/religiousfreedom/news/2006PDF/France%202006.doc#_Toc156192381>.

238 «Paris mosque plastered with racist graffiti, swastikas», Интернет-сайт «Islam Awareness Homepage», по сообщению агентства «Associated Press», 3 июля 2006 г.,

<http://www.islamawareness.net/Islamophobia/France/france_islamophobia_002.html>.

239 «Yakhroma Mosque Firebombed in Terror Attack», газета «Religious Diversity News», 4 июля 2006 г., <<http://www.pluralism.org/news/article.php?id=12820>>.

240 «Нападение на мечеть в Центральной России», Интернет-сайт «Caleidoscop», 25 сентября 2006 г., <<http://www.caleidoscop.org.ro/Members/zane/news-caleidoscop/mosque-attacked-in-central-russia>>.

241 «Call for calm after petrol bomb attack on mosque», Интернет-сайт газеты «Wiltshire News», 18 августа 2006 г., <<http://archive.thisiswilt-shire.co.uk/2006/8/18/274328.html>>.

242 См. главы о Боснии и Герцеговине в отчете «Human Rights in the OSCE Region: Europe, Central Asia and North America-Report 2007 (Events of 2006)», указ. соч., примечание 68, с. 36.

243 «Mosque vandalized after bomb-plot sweep», Интернет-сайт «CBC News», 4 июня 2006 г., <<http://www.cbc.ca/story/canada/national/2006/06/04/mosque-vandalized.html>>.

совершен акт вандализма против мусульманской высшей школы на востоке г. Миссиссауги²⁴⁴. 17 сентября в г. Виннипеге исламский центр и жилой дом были осквернены знаками свастики и надписями ксенофобного характера, в том числе «Я – пакистанский педик». Та же мечеть несколько раз становилась объектом нападений; в 2001 г. ее стены были измазаны фекалиями животных и яйцами, а в 2004 г. были разбиты окна²⁴⁵.

- 11 февраля в г. Эсбьерг в Дании были осквернены пять мусульманских могил. Датский премьер-министр Андерс Фог Расмуссен незамедлительно осудил осквернение и любое высказывание или действие, оскорбляющее религиозные чувства людей²⁴⁶. В 2006 г. мусульманское кладбище в г. Брондби дважды подвергалось нападениям вандалов. В первый раз, в июле, на кладбище были нарисованы знаки свастики. Во второй раз, в ноябре, вандалы положили на могилы головы свиней²⁴⁷. Аналогичные акты вандализма происходили и в центре исламской религиозной общины в Копенгагене. По словам заместителя председателя Датского фонда исламского погребения Ахмета Дениза, кладбище не будет использоваться до тех пор, пока фонд не уверится в прекращении вандализма²⁴⁸.
- В Соединенном Королевстве отмечено несколько случаев нападений и актов вандализма, направленных против объектов собственности, мечетей и кладбищ. 4 октября в молочную ферму «Медина» в г. Беркшире, принадлежащую мусульманской семье, была брошена бензиновая бомба; это произошло в третью ночь беспорядков в районе, в которых участвовали до 50 молодых людей. Работники фермы сообщили, что они сталкивались со словесными оскорблениями, их машины были повреждены, а здания забрасывались камнями, кирпичами и бутылками. Произведено три ареста, и более 20 человек объявлены полицией в розыск²⁴⁹. На Бредфордском кладбище мусульманские могилы в четвертый раз за два года стали объектами нападения. 29 ноября вандалы повалили и разбили 44 надгробия на мусульманском участке кладбища. Кладбище также было выбрано объектом нападения в сентябре 2004 г., когда было разбито более 30 мусульманских надгробий, и 17 февраля 2005 г., когда вандалы осквернили три надгробия²⁵⁰. 25 сентября мечеть «Альбирр Масджид» в г. Бейсингстоуке была размалевана расистскими надписями из 30-сантиметровых букв. Это нападение последовало за поджогом в предыдущем месяце, который, по мнению следователей, был обусловлен расистскими мотивами²⁵¹.
- 1 декабря на стене внутри мусульманского кладбища в г. Вене были нарисованы 23 больших черных креста. Представитель мусульманского духовенства заявил, что это уже не первый акт вандализма на территории кладбища. Несколько месяцев ранее поджигатели повредили часть зала для посетителей, что задержало

²⁴⁴ «Islamic School Vandalized in Mississauga (Canada)», Интернет-сайт «The Pluralism Project», по сообщению газеты «The Mississauga News», 7 июня 2006 г., <<http://www.pluralism.org/news/article.php?id=12611>>.

²⁴⁵ «Winnipeg mosque attacked by vandals-again», Интернет-сайт «CTV.ca», 17 сентября 2006 г., <http://www.ctv.ca/servlet/ArticleNews/story/CTVNews/20060917/mosque_vandalized_060917/20060917>.

²⁴⁶ «Vandals in Denmark Strike Muslim Graves», Интернет-сайт газеты «The Washington Post», 13 февраля 2006 г., <<http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2006/02/12/AR2006021201087.html>>.

²⁴⁷ «Hærværk mod muslimsk gravplads», Интернет-сайт «DR», 22 ноября 2006 г., <<http://www.dr.dk/Nyheder/Indland/2006/11/22/193550.htm?rss=true>>.

²⁴⁸ «An uncertain future looms for a Muslim cemetery which has been dogged by vandalism», Интернет-сайт «The Copenhagen Post Online», 24 июля 2006 г., <<http://www.cphpost.dk/get/96909.html>>.

²⁴⁹ «Police patrol dairy after attack», Интернет-сайт «BBC», 4 октября 2006 г., <<http://news.bbc.co.uk/1/hi/england/berkshire/5408254.stm>>.

²⁵⁰ «Muslim headstones vandalised for fourth time», Интернет-сайт «The Muslim News Online», 22 декабря 2006 г., <<http://www.muslimnews.co.uk/paper/index.php?article=2744>>.

²⁵¹ Мэтт Смит, «Second race attack on mosque», Интернет-сайт «Hampshire.net», 25 сентября 2006 г., <http://www.thisishampshire.net/display.var.936407.0.second_race_attack_on_mosque.php>.

строительство²⁵².

- Мечеть в американском штате Техас три раза подверглась нападениям в октябре, что вызвало опасение и призывы к взаимопониманию среди религиозных общин. На здании черной аэрозольной краской было написано с ошибкой слово «Искупление». В предыдущем месяце вандалы также вытапывали клумбы возле мечети и разбивали лампы наружного освещения²⁵³.

На протяжении 2006 г. отмечались две особенно тревожные тенденции: осквернение Корана и осквернение мечетей отрубленными свиными головами. Обе тенденции могут расцениваться как непосредственное нападение на религию или ее оскорбление.

- В декабре 500 человек, многие из которых входят в фашистскую группировку «Forza Nuova» (Новая Сила) выступили с протестом против строительства мечети в г. Колле ди Валь д'Эльса в Италии. За воротами участка, на котором начались работы, были оставлены отрубленные свиные головы. Стены мечети были обезображены анти-мусульманскими надписями, а местные мусульмане были забросаны колбасой²⁵⁴.
- В июле во время молитвы в мечеть в г. Льюистон штата Мэн, США, была брошена отрубленная свиная голова. Местному жителю предъявили обвинение в осквернении храма – мисдиминоре. Обвинение было связано с преступлением под влиянием ненависти, и дело было передано главному прокурору штата²⁵⁵.
- В сентябре возле мечети в южном Уэльсе за несколько часов до начала священного месяца Рамадан обнаружили подброшенную свиную голову. Инцидент расследуется как преступление на почве ненависти²⁵⁶.
- В октябре, по сообщению представителей органов безопасности, вандалы разбрызгали кровь по стенам и бросили свиную голову в строящейся мечети в г. Бельфор на востоке Франции²⁵⁷.
- В июне в федеральную прокуратуру США были переданы материалы видеосъемки двух людей, расстреливающих Коран и бросающих его на землю возле мечети в г. Чаттануга. На пленке засняты два человека, стреляющие в священную книгу в лесистой местности из винтовки «Кольт М-16». На последних кадрах один из них бросает поврежденный Коран на тротуар возле местного исламского центра²⁵⁸.
- В Соединенном Королевстве два тюремных сотрудника находятся под следствием по обвинению в том, что они привязали к ногам копии Корана как лыжи для соревнований, названных ими «мусульманская олимпиада». Эти сотрудники Фелтхэмского исправительного учреждения для малолетних преступников также обвиняются в использовании Корана для «метания диска». Выплата полного оклада – от 25 000 до 30 000 фунтов в год – обоим сотрудникам приостановлена до окончания

²⁵² «Vandals paint crosses at Vienna's Muslim cemetery», Интернет-сайт «Signonsandiego.com», 1 декабря 2006 г., <<http://www.signon-sandiego.com/news/world/20061201-0714-austria-muslims-vandalism.html>>.

²⁵³ «Lubbock mosque vandalized three times in one month», Интернет-сайт «News 8», по сообщению агентства «Associated Press», 26 октября 2006 г., <<http://news8austin.com/content/headlines/?ArID=173301&SecID=2>>.

²⁵⁴ Малькольм Мур, «Muslims victimised over mosque plan», Интернет-сайт газеты «The Daily Telegraph», 1 января 2007 г., <<http://www.telegraph.co.uk/news/main.jhtml?xml=/news/2007/01/01/wmosque01.xml>>.

²⁵⁵ «Severed pig's head thrown into mosque during prayer session», Интернет-сайт газеты «The Boston Globe», по сообщению агентства «Associated Press», 4 июля 2006 г., <http://www.boston.com/news/local/main/articles/2006/07/04/severed_pigs_head_thrown_into_mosque_during_prayer_session>.

²⁵⁶ «Pig's head found outside mosque», Интернет-сайт «BBC», 29 сентября 2006 г., <http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/wales/south_east/5392154.stm>.

²⁵⁷ «Vandals leave pig's head at French mosque site», агентство «Reuters», 23 октября 2006 г., <<http://www.reuters.com/article/world-News/idUSL239716920061023>>.

²⁵⁸ Аатиф Али Бохари, «Muslims, Mosques Targets of Hate», Интернет-сайт «The Arab American News», 11 июля 2006 г., <<http://www.arabamericannews.com/newsarticle.php?articleid=5840>>.

расследования обвинений²⁵⁹. Инцидент произошел 23 июля, всего лишь три недели спустя после публикации отчета о независимом расследовании расистского убийства Захида Мубарека в Фелтхэмском исправительном учреждении для малолетних преступников.

- 23 февраля районный суд немецкого города Людингхаузен признал виновным в оскорблении ислама предпринимателя, напечатавшего слово «Коран» на туалетной бумаге, и предлагавшего ее мечетям. 61-летний мужчина был приговорен к одному году тюремного заключения с отсрочкой на пять лет, и к 300 часам общественных работ. Он также выставял свою туалетную бумагу на продажу в Интернете по цене 4 евро за рулон, утверждая, что вся выручка будет направлена на «мемориал всех жертв исламского терроризма»²⁶⁰.

В ряде отчетов²⁶¹ зафиксирован резкий рост инцидентов с применением насилия против мусульман после атак 11 сентября 2001 г., взрывов в Мадриде и Лондоне в 2005 г., и других событий, включая убийство Тео Ван Гога в Нидерландах в 2004 г. В 2006 г. была отмечена значительная тенденция продолжающейся негативной реакции на мусульманские общины вслед за тем, что можно назвать «начальными событиями».

После ареста 24 человек, подозреваемых в запланированной террористической атаке на трансатлантических авиарейсах, вылетавших 9 августа из Соединенного Королевства в США, были зарегистрированы следующие инциденты:

- В окно мечети в г. Суиндоне была брошена бензиновая бомба, а на стенах были наклеены знаки свастики и анти-исламские лозунги. Аналогичные инциденты были отмечены в трех других мечетях²⁶².
- На следующей неделе два человека азиатской внешности были вынуждены покинуть самолет, вылетавший из Малаги в Испании в Соединенное Королевство, после того как другие пассажиры потребовали их удаления, а три молодых врача, один из которых был мусульманином, были сняты с рейса из США в Канаду, после того как пьяный пассажир по ошибке усмотрел в них террористическую угрозу²⁶³.

После ареста 4 июня в Канаде лиц, подозреваемых в терроризме, было зафиксировано несколько инцидентов:

- В тот же день вандалы разбили 30 окон в мечети в г. Торонто и повредили стоявшие рядом автомашины,²⁶⁴

²⁵⁹ «Prison Guards Suspended for «Muslim Olympics», Интернет-сайт «Mootstormfront», 25 июля 2006 г., <<http://www.mootsf.org/forums/showthread.php?t=954>>.

²⁶⁰ «German Court Convicts Man for Insulting Islam», организация «Human Rights Without Frontiers», 2 марта 2006 г., <http://www.hrwf.net/religiousfreedom/news/2006PDF/Germany%202006.doc#_Toc157244049>.

²⁶¹ См. следующие отчеты: «Muslims in the EU: City Reports», Институт «Открытое Общество», Программа мониторинга и пропаганды ЕС, 2007 г., <http://www.eumap.org/topics/minority/reports/eumuslims/background_reports>; «The Impact of 7 July 2005 London Bomb Attacks on Muslim Communities in the EU», Европейский центр мониторинга расизма и ксенофобии, ноябрь 2005 г., <<http://fra.europa.eu/fra/material/pub/London/London-Bomb-attacks-EN.pdf>>; «Report on the Situation of Muslim and Arab peoples in various parts of the world», Специальный докладчик ООН по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и сопутствующей нетерпимости, представленный на 62-ом заседании Комиссии по правам человека, 13 февраля 2006 г.; Майкл МакКлинток, «Everyday Fears: A Survey of Violent Hate Crimes in Europe и North America», организация «Human Rights First», 2005 г., <<http://www.humanrightsfirst.org/discrimination/pdf/everyday-fears-080805.pdf>>.

²⁶² «Call for calm after petrol bomb attack on mosque», указ. соч., примечание 241.

²⁶³ «3 doctors falsely accused of terrorism», Интернет-сайт газеты «National Post», 18 августа 2006 г., <<http://www.canada.com/national-post/news/story.html?id=66115112-3cc9-451e-a0d2-354e9ae4bd0e>>.

²⁶⁴ «Mosque vandalized after bomb-plot sweep», указ. соч., примечание 243.

- 7 июня мусульманская высшая школа в восточной Миссиссауге подверглась нападению вандалов²⁶⁵.

9 июня в г. Монреале имаму угрожал вооруженный ножом человек, спрашивавший, не хочет ли тот «умереть мучеником» и «нет ли на нем пояса со взрывчаткой». Этому человеку было предъявлено обвинение в вооруженном нападении, высказывании угроз и ношении опасного оружия²⁶⁶.

Помимо нападений на мусульманские и еврейские общины, зачастую мотивированных не только религиозными, но и политическими или культурными предубеждениями, **христианские и иные религиозные группы, включая религиозные меньшинства и так называемые нетрадиционные или новые религиозные движения, также пострадали от насилия вследствие своих убеждений**²⁶⁷.

Данные эпизоды, повлиявшие на все религиозные сообщества, следует рассматривать в более широком контексте нетерпимости и ограничения права на свободу религии или вероисповедания в ряде стран в зоне ОБСЕ. Законодательство, ограничивающее религиозную свободу, зачастую сочетается с общественным предубеждением по отношению к религиозным меньшинствам и сопротивлением преобразованиям²⁶⁸. Дискриминационное законодательство нередко обуславливает общественную нетерпимость к «нетрадиционным» религиозным группам и влияет на публичные выступления. Проблемы включают в себя дискриминацию отдельных лиц на рабочих местах и в общественных учреждениях; нарушение или запрещение религиозных обрядов даже в собственных домах; диффамационные кампании против групп религиозных меньшинств, включая словесные оскорбления и угрозы новообращенным христианам; нападки на поддержку убеждений; отсутствие прозрачности и логичности в процедурах регистрации; незаконную конфискацию имущества религиозных общин и отдельных лиц; насильственные нападения на религиозные здания и акты вандализма на кладбищах; и цензуру религиозной литературы. Эти ограничения могут являться прямым следствием национального законодательства и политики, либо, в других случаях, они могут возникать в результате отсутствия защитных мер со стороны органов государственной власти, зачастую в лице преобладающего религиозного большинства²⁶⁹.

²⁶⁵ «Islamic School Vandalized in Mississauga (Canada)», указ. соч., примечание 244.

²⁶⁶ «Hateful Attack at Mosque», газета «The Gazette», 11 июня 2006 г.

²⁶⁷ Специальный докладчик ООН по вопросам свободы религии или вероисповедания использует термин «религиозные меньшинства» для того, чтобы отделить их от «преобладающего религиозного сообщества». Религиозные меньшинства могут включать «нетрадиционные религиозные меньшинства» и «новые религиозные движения». См. «Report of the Special Rapporteur on freedom of religion or belief (Ms. Asma Jahangir)», Совет по правам человека ООН, A/HRC/4/21, 26 декабря 2006 г., <<http://ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/4session/reports.htm>>.

²⁶⁸ Подобное законодательство может включать в себя обязательную регистрацию с высоким уровнем требований к минимальному количеству членов, запрет на частное религиозное обучение, запрет на обращение в веру, а также ограничения на публикацию и использование религиозных материалов. Эти положения могут быть дискриминационными или применяться дискриминационным образом в отношении определенных сообществ.

²⁶⁹ В своем совместном докладе Специальный докладчик ООН по вопросу о свободе религии и убеждений и Специальный докладчик ООН по вопросу о современных формах расизма указали на возрастающее количество актов насилия против христиан: «Невозможно также отрицать нарастания проявлений христианофобии, которая становится особенно очевидной в контексте сложных взаимоотношений между христианами и мусульманами, и прозелитизма определенных евангелических групп. Во всех случаях проявлений дискриминации и нетерпимости по отношению к христианам, в основном в форме нападений на места их проживания и отправления культа, общим определяющим фактором всегда был и остается тот факт, что эта ассоциируемая с западной цивилизацией религия неизбежно становится объектом диффамации и демонизации». См. «Report of the Special Rapporteur on freedom of religion or belief and the Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination,

Серьезные нарушения свободы вероисповедания или убеждений связаны с проблемами регистрации и собственности, с которыми сталкиваются религиозные общины. В силу препятствий в законодательстве и/или усложненных бюрократических процедур, многие религиозные меньшинства остаются незарегистрированными и, как следствие, часто подвергаются штрафу, а их члены задерживаются полицией, допрашиваются и принуждаются к даче ложных показаний.

Инциденты в отношении христиан и других религиозных групп в зоне ОБСЕ в 2006 г. принимали форму актов насилия против мест отправления религиозных обрядов и проживания, нарушения богослужений, а также угроз и физических нападения на священников и новообращенных.

- В Российской Федерации зарегистрировано несколько инцидентов, вызванных ненавистью к особым религиозным группам. Баптистские, католические и пятидесятнические общины сообщили о бездействии милиции в ответ на частые нападения, направленные против их общин, в том числе, во время богослужений²⁷⁰.
- Церемония празднования пасхи, проводившаяся местной Пятидесятнической Церковью Примирия в южно-сибирском городе Спасске 23 апреля, была прервана появлением группы из 20 пьяных молодых людей, которые напали на прихожан с намерением «разобраться с сектантами». Была высказана критика в адрес милиции за ее снисходительную реакцию на происшествие. Вызванные милиционеры, как сообщается, не арестовали нападавших и, таким образом, не остановили нападение. Помимо ненавистнических высказываний, некоторые верующие подверглись физическому нападению и впоследствии были госпитализированы, при этом также было повреждено некоторые принадлежащие им электронные устройства. Церковь Примирия обратилась к областным властям, которые принесли официальные

xenophobia and related intolerance further to Human Rights Council decision 1/107 on incitement to racial and religious hatred and the promotion of tolerance», Совет ООН по правам человека, A/HRC/2/3, 20 сентября 2006 г., с. 7. Специальный докладчик ООН по вопросу о свободе религии и убеждений обращает особое внимание на ситуацию с религиозными меньшинствами: «Более того, некоторые религиозные меньшинства подвергаются неприятию и насилию со стороны негосударственных структур и даже угроз самому их существованию как особой общности». См. «Report of the Special Rapporteur on freedom of religion or belief (Ms. Asma Jahangir)», указ. соч., примечание 267, с. 15. В ноябре 2006 г. личный представитель действующего председателя ОБСЕ по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией Анастасия Крикли, также останавливаясь на вопросах нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и последователей других религий, сообщила о случаях нетерпимости и дискриминации, а также ограничений религиозных свобод в своем отчете Постоянному совету. По состоянию на сентябрь 2007 г. отчет не был опубликован или предоставлен в распоряжение общественности.

Другие источники, описывающие усиление религиозной нетерпимости и ограничений религиозных свобод, включают:

- (а) Эндрю Рока Скарпетта, «Dossier on Discrimination and Intolerance against Christian Faith-OSCE Region 2006», включено в сообщение для БДИПЧ от Постоянного представительства Ватикана в ОБСЕ, 4 сентября 2006 г.;
- (б) «Hate Crimes: 2007 Survey», организация «Human Rights First», указ. соч., примечание 4;
- (в) «World Report 2007: Events of 2006», Нью-Йорк, организация «Human Rights Watch», 2007 г. <<http://www.hrw.org/wr2k7/wr2007master.pdf>>;
- (г) «Human Rights in the OSCE Region: Europe, Central Asia and North America-Report 2007 (Events of 2006)», указ. соч., примечание 68;
- (д) «International Religious Freedom Report 2006», Министерство иностранных дел США (US Department of State), <<http://www.state.gov/g/drl/rls/irf/2006/71284.htm>>;
- (е) Интернет-сайт новостной службы «Forum 18», <<http://www.forum18.org>>.

²⁷⁰ Сообщение для БДИПЧ от Постоянного представительства Ватикана в ОБСЕ, цитирование новостной службы «Forum 18» от 6 июля 2006 г., 4 сентября 2006 г.

извинения и отдали приказ о расследовании²⁷¹. Как сообщается, злоумышленники попросили прощения за свои поступки и выплатили компенсацию Церкви, которая не стала подавать официальный иск²⁷². 27 августа 20 членов Пермской церкви Нового Завета получили серьезное отравление в результате газовой атаки во время богослужения²⁷³. В ночь на 27 октября в поселке Новая Калита Россосанского района Воронежской области неизвестные сорвали крест с новой православной церкви и повредили стены. Это был четвертый подобный инцидент в вышеуказанном районе в 2006 г.²⁷⁴ 22 ноября музей Мологи, являющийся частью православного монастыря в г. Рыбинске был осквернен группой скинхедов. Вандалы оставили надписи с антихристианскими лозунгами²⁷⁵. За день до этого происшествия, аналогичные надписи и свастика были обнаружены на стенах Рыбинского Спасско-Преображенского Собора²⁷⁶. Милиция задержала злоумышленника, взявшего на себя ответственность за оба деяния²⁷⁷.

- Языческое капище возле деревни Петрово-Дальнее в Подмоскovie несколько раз подвергалось нападениям вандалов²⁷⁸. 6 ноября знаменитая целительница была застрелена у себя дома в станице Орджоникидзевская в Ингушетии. Злоумышленник не найден, но милиция ведет расследование²⁷⁹. Органы власти возложили вину на «радикальных» мусульман, которые считают целительство грехом против ислама. Это было второе убийство целителя в Ингушетии за последние два года. По данным на ноябрь 2006 г., в соседней Карачаево-Черкесской Республике было убито семь целителей²⁸⁰.
- В Кыргызстане кульминацией роста нетерпимости к религиозным меньшинствам стало убийство этнического киргиза, недавно принявшего христианство. Его тело было обнаружено в селе Жеты-Огуз в начале января. Как сообщается, преступление было спровоцировано поселковым муллой, а само убийство совершила группа селян, большая часть которых была в нетрезвом состоянии, преследовавших единственного

²⁷¹ Джеральдин Фаран, «Russia: Whose side are the police on?», новостная служба «Forum 18», 7 июня 2006 г., <http://www.forum18.org/Archive.php?article_id=794>; «Hate Crimes: 2007 Survey», указ. соч., примечание 4, с. 31.

²⁷² «Хулиганы, устроившие погром на Пасху в кемеровской области, попросили у верующих прощения», Славянский правовой центр, 28 сентября 2006 г., <<http://www.rlinfo.ru/press/pr20062809a.html>>.

²⁷³ «Отравление неизвестным газом на воскресном богослужении пятидесятников в Перми», Информационно-аналитический центр «СОБА», 27 августа 2006 г., <<http://religion.sova-center.ru/events/13B74CE/146F060/7DAD1DD>>.

²⁷⁴ «Неизвестные осквернили только что построенную сельскую церковь в Воронежской области», Благовест Инфо, 27 октября 2006 г., <<http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=9759>>.

²⁷⁵ «Бритоголовым не нравится христианство», Интернет-сайт газеты «Золотое кольцо», 25 ноября 2006 г., <http://www.goldring.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=83971&Itemid=3>.

²⁷⁶ «Осквернен собор в Рыбинске», Интернет-сайт «НТМ», 29 ноября 2006 г., <<http://www.ntm-tv.ru/news/our/20061129182329.html>>.

²⁷⁷ «В деле об осквернении православного собора в Рыбинске появился подозреваемый», Информационно-аналитический центр «СОБА», 19 декабря 2006 г., <<http://religion.sova-center.ru/events/13B74CE/14C8529/86FCAA2>>.

²⁷⁸ «Подмосковье: уничтожено капище «круга языческих традиций», Credo.ru, <<http://portal-credo.ru/site/print.php?act=news&id=44610>>; «Языческое капище в подмосковном Петровом-Дальнем вторично осквернили, и Перунов день прихожане отметили на Истринском водохранилище», Credo.ru, <<http://portal-credo.ru/site/?act=news&id=45587&cf=>>>; «В Подмосковье разрушено языческое капище», Информационно-аналитический центр «СОБА», <<http://209.85.135.104/search?q=cache:VxpUhKN9GFQJ:religion.sova-center.ru/events>>.

²⁷⁹ «Информационный выпуск № 819», Информационный центр «СНО», 11 ноября 2006 г., <http://www.livechechnya.org/Archiv/12_11_06.htm>; «В станице Орджоникидзевская рано утром совершено убийство», Ingushetia.ru, 6 ноября 2006 г., <<http://ingushetiya.ru/news/8615.html>>.

²⁸⁰ «Gunmen kill faith healer in southern Russia», Интернет-сайт газеты «International Herald Tribune», по сообщению агентства «Associated Press», 6 ноября 2006 г., <http://209.85.135.104/search?q=cache:2Eyq2g5Da0cJ:www.ihf.com/articles/ap/2006/11/06/europe/EU_GEN_Russia_Restive_South.php+Gunmen+kill+faith+healer+in+southern+Russia&hl=en&ct=clnk&cd=3>.

христианина в их общине²⁸¹. Реакция районных властей ограничилась отведением специального участка земли для захоронения жертвы, которого, по мусульманским канонам, нельзя было хоронить на сельском кладбище.

- 28 июля в селе Каракульджа Ошской области на юге Кыргызстана произошел еще один инцидент, связанный с социальной нетерпимостью к прозелитам. Толпа, состоящая из примерно 80 человек, напала на протестантского пастора – этнического киргиза, избила его до потери сознания, и выбросила его из дома. После этого толпа открыла сарай, где он хранил религиозную литературу, включая десятки экземпляров Библий, и сожгла ее всю во дворе. Три милиционера наблюдали за разбушевавшейся толпой, но не приняли никаких мер. Через два месяца после происшествия, жители села, где проповедовал пастор, пригрозили ему смертью и потребовали покинуть село²⁸². Угрозы в адрес пастора продолжались, а в ночь с 12 на 13 ноября, дом проповедника был забросан бутылками с зажигательной смесью. Хотя было заведено уголовное дело для расследования инцидента, 1 декабря Ошская церковь получила письмо от Государственного комитета по делам религий об отказе в регистрации баптистской общины Каракульджи на том основании, что церковь длительное время осуществляет религиозную деятельность без регистрации²⁸³.
- 18 декабря в Узбекистане член церкви пятидесятников в Ташкенте подвергся нападению и жестокому избиению²⁸⁴.
- 2 ноября в Грузии около 50 человек, в том числе, учителя и ученики средней школы собрались перед зданием, принадлежащим Свидетелям Иеговы, и забросали его камнями. Организатор инцидента, ранее уже совершавший аналогичные уголовные деяния против Свидетелей Иеговы, был взят под стражу²⁸⁵.
- В течение отчетного периода религиозная экстремистская группа Давида Агмашенебели «Общество протестантов православного прихода» организовала акцию протеста перед зданием, принадлежащим католической церкви. Группа провозглашала антикатолические лозунги, описывающие католиков в оскорбительной и унижительной манере²⁸⁶. В другом случае, католический священник подвергся физическому и словесному оскорблению в ходе презентации недавно вышедшей книги в Национальной библиотеке Грузии. Во время мероприятия члены общества Давида Агмашенебели даже вынудили священника заявить, что он – православный христианин²⁸⁷.
- Аналогичный инцидент в Тбилиси был связан с нападением на охранника общинного здания (также принадлежащего к общине Свидетелей Иеговы), который был избит и принужден к рисованию православного креста. Свидетели Иеговы обратились в бюро общественной защиты, и сообщили, что даже полиция, прибывшая по вызову, не отреагировала на инцидент должным образом. После того как представитель Бюро общественного защитника вмешался в дело, полиция арестовала четверых человек, совершивших преступление²⁸⁸.

²⁸¹ Игорь Ротарь, «Kyrgyzstan: Intolerance against Christians highlighted by murder», новостная служба «Forum 18», 17 февраля 2006 г., <http://www.forum18.org/Archive.php?article_id=729>. Данный инцидент был также отмечен у Рока Скарпетта, указ. соч., примечание 269, с. 16.

²⁸² Игорь Ротарь, «Kyrgyzstan: Mob goes unpunished as intolerance of religious freedom rises», новостная служба «Forum 18», 27 сентября 2006 г., <http://www.forum18.org/Archive.php?article_id=846>.

²⁸³ Игорь Ротарь, «Kyrgyzstan: officials call for police to close embattled Baptist church», новостная служба «Forum 18», 9 марта 2007 г., <http://www.forum18.org/Archive.php?article_id=927&printer=Y>.

²⁸⁴ «Hate Crimes: 2007 Survey», указ. соч., примечание 4, с. 32.

²⁸⁵ Этот инцидент был упомянут в отчете грузинской неправительственной организации «Союз 21-ый век». Отчет включал информацию об актах насилия, вызванных ненавистью, с июня по декабрь 2006 г. Информация представлена в БДИПЧ 17 мая 2007 г.

²⁸⁶ Там же.

²⁸⁷ Там же.

²⁸⁸ В течение 2006 г. несколько злоумышленников, совершивших нападения с применением насилия против религиозных меньшинств в прошлые годы, были лишены свободы. 31 января суд района Ваке-

- За отчетный период произошло несколько нападений на христиан в Турции. 8 января в г. Адане, руководитель протестантской общины и прозелит подвергся нападению группы юношей, которые также угрожали ему смертью²⁸⁹. Были задержаны двое совершеннолетних и один несовершеннолетний. В отношении совершеннолетних возбуждено уголовное дело, которое продолжается до сих пор. Министерство юстиции дало указание прокурору допросить несовершеннолетнего²⁹⁰. 5 февраля в г. Трабзоне на севере страны был застрелен 61-летний священник, молившийся в своей церкви. 16-летний преступник, арестованный вскоре после стрельбы, выкрикивал религиозный лозунг в оправдание своих действий и, как утверждается, сделал признание полиции, указывавшее на религиозные мотивы нападения²⁹¹. Убийство было резко и публично осуждено правительством, в том числе, министром внутренних дел²⁹². Спустя пять дней после происшествия, священник римской католической церкви из Италии подвергся нападению молодых людей в церкви в г. Измире. Злоумышленники схватили его за горло, пригрозили убить его и выкрикивали ему в лицо религиозные лозунги²⁹³. Полиция немедленно начала расследование инцидента. 8 марта женщина-мусульманка подверглась нападению и избиению в своем магазине. Нападавший обвинил женщину в «христианизации» его дочери²⁹⁴. Преступник был арестован и осужден по обвинению в преднамеренном причинении телесных повреждений. Он был приговорен к выплате штрафа²⁹⁵. 11 марта неизвестный проник в собор Св. Антуана католической церкви, где группа молодых людей готовила представление на Пасху, и угрожал присутствовавшим ножом²⁹⁶. Преступник был задержан полицией и впоследствии арестован²⁹⁷. 2 июля французский католический священник был ранен ножом в результате нападения в г. Самсуне²⁹⁸. Преступник был арестован и осужден по обвинению в «причинении телесных повреждений с использованием оружия». Суд постановил, что подсудимый в момент совершения преступления был психически болен. Он был направлен в лечебницу усиленного режима для охраны и лечения²⁹⁹. 4 ноября Одемисская

Сабуртало г. Тбилиси приговорил трех преступников к шести, четырем и одному годам тюремного заключения, соответственно, по обвинению, включавшему незаконное вмешательство в отправление религиозных обрядов или иных правил и обычаев, побои и поджог. Другие пособники преступников были приговорены к трехлетнему заключению с отсрочкой приговора. В октябре Верховный суд в г. Тбилиси отклонил апелляцию осужденных. Однако по данным организации «Amnesty International», сотни злоумышленников по-прежнему остаются безнаказанными. См. «Annual Report for Georgia», организация «Amnesty International», <<http://www.amnestyusa.org/annualreport/view.php?c=GEO>>.

²⁸⁹ «Turkey: Convert Christian Beaten Unconscious», информационный Интернет-сайт «Compass Direct News», 20 января 2006 г.,

<<http://www.compassdirect.org/en/display.php?page=news&idelement=4175&lang=en&length=short&backpage=archives&critere=turkey&countryname=&rowcur=0>>

²⁹⁰ Сообщение для БДИПЧ от Постоянного представительства Турции при ОБСЕ, 23 мая 2007 г.

²⁹¹ «Turkey: Catholic Priest Gunned Down», в «Compass Direct News», 7 февраля 2006 г.; «Catholic priest injured in attack in Samsun», Интернет-сайт газеты «Turkish Daily News», 4 июля 2006 г.,

<<http://www.turkishdailynews.com.tr/article.php?enewsid=47882>>.

²⁹² «Aksu condemns murder, extends condolences to Catholics», Интернет-сайт газеты «Turkish Daily News», 11 февраля 2006 г., <<http://www.turkishdailynews.com.tr/article.php?enewsid=35535>>.

²⁹³ Там же.

²⁹⁴ «Anti-Missionary «Witch-Hunt» Haunts City», на информационном Интернет-сайте «Compass Direct News», 20 апреля 2006 г.,

<<http://www.compassdirect.org/en/display.php?page=news&idelement=4328&lang=en&length=short&backpage=archives&critere=&countryname=Turkey&rowcur=0>>.

²⁹⁵ Сообщение из Турции, указ. соч., примечание 290.

²⁹⁶ «Turkey: Intruder Threatens Catholic Priests and Youth», на «Compass Direct News», 16 марта 2006 г.

²⁹⁷ Сообщение из Турции, указ. соч., примечание 290.

²⁹⁸ Сюзан Фрейзер, «Priest Stabbed in Turkey-3rd Such Attack», Интернет-сайт «WorldWide Religious News», по сообщению агентства «Associated Press», 2 июля 2006 г.,

<<http://www.wwrn.org/article.php?idd=22023&sec=23&con=54>>; «Турция: на севере страны католический священник получил ножовое ранение», Интернет-сайт «Compass Direct News», 5 июля 2006 г.

²⁹⁹ Сообщение из Турции, указ. соч., примечание 290.

Протестантская Церковь Любви в г. Одемисе возле г. Измира, была заброшена бутылками с зажигательной смесью. За несколько месяцев до этого события, церковь, в которой проживал пастор со своей семьей, забрасывалась камнями и становилась объектом агрессии³⁰⁰. Расследование, начатое сразу после инцидента, до сих пор продолжается.³⁰¹

- В Сербии члены религиозных общин также становились жертвами актов насилия. Адвентистские церкви неоднократно подвергались нападениям вандалов, включая битье окон в г. Кикинде 16 марта; нападение с поджогом в Омольнице возле г. Панцево 1 апреля; забрасывание камнями в Бойнике под Лесковацем 25 мая и 7 июля; и повреждение металлических ограждений перед адвентистской церковью в Орловате под г. Зреньянином 2 сентября³⁰². Совершено несколько нападений на Свидетелей Иеговы, а также на последователей «Харе Кришны»³⁰³. 15 февраля неизвестный запер двух верующих женщин в доме под Белградом. После этого он начал уничтожать их религиозную литературу, и попытался спустить их в подвал. Одной из жертв удалось убежать и впоследствии позвонить в полицию, спасшую вторую жертву. Преступник в настоящее время находится под следствием. 20 февраля один из Свидетелей Иеговы получил удар в голову во время разговора с одной семьей о своей вере. Сербская полиция арестовала нападавшего, дело которого было передано в суд. В ночь с 17 на 18 июня, последователь «Харе Кришны» из Ягодины, на которого уже нападали в июле 2005 г., подвергся нападению перед своим домом. Пострадавший был госпитализирован с тремя ножевыми ранениями и крестом, вырезанным на его голове. По сообщению ННО, никакого следствия в связи с нападением не проводилось³⁰⁴.
- 21 апреля в штате Коннектикут в США на стенах церкви в г. Гринвич были обнаружены антихристианские надписи и свастика. Кроме того, в церкви было разрушено несколько статуй. 30 декабря на стенах католической церкви в г. Эннистон в штате Алабама аэрозольной краской были нанесены антихристианские слова и символы³⁰⁵.
- В Швейцарии зафиксированы акты вандализма против христианских надгробий, а внутри церквей были осквернены распятия. В июне во время музыкального фестиваля было осквернено кладбище Боско Гурина в кантоне Тессин. Было повреждено около десяти крестов и надгробий³⁰⁶. Также была повреждена католическая церковь в г. Муттенце в кантоне Базель-Ланд. Некоторые религиозные символы были разрушены, а на алтаре и в купели для крещения были обнаружены экскременты. Преступники – группа подростков в возрасте от 12 до 13 лет – были наказаны по статье 261 швейцарского Уголовного Кодекса³⁰⁷.

В ряде случаев, нападения на религиозные общины происходили в зонах, охваченных конфликтами.

- В Боснии и Герцеговине религиозные сооружения и другие объекты всех трех

³⁰⁰ «Турция: нападавшие забросали протестантскую церковь зажигательными снарядами», информационный Интернет-сайт «Compass Direct News», 9 ноября 2006 г.

³⁰¹ Сообщение из Турции, указ. соч., примечание 290.

³⁰² Драско Дьенович, «Сербия: Продолжаются нападения на религиозные общины», новостная служба «Forum 18», 25 сентября 2006 г., <http://www.forum18.org/Archive.php?article_id=845>.

³⁰³ Там же.

³⁰⁴ Там же.

³⁰⁵ «Hatewatch For the Record», Южный правовой центр для бедных, Проект по сбору сведений <<http://www.splcenter.org/intel/hatewatch/fortherecord.jsp>>.

³⁰⁶ «Tolérance vis-à-vis des chrétiens et discrimination des chrétiens en Suisse», Секретариат Конференции швейцарских епископов, доклад представленный на Конференции ОБСЕ по борьбе с дискриминацией и поощрению взаимного уважения и понимания - Дальнейшие шаги по итогам Конференции в Кордове по антисемитизму и другим формам нетерпимости, Бухарест, 7-8 июня 2007 г.

³⁰⁷ Там же.

официальных религий – мусульманской, православной и католической – часто выбирались в качестве целей насильственных нападений: разбивались окна, ломались мебель и оборудование, осквернялись кладбища и надгробные памятники. В муниципалитетах Какань и Илияс возле Сараево, несколько раз разрушались надгробия на православном кладбище. Неоднократно совершались вторжения в помещения хорватской Культурно-образовательной ассоциации «Напредак» в г. Сараево. Стены были обезображены надписями, при этом некоторые из них носили подстрекательский характер, включая призыв к убийству последователей определенных религий³⁰⁸. В ряде случаев были разбиты окна мечетей в г. Приедоре. Дом главного имама города забрасывался камнями, и осквернялись надгробия. Несмотря на жалобы, мэр Приедора предпочел не реагировать на эти и другие происшествия, направленные против религиозных объектов или их лидеров, как утверждает, из боязни вызвать дополнительную напряженность в межконфессиональном диалоге³⁰⁹.

- Сербская православная церковь в Косово несколько раз подвергалась нападениям. 5 марта возле населенного пункта Старо Грачко/Старограчке муниципалитета Люплян был обстрелян автомобиль, в котором находился сербский православный священник с женой и дочерью. 6 мая на дороге из Косовска Митровица/Митровице в Приштину/Приштине группа неизвестных открыла огонь по автомобилю сербского православного священника и его семьи³¹⁰. В обоих случаях никто не пострадал. 15 марта были разбиты окна церкви в Варосе/Вароше возле г. Уросевац/Феризай, и разрушены надгробия на местном кладбище. Косовская полиция установила личности преступников, но они были отпущены³¹¹. 15 апреля в населенном пункте Гойбуля/Гойбуле возле г. Вучитрин/Вуштрри были разрушены иконы в церкви Святой Параскевы³¹². 12 мая было совершено вторжение в церковь Святого Илии в Подуево/Подуеве, и части церкви, восстановленные после массовых беспорядков в марте 2004 г., были повреждены. 19 июня подверглась нападению церковь Рождения Матери Божьей в Обилице/Обилике. 21 июня вандалы напали на церковь Святого Андрея. Среди других случаев – осквернение могил на сербском православном кладбище, расположенном в селении Старо Грачко/Старограчке, населенном преимущественно этническими сербами. Как сообщается, 9 июня, после того как посетители обнаружили на кладбище фугас, КФОР выставил охрану кладбища³¹³. 17 апреля были осквернены надгробия на кладбище Витомирицы/Витомирице³¹⁴.

В 2006 г. в регионе ОБСЕ произошли многочисленные **инциденты, мотивированные ненавистью, и преступления на почве ненависти, направленные против лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов (ЛГБТ)**. Инциденты и преступления на почве ненависти к гомосексуалистам и транссексуалам, направленные против ЛГБТ, считаются наименее редко сообщаемыми и документируемыми³¹⁵, и лица,

³⁰⁸ «Human Rights in the OSCE Region», указ. соч., примечание 68, с. 36.

³⁰⁹ Сообщение для БДИПЧ от Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, 13 июля 2007 г.

³¹⁰ Сообщение Сербского агентства по правам человека и меньшинств, указ. соч., примечание 68.

³¹¹ Там же.

³¹² Там же.

³¹³ См. «Serbia and Montenegro (includes Kosovo)», в «International Religious Freedom Report 2006», указ. соч., примечание 269, <<http://www.state.gov/g/drl/rls/irf/2006/71405.htm>>.

³¹⁴ Сообщение Сербского агентства по правам человека и меньшинств, указ. соч., примечание 68.

³¹⁵ Данное наблюдение подтверждено рядом отчетов: «Minorities Under Siege: Hate Crimes and Intolerance in the Russian Federation», организация «Human Rights First», июнь 2006 г., с. 19, <<http://www.humanrightsfirst.info/pdf/06623-discrim-Minorities-Under-Siege-Russia-web.pdf>>; Дуглас Виктор Янофф, «Pink Blood: Homophobic Violence in Canada», Торонто, Издательство Университета Торонто, 2005 г., с. 15; «Борьба с преступлениями на почве ненависти в регионе ОБСЕ: Обзор статистики, законодательства и национальных инициатив», Варшава: БДИПЧ ОБСЕ, 2005 г., с. 25.

совершающие такие преступления, зачастую остаются безнаказанными. Это признано специальным докладчиком ООН по внесудебному, упрощенному или произвольному исполнению закона³¹⁶, Верховным комиссаром ООН по правам человека³¹⁷, и Комиссаром Совета Европы по правам человека³¹⁸.

Проблема неудовлетворительной отчетности и документирования частично может быть объяснена тем, что из 56 государств-участников, всего 10 сообщили БДИПЧ о включении сексуальной ориентации в качестве основания для дискриминации и/или отягчающего обстоятельства в рамки своих национальных законодательств по преступлениям на почве ненависти.

Отрицательное отношение органов правопорядка к гомосексуалистам и убежденность в том, что сообщение о происшествии не будет принято всерьез, а только приведет к вынужденному «раскрытию» в семье, среди друзей и коллег – одни из основных причин, по которым жертвы преступлений и инцидентов на почве ненависти к гомосексуалистам и транссексуалам не сообщают и не регистрируют свои заявления в полиции. Однако в 2006 г. отмечено небольшое увеличение количественных и качественных данных и статистики по инцидентам с применением насилия и преступлениям, вызванным ненавистью к ЛГБТ, хотя следует признать, что существует большой разрыв между данными, представляемыми в БДИПЧ от имени государств-участников (редко) и данными, сообщенными НПО или иными источниками (гораздо чаще):

- В Нидерландах, после ряда серьезных инцидентов, мотивированных ненавистью к ЛГБТ, два экспериментальных исследовательских проекта среди ЛГБТ, инициированных местными органами власти, показали, что примерно 10 процентов ЛГБТ заявили, что им угрожали насилием, в то время как от 3 до 10 процентов столкнулись с фактическим нападением с применением насилия вследствие их сексуальной ориентации³¹⁹. Поскольку до последнего времени голландская полиция не регистрировала акты насилия на почве ненависти к гомосексуалистам как таковые³²⁰, невозможно сказать, увеличилось ли фактическое количество инцидентов и преступлений на почве ненависти к гомосексуалистам³²¹.
- В Российской Федерации онлайн-опрос среди 35 000 пользователей Интернет-

³¹⁶ «Statement by Professor Philip Alston, Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions», Совет по правам человека, 19 сентября 2006 г., <http://www.extrajudicialexecutions.org/reports/dialogues/hrc_second_session/texts/Alston.pdf>.

³¹⁷ Верховный комиссар ООН по правам человека, доклад на Международной конференции по правам геев, лесбиянок, бисексуалов и транссексуалов в Монреале, 26 июля 2006 г.: «Ни существование национального законодательства, ни устоявшиеся обычаи не могут оправдать оскорбления, нападения, истязания и даже убийства, которым подвергаются геи, лесбиянки, бисексуалы и транссексуалы в силу того, кто они есть или кем считаются. Вследствие замалчивания вопросов, касающихся сексуальной ориентации и половой идентификации, насилие против ЛГБТ часто не упоминается, не документируется и, в итоге, остается безнаказанным. В редких случаях оно вызывает общественные дебаты и возмущение. Стигматическое безмолвие – это, в конечном счете, отрицание фундаментального принципа всеобщности прав».

³¹⁸ «Gay Pride Marches Should Be Allowed - and Protected», Комиссар Совета Европы по правам человека, 24 июля 2006 г., <http://www.coe.int/t/commissioner/Viewpoints/060724_en.asp>.

³¹⁹ Й. де Бум и М. ван Сан, «Geweld tegen homoseksuelen», Роттердам, организация «RISBO Contractresearch», 2006 г.

³²⁰ Несмотря на то, что Нидерландский парламент принял резолюцию, обязывающую правительство принять меры для точной и отдельной отчетности и документирования происшествий на почве ненависти к гомосексуалистам, голландские НПО сообщают о проблемах в области реализации данной резолюции.

³²¹ «Gewoon doen: Acceptatie van homoseksualiteit in Nederland», Гаара, Sociaal en Cultureel Planbureau (Бюро по социальному и культурному планированию), 2006 г.

сайта Qguys.ru показал, что 26,5 респондентов заявили о том, что пострадали от физического насилия вследствие своей сексуальной ориентации, по меньшей мере, один раз, а почти 40 процентов сообщили, что они страдают от угроз, шантажа и психологического давления. Процентные показатели для областных городов еще выше, чем в Москве³²².

- В США Южный правовой центр для неимущих сообщил весной 2007 г., что 75 процентов учащихся-геев сообщили, что подвергались словесным оскорблениям в школах, а более одной трети заявили о физических преследованиях³²³.
- Исследование, проведенное в Польше в 2006 г.³²⁴ среди 1 002 ЛГБТ выявило, что почти каждый пятый (17,7%) сталкивался с формой физического насилия, вызванного ненавистью, при этом процентные показатели у мужчин выше, чем у женщин. В этой группе 42 процента опрошенных заявили, что сталкивались с физическим насилием не менее трех раз за период с января 2005 г. по декабрь 2006 г. О 85 процентах случаев не было заявлено из-за неведения в полицию³²⁵. С психологическим насилием, мотивированным ненавистью, сталкивалось более 50% респондентов, а 70 процентов заявили, что подвергались психологическому насилию не менее трех раз.

Другие данные по инцидентам и преступлениям на почве ненависти к гомосексуалистам и транссексуалам в 2006 г. были сообщены или установлены БДИПЧ в отношении, помимо прочего, Австрии, Беларуси³²⁶, Хорватии, Франции³²⁷, Грузии, Венгрии, Ирландии, Латвии, Нидерландах, Польше, Португалии, Российской Федерации, Сербии, Турции, Украине, Соединенном Королевстве и США. Следует также отметить, что в двух государствах-участниках ОБСЕ (Узбекистан и Туркменистан) совершение сексуального акта между однополыми взрослыми людьми преследуется по закону³²⁸. Анализируя имеющиеся данные, отчеты и случаи, можно выделить следующие тенденции:

(1) Преступления и инциденты на почве ненависти к гомосексуалистам нередко свидетельствуют о высокой степени жестокости и зверства. «Они часто связаны с тяжелыми побоями, пытками, нанесением увечий, кастрацией и даже изнасилованием. Они также вполне могут привести к смерти»³²⁹. В этой категории еще более уязвимыми

³²² Информация взята с российского Интернет-сайта сети ЛГБТ: <<http://www.lgbtnet.ru>>.

³²³ Информация получена от Правового пресс-центра учащихся: <<http://www.splc.org>>.

³²⁴ «Situation of bisexual and homosexual persons in Poland: 2005 and 2006 report», Варшава, организации «Campaign Against Homophobia» и «Lambda Warsaw Association», 2007 г., <http://www.kampania.org.pl/cms/data/upimages/report_homophobia_Poland_2007_EN.pdf>.

³²⁵ Аналогичные наблюдения встречаются в сербском исследовании: всего 10% жертв инцидентов, мотивированных ненавистью, сообщили о случившемся в полицию. См. «Discrimination against lesbians and gays in Serbia in 2006», «LABRIS», <http://www.labris.org.yu/en/index.php?option=com_content&task=view&id=136&Itemid=48>.

³²⁶ См. «Беларусь» в «2006 Country Reports on Human Rights Practices», Министерство иностранных дел США, 6 марта 2007 г., <<http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2006/78802.htm>>.

³²⁷ «Rapport sur l'homophobie 2006», Париж, организация «SOS Homophobie», 2007 г., <http://www.sos-homophobie.org/index.php?menu=4&menu_option=42&menu_soption=427&news=1#schap1>.

³²⁸ Следует отметить в этом отношении выступление на Совете по правам человека 19 сентября 2006 г. профессора Филиппа Альстона, специального докладчика по внесудебному, упрощенному и произвольному исполнению закона, заявившего в отношении уголовного преследования добровольных однополых сексуальных актов в частной жизни, что это «в корне отрицает все, на чем стоят нормы прав человека. Такая практика должна быть, скорее, вопросом глубокой озабоченности, чем источником разногласий».

³²⁹ Барбара Пери, «Hate and Bias Crime», Нью-Йорк и Лондон, издательство «Routledge», 2003 г., с. 172. См. также Янофф, указ. соч., примечание 315, с. 68; «Борьба с преступлениями на почве ненависти в регионе ОБСЕ», указ. соч., примечание 315, с. 31.

представляются транссексуалы³³⁰. В 2006 г. произошел особо жестокий инцидент в этом плане:

- 22 февраля в г. Порто в Португалии группой молодых людей была подвержена пыткам и ректально изнасилована с использованием палок бездомная ВИЧ-инфицированная женщина-транссексуал. После этого она была брошена в 15-метровый колодец, заполненный водой, на заброшенной строительной площадке и оставлена умирать. Преступники (все, кроме одного, несовершеннолетние) были задержаны в тот же день, и переданы в судебные органы. Европейский Парламент в своей резолюции назвал этот случай «ужасающим истязанием и убийством»³³¹, а в мае было начато судебное разбирательство. 1 августа суд постановил оставить преступников под стражей³³². По данным португальской НПО, суд заявил, что смерть жертвы наступила от утопления, а не от действий преступников, которые привели к ее бросанию в колодец. Как сообщается, суд не принял во внимание тот факт, что преступление явилось убийством, а также не стал рассматривать его как преступление на почве ненависти по половым признакам, несмотря на то, что в пояснительной части постановления суда имеется ссылка на элемент неприязни к транссексуалам, т.е., что юноши пришли к жертве из любопытства, посмотреть на «мужчину с грудями»³³³. В настоящее время дело рассматривается в Апелляционном суде г. Порто.

(2) Гей-парады дают возможность некоторым группам выразить свою ненависть к ЛГБТ. В 2006 г. ненависть и нетерпимость к ЛГБТ проявились во время гей-парадов в Молдове, Польше, Румынии и ряде других стран. Марши в 2006 г. в Латвии и Российской Федерации столкнулись с особо насильственной реакцией:

- В Латвии после запрета на проведение марша равенства 22 июля, банды в составе групп «власть – белым», забросали участников экскрементами и камнями; по всему городу появились плакаты ненавистнического содержания, а полиция столкнулась с трудностями в обеспечении защиты³³⁴. Полиция арестовала 14 человек, напавших на участников марша в Риге, шестеро из которых предстали перед судом и каждый был оштрафован на 50-70 евро. Как указало Постоянное представительство Латвии в ОБСЕ, поскольку их «действия четко свидетельствовали о поступках, мотивированных ненавистью», решение суда было обжаловано прокуратурой в целях возбуждения уголовного дела по Уголовному кодексу (по обвинению в хулиганстве). В апреле 2007 г. областная прокуратура обвинила двоих из преступников в групповом хулиганстве, приведшем к телесным повреждениям и ущербу имуществу, и в сопротивлении органам правопорядка³³⁵.

³³⁰ В этом отношении следует отметить, что, начиная с июня 2006 г., полиция Северной Ирландии начала вести отдельный учет преступлений на почве ненависти к транссексуалам.

³³¹ «Increase in racist and homophobic violence in Europe», Европейский Парламент, 15 июня 2006 г.

³³² Сообщение для БДИПЧ от Постоянного представительства Португалии в ОБСЕ, 18 сентября 2006 г.

³³³ «Gisberta-Transsexual assassinada por um grupo de jovens», Португальский филиал МАЛГ, <<http://www.ilga-portugal.pt/noticias/gisberta.htm>>; «Não agiram por causa da orientação sexual da vítima», Интернет-сайт «Diário de Notícias», 2 августа 2006 г., <http://dn.sapo.pt/2006/08/02/sociedade/nao_agiram_causa_orientacao_sexual_v.html>.

³³⁴ «Riga Pride 2006», Европейский филиал МАЛГ, <http://www.ilga-europe.org/europe/guide/country_by_country/Latvia/riga_pride_2006>; Письмо Латвийского центра по правам человека, 22 мая 2007 г.

³³⁵ «Riga Pride Attacker to Be Prosecuted», организация «ICARE», <<http://www.icare.to/article.php?id=8838&lang=en>>; см. также «Report of the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment», представленный на совещании по реализации Резолюции Генеральной Ассамблеи № 60/251 от 15 марта 2006 г., 27 марта 2007 г.; «Steadfast

- В Российской Федерации известные религиозные лидеры всех основных конфессий в крайне гомофобных выражениях осудили запрещенный гей-парад 27 мая. В феврале Российское Центральное Духовное Управление Мусульман заявило, что «нельзя допускать московский гей-парад, а если они все же выйдут на улицы, то будут избиты»³³⁶. Последующие насильственные события во время и после гей-парада в г. Москве, вызвавшие резкую критику, в том числе, со стороны Комиссара Совета Европы по правам человека³³⁷, включали нападения на члена немецкого парламента, и, как минимум, 50 геев, лесбиянок и активистов, ставших жертвами избиений небольшими группами скинхедов, «прочесывавших» после марша весь город³³⁸.

(3) Места встреч (бары, дискотеки) и организации по защите интересов ЛГБТ часто становятся объектами нападений на почве ненависти³³⁹.

- В США 2 февраля отчисленный из колледжа 18-летний юноша, вооруженный тесаком и пистолетом, ранил трех посетителей гей-бара в г. Нью-Бедфорде, штат Массачусетс. Он зашел в бар, заказал напиток, и спросил у бармена, не бар ли это для геев. Когда тот ответил утвердительно, юноша ударил посетителя тесаком по голове; он также ударил второго посетителя, когда тот попытался прийти на помощь первой жертве. Третья жертва была ранена выстрелом из пистолета. Нападавший убежал, но через неделю умер от ран, полученных в перестрелке с арканзасскими полицейскими, пытавшимися арестовать его. В спальне нападавшего полицейские обнаружили нацистскую символику и антисемитские и расистские надписи на стенах³⁴⁰.
- 4 марта в клубе в г. Загребе в Хорватии, где проходила вечеринка организации «Искорак» (защищающей интересы ЛГБТ), три человека совершили физическое нападение на гостей. Выкрикивая гомофобные оскорбления, они наносили травмы кулаками, ногами, стеклянными бутылками и угрожали убийством. Несколько человек получили ранения, а пятеро были доставлены в госпиталь для медицинского осмотра. Расследование главного полицейского управления г. Загреба установило, что было совершено нарушение общественного порядка и спокойствия – а именно, драка в общественном месте. После публичного осуждения следственной процедуры, было проведено новое уголовное расследование. 8 марта, хорватская ННО ЛГБТ выдвинула в муниципальной прокуратуре г. Загреба обвинения против подозреваемых в квалифицированном уголовном преступлении, связанном с насильственным поведением (ст. 331, параграф 2 Уголовного кодекса) и уголовном преступлении, связанном с расистской или иной дискриминацией (ст. 174, параграф

in Protest: Annual Report 2006», Международная федерация по правам человека, 2007 г., с. 485, <<http://www.fidh.org/IMG/pdf/FIDH-EN-EUROPE.pdf>>.

³³⁶ «Russian Muslim Chief Predicts Violence if Gay Parade Allowed in Moscow», Интернет-сайт «Mosnews.com», <<http://groups.yahoo.com/group/russia-terror/message/333>>, 14 февраля 2006 г.

³³⁷ «Freedom of assembly belongs to all people», заявление Комиссара Совета Европы по правам человека Томаса Хаммарберга, <<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1010053&BackColorInternet=99B5AD&BackColorIntranet=FABF45&BackColorLogged=FFC679>>.

³³⁸ «Moscow Pride: Detailed Accounts of the Events by ILGA Europe», Европейский филиал МАЛГ, 27 мая 2006 г.; «Pride and Violence: A Chronicle of the Events of May 27, 2006 in Moscow», организация «Human Rights Watch», <<http://hrw.org/backgrounders/eca/russia0606/index.htm>>; см. также «Minorities Under Siege: Hate Crimes and Intolerance in the Russian Federation», указ. соч., примечание 315, с. 22; информация для БДИПЧ от Информационно-аналитического центра «СОВА», 28 августа 2006 г.

³³⁹ В 2006 г. нападения, вызванные ненавистью, также происходили в гей-барах в Австрии и в Соединенном Королевстве. См. «Armed gang attack gay bar», «Gay.com», 28 февраля 2006 г., <<http://uk.gay.com/headlines/9671>>.

³⁴⁰ Пэм Беллак, «Fugitive in Gay Bar Attacks Dies After Shootout With Arkansas Police», газета «The New York Times», 6 февраля 2006 г.

1 Уголовного кодекса). 10 марта полицейский участок № 4 г. Загреба передал в муниципальную прокуратура материалы на подозреваемых, которые обвинялись только в уголовном преступлении, связанном с насильственным поведением. По решению муниципальной прокуратуры уголовное обвинение, предъявленное полицией, было отклонено, поскольку, исходя из ходатайства, невозможно было установить совершение в данном случае уголовного преступления, связанного с насильственным поведением; вместо этого муниципальная прокуратура выдвинула обвинение в участии в драке. 30 мая пострадавшая сторона подала в муниципальный суд г. Загреба уголовный иск против подозреваемых об уголовно наказуемом насильственном поведении, связанном с уголовной дискриминацией по расовым или иным мотивам. На сегодняшний день хорватская НПО не получила от муниципальной прокуратуры никакого ответа на уголовные обвинения, выдвинутые 8 марта. Слушания в мировом суде г. Загреба о нарушении общественного порядка и спокойствия продолжаются до сих пор.

Особая проблема возникает у ЛГБТ, сталкивающихся с нетерпимым отношением и поведением, вызванным ненавистью. В то время как жертвы расового, полового, этнического или религиозного насилия могут рассчитывать на поддержку своих семей и родственников, у ЛГБТ зачастую иная ситуация, поскольку многие жертвы так называемых избиений геев не признаются своим семьям в своей сексуальной ориентации.

Во всем регионе ОБСЕ **защитники прав человека**³⁴¹ все чаще сталкиваются с препятствиями, мешающими им осуществлять их деятельность. Защитники прав человека могут подвергаться нападениям вследствие их публичных выступлений, проведения кампаний или иных форм связи с уязвимыми группами или их поддержки. Эта общая тенденция, отмеченная международными, а также неправительственными организациями, привлекла внимание к положению отдельных лиц и организаций, действующих в особой сфере защиты прав человека – сфере терпимости и борьбы с дискриминацией³⁴².

Очевидно, особенно уязвимы правозащитники, чье активное противодействие или реагирование на нетерпимость к группам или отдельным лицам основана на их предполагаемой или фактической связи с данной группой. Специальный представитель Генерального Секретаря ООН по положению правозащитников г-жа Хина Джилани на Дополнительном совещании ОБСЕ по человеческому измерению, посвященном правозащитникам, в апреле 2006 г. отметила, что «главы аборигенных общин и иных меньшинств, правозащитники перемещенных лиц, мигрантов и беженцев все чаще

³⁴¹ Данный раздел основан на ст. 1 комментария к Декларации ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы: «Отдельные лица, группы, и органы общества, поощряющие и защищающие общепризнанные права человека и основные свободы». См. «Promotion and Protection of Human Rights: Human Rights Defenders-Implementation of the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms: Report of the Secretary-General», Комиссия ООН по правам человека, 13 января 2000 г., <<http://hri.ca/fortherecord2000/documentation/commission/e-cn4-2000-95.htm>>.

³⁴² «Steadfast in Protest: Annual Report 2006», указ. соч., примечание 68; «Dispatches-reports from the front line», Дублин, издательство «Front Line», 2007 г., <<http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Front%20Line%20Dispatches%202006.pdf>>; «Amnesty International Report 2007: The State of the World's Human Rights», указ. соч., примечание 104; «World Report 2007», указ. соч., примечание 269; «Hate Crimes: 2007 Survey», указ. соч., примечание 4.

подвергаются преследованиям»³⁴³. Аналогичным образом Комиссар Совета Европы по правам человека г-н Томас Хаммарберг в своем заключении на совещании по защите правозащитников в ноябре 2006 г. отметил, что «правозащитники, занимающиеся равными правами человека для всех, невзирая на их воспринимаемую сексуальную ориентацию или пол, правами мигрантов, а также защищающие права национальных меньшинств или права женщин, часто сталкиваются с особыми трудностями в своей работе»³⁴⁴.

Случаи, отмеченные в 2006 г., охватывают широкий спектр преступлений на всех уровнях насилия, от запугивания и угроз до разрушения имущества и убийства. Наряд с тем, что эти нападения явно образуют нарушение прав человека, они также являются преступлениями на почве ненависти. Это предположение опирается на рабочее определение преступления на почве ненависти, принятое БДИПЧ, согласно которому: «любое уголовное преступление ... в котор[ом] жертва, объект или цель преступления выбраны по причине их реальной или кажущейся ... поддержк[и] ... группы.], может считаться преступлением на почве ненависти. Аналогичным образом, некоторые государства-участники, например, Соединенное Королевство³⁴⁵, уже включили в свое уголовное законодательство положения, определяющие связь с какой-либо группой, ее поддержку или принадлежность к ней как возможные характеристики преступления на почве ненависти. В этом же русле, руководящие принципы Федерального Бюро Расследований США (ФБР) включают, в качестве характеристики преступления на почве ненависти, тот факт, что жертва является «членом организации по защите интересов, поддерживающей принципы пострадавшей группы»³⁴⁶.

На фоне общего ухудшения положения правозащитников в некоторых частях региона ОБСЕ наблюдается значительное увеличение зафиксированных нападений на правозащитников, работающих в сфере толерантности и борьбы с дискриминацией. В

³⁴³ Основной доклад Хины Джилани, Специального представителя Генерального Секретаря ООН по положению правозащитников, Дополнительное совещание ОБСЕ по человеческому измерению, Вена, 30 марта 2006 г., <http://www.osce.org/documents/odihr/2006/03/18594_en.pdf>.

³⁴⁴ Заключение Комиссара Совета Европы по правам человека г-на Томаса Хаммарберга: Совещание по защите и поддержке правозащитников, Страсбург, 13-14 ноября 2006 г., <[https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=CommDH\(2006\)19&Language=lanEnglish&Ver=original&BackColorIntranet=99B5AD&BackColorIntranet=FABF45&BackColorLogged=FFC679](https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=CommDH(2006)19&Language=lanEnglish&Ver=original&BackColorIntranet=99B5AD&BackColorIntranet=FABF45&BackColorLogged=FFC679)>.

³⁴⁵ Закон о преступлениях и беспорядках, измененный в 1998 г., раздел 28:

- (1) В целях разделов 29 – 32, изложенных ниже, преступление является отягченным расовыми мотивами, если:
 - (а) в момент совершения преступления либо непосредственно до или после него преступник проявлял враждебность к жертве преступления, основанную на принадлежности (или предполагаемой принадлежности) жертвы к расовой группе; или
 - (б) преступление мотивировано (полностью или частично) враждебностью к членам расовой группы, исходя из их принадлежности к данной группе.
- (2) В вышеуказанном подразделе (1) (а) «принадлежность», в отношении расовой группы, включает связь с членами данной группы; «предполагаемый» означает предполагаемый преступником.
- (3) В целях вышеизложенного параграфа (а) или (б) подраздела (1), не имеет значения, основана ли враждебность преступника также, в какой-либо мере, на:
 - (а) фактической или предполагаемой принадлежности какого-либо лица или группы лиц к какой-либо религиозной группе; или
 - (б) любом ином факторе, не указанном в данном параграфе.
- (4) В данном разделе «расовая группа» обозначает группу лиц, определяемых по расе, цвету, национальности (в том числе, гражданству) либо этническому или национальному происхождению.

³⁴⁶ «Hate Crime Data Collection Guidelines: Uniform Crime Reporting», Департамент юстиции США, Федеральное Бюро Расследований, раздел II.B: объективные доказательства того, что преступление было мотивировано предубеждением, параграф 14: «Жертва, даже не относившаяся к целевой группе по признакам расы, религии, инвалидности, сексуальной ориентации или этнического/национального происхождения, входила в состав группы защиты интересов, поддерживающей принципы пострадавшей группы», <<http://www.fbi.gov/ucr/hatecrime.pdf>>.

2006 г. объектами преследований становились активисты антирасистских и антифашистских движений, лидеры меньшинств, и активисты, выступающие за уважение и равные права ЛГБТ и народностей рома и синти³⁴⁷.

Случаи, характеризующиеся **высоким уровнем насилия** и закончившиеся смертью жертвы или тяжелыми травмами, выявили схожие стереотипы. **Преступники**, главным образом, связаны или знакомы с организованными группами, зачастую происходящими из правых националистских или крайне расистских движений:

- 7 апреля скинхед застрелил студента из Сенегала, возвращавшегося домой с вечера межкультурной дружбы, организованного в ночном клубе в г. Санкт-Петербурге в России. Молодой человек был активистом НПО «Африканское единство», и участвовал в организации межкультурных мероприятий. Предполагаемый нападавший выкрикивал расистские лозунги, и поблизости было найдено предполагаемое орудие убийства со свастикой и надписью «власть – белым». Обвиняемый в убийстве был арестован полицией, и прокурор заявил, что убийство носит «расовый характер»³⁴⁸.
- 16 апреля в южной части Москвы 19-летний студент, бывший, по словам друзей, антифашистским активистом, подвергся нападению группы молодых людей, когда направлялся с другом на концерт панк-группы. Он получил ножевое ранение в грудь и скончался до приезда «скорой помощи». Следователи нашли в квартирах трех подозреваемых националистическую литературу, брошюры и видеозаписи аналогичных нападений. Сообщается, что подозреваемые связаны с неонацистскими группировками³⁴⁹.
- 16 мая в Варшаве молодой активист антирасистского движения был ранен 30-сантиметровым ножом на улице возле своего дома. Преступник следовал за ним, и, когда он упал, бил ногами, угрожая убить его за якобы «левацкие» политические убеждения. Пострадавший был доставлен в больницу в критическом состоянии. В ходе расследования польские органы власти арестовали группу из семи человек, связанных с Интернет-сайтом «Redwatch» – польским отделением сети «Кровь и честь» – одному из которых было предъявлено обвинение в убийстве³⁵⁰.
- 18 мая крупный профсоюзный деятель – участник антирасистского движения, подвергся нападению в своем доме на глазах у его двух дочерей в г. Мерсисайде в Соединенном Королевстве. В течение многих лет пострадавшему угрожали смертью неонацистские группировки, которые считаются ответственными за нападение³⁵¹.

Как показывают приведенные ниже случаи, потенциальные объекты нападений бывают особенно уязвимы во время участия в **общественных мероприятиях в защиту толерантности и борьбы с дискриминацией**, или по пути на них. 2006 год был

³⁴⁷ «Report of the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment», указ. соч., примечание 335.

³⁴⁸ «Anti-Racism: A Risk to Life and Limb», в «Searchlight Magazine», июнь 2006 г., <<http://www.icare.to/article.php?id=3892&lang=en>>.

³⁴⁹ «Barometer of Democracy», в «Demos», № 47, 10-16 апреля 2006 г., <<http://www.demos-center.ru/projects/649C353/6AF8CAF/1146065681>>; «European Court Slams Russia for Chechen's «Disappearance», в «Bigotry Monitor», том 6, № 28, 4 августа 2006 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/080406BM.shtml>>.

³⁵⁰ Этот случай приведен в публикации «Hate Crimes: 2007 Survey», указ. соч., примечание 4, с. 35, и в публикации «Poland: Democracy and the Challenge of Extremism», организация «Anti-Defamation League», сентябрь 2006 г., <<http://www.adl.org/international/PolandDemocracyandExtremism.pdf>>.

³⁵¹ Аниндья Бхаттачарья, «Nazi-inspired racist attacks in Merseyside and Barking», Интернет-сайт «SocialistWorkeronline», <https://www.socialistworker.co.uk/article.php?article_id=8901>.

отмечен серией происшествий, случившихся во время маршей или парадов, организованных для повышения осведомленности о положении сообществ ЛГБТ:

- Зафиксированы инциденты в г. Кракове – 29 апреля³⁵², в Таллинне – 12 августа³⁵³, в Москве – 27 мая³⁵⁴, и в Риге – 22 июля³⁵⁵. Во всех случаях группы людей, выступающие за равенство прав и толерантность к ЛГБТ, подвергались нападению членов правых экстремистских группировок, националистических или ортодоксальных групп, которые кидали в них камнями, помидорами, экскрементами и другими предметами, и оскорбляли их словесно. В ряде случаев официальные мероприятия были запрещены властями, и, как сообщается, полиция не смогла вмешаться должным образом.
- Еще одна примечательная серия инцидентов произошла во время Недели толерантности в Российской Федерации. Неделя толерантности включала ряд мероприятий, таких как концерты, митинги, выставки и дискуссии, проходившие по всей стране с 9 по 16 ноября. Эти события были организованы НПО в сотрудничестве с администрациями нескольких городов, и были направлены на углубление взаимоуважения и взаимопонимания. С 5 по 19 ноября Информационно-аналитический центр СОВА зафиксировал в гг. Москве, Санкт-Петербурге, Вологде и Воронеже, как минимум, девять нападений, в результате которых пострадало 20 человек, при этом два человека погибли, и семь человек были госпитализированы. Пятнадцать пострадавших были определены как представители молодежных антифашистских объединений или активисты антифашистских организаций³⁵⁶.

Отмечены инциденты, повлекшие **разрушение имущества**, например:

- 16 сентября в г. Берлине, предположительно, правая экстремистская группировка разрушила подъезд молодежного центра и оставила наклейки правой экстремистской партии «NDP». Руководство центра заявило, что данный инцидент был одним из «серии нападений неонацистов на молодежные центры в берлинском районе Панкоу, открыто осуждающие расизм, антисемитизм и правый экстремизм, и выступающие против них»³⁵⁷.
- 13 марта на Мальте огнем было уничтожено семь автомобилей, принадлежащих Иезуитской общине католической церкви (контактный пункт ЦМЕС/АФП³⁵⁸ активно участвовал в решении проблем мигрантов). 3 мая, вскоре после публикации большой передовицы, осуждающей расизм, была подожжена входная дверь дома редактора

³⁵² «Clashes erupt at Poland gay march», Европейский филиал МАЛГ, <http://www.ilga-europe.org/europe/guide/country_by_country/poland/clashes_erupt_at_poland_gay_march>; «Poland and Latvia: Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender Rights in Poland and Latvia», организация «Amnesty International», ноябрь 2006 г., <<http://web.amnesty.org/library/Index/ENG/EUR010192006>>.

³⁵³ См. главу про Эстонию в «Amnesty International Report 2007: The State of the World's Human Rights», указ. соч., примечание 104, с. 114, <<http://thereport.amnesty.org/eng/Regions/Europe-and-Central-Asia/Estonia>>; «Poland and Latvia: Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender Rights in Poland and Latvia», там же.

³⁵⁴ Дополнительная информация приведена в «Moscow Pride: Detailed Accounts of the Events by ILGA Europe», указ. соч., примечание 338; «Pride and Violence: A Chronicle of the Events of May 27, 2006 in Moscow», указ. соч., примечание 338. См. также «Minorities Under Siege: Hate Crimes and Intolerance in the Russian Federation», указ. соч., примечание 315, с. 22.

³⁵⁵ Дополнительная информация об этом случае приведена в «Riga Pride 2006», указ. соч., примечание 334.

³⁵⁶ «Tolerance Week» as a Cause for Racist Violence», Информационно-аналитический центр «СОВА», 23 ноября 2006 г., <<http://xeno.sova-center.ru/6BA2468/6BB41EE/84D55B6>>.

³⁵⁷ «Chronik rechtsextremer Gewalt», Интернет-сайт «Mut Gegen Rechte Gewalt», сентябрь 2006 г., <<http://www.mut-gegen-rechte-gewalt.de/artikel.php?id=82&kat=82&artikelid=2729>>.

³⁵⁸ 1 марта 2007 г., Агентство по фундаментальным правам Европейского Союза (АФП) сменило Европейский центр мониторинга расизма и ксенофобии (ЦМЕС).

мальтийского еженедельника «Malta Today»³⁵⁹. По всей видимости, исполнители этих актов насилия и запугивания были четко нацелены на конкретные организации и людей, борющихся с расизмом и дискриминацией.

Несмотря на то, что в отчетах о положении правозащитников³⁶⁰ выражается сожаление об отсутствии должной реакции на насилие против правозащитников, мотивированное ненавистью, полиция не всегда воспринимает угрозы всерьез, и, соответственно, надлежащая защита не всегда гарантирована. Вопреки доказательствам мотивации на почве ненависти, преступникам зачастую предъявляются обвинения в менее тяжких «хулиганских» правонарушениях. По-видимому, органы власти не всегда признают особые характеристики преступлений и инцидентов, мотивированных ненавистью. Тем не менее, следует подчеркнуть, что во всех указанных случаях полиция проводила расследование, и в большинстве случаев предполагаемые преступники были арестованы и впоследствии предстали перед судом.

- После неудавшейся попытки взрыва помещения антифашистских активистов в декабре в г. Москве, районная прокуратура возбудила уголовное дело по статье 213 (2) российского Уголовного кодекса (общественно опасное хулиганство). Как сообщается, подозреваются трое молодых людей, принадлежащих к неонацистской группировке. Следствие по делу еще не завершено³⁶¹.
- После убийства сенегальского студента 7 апреля в г. Санкт-Петербурге, было немедленно возбуждено уголовное расследование по статье 105 (2) Уголовного кодекса (убийство на почве расовой ненависти), и выдан ордер на арест подозреваемого. Согласно отчету организации «Amnesty International», опубликованному в ноябре 2006 г., дело до сих пор находится на этапе предварительного следствия³⁶².
- 23 мая 2006 г. начался суд над преступниками, обвиняемыми в нападении на 20-летнего антифашистского активиста и его друга в г. Санкт-Петербурге 13 ноября 2005 г. В ходе нападения группа из 10 юношей, как предполагается, нанесла ножевые ранения двум жертвам. Один из пострадавших впоследствии скончался от ран³⁶³. Все семеро подсудимых обвинялись в хулиганстве и разжигании этнической вражды, и только один из них был также обвинен в убийстве. Предполагаемый организатор преступления по-прежнему находится в розыске, и против него возбуждено отдельное дело. Это дело до сих пор расследуется.
- После нападения 16 мая на молодого антирасистского активиста в Варшаве, и благодаря сотрудничеству между польскими властями, ФБР и такими НПО, как «Reporters without borders» и «Anti-Defamation League», Интернет-сайт польского отделения «Redwatch», размещенный на сервере, находящемся в штате Аризона в

³⁵⁹ См. «Malta: Attacks against anti-racists must end», организация «Amnesty International», <<http://web.amnesty.org/library/Index/ENGEUR330012006?open&of=ENG-MLT>>; «Hate Crimes: 2007 Survey», указ. соч., примечание 4; «ENAR Malta condemns renewed violence against JRS-Malta», Европейская сеть против расизма, апрель 2006 г., <<http://www.enar-eu.org/en/national/malta/index.shtml>>.

³⁶⁰ «Steadfast in Protest: Annual Report 2006», указ. соч., примечание 335; «Hate Crimes: 2007 Survey», указ. соч., примечание 4.

³⁶¹ «An attempted murder of an antifascist activist in Moscow», Информационно-аналитический центр СОБА, 25 декабря 2006 г., <<http://xeno.sova-center.ru/6BA2468/6BB41EE/877BBC2>>.

³⁶² «Russian Federation – Investigation and prosecution of the racist murder of Lamsar Samba Sell», организация «Amnesty International», ноябрь 2006 г., <<http://web.amnesty.org/library/print/ENGEUR460592006>>; «Anti-Racism: A Risk to Life and Limb», указ. соч., примечание 348.

³⁶³ «В Санкт-Петербурге начался суд по делу об убийстве Тимура Качаравы», Информационно-аналитический центр «СОБА», 19 апреля 2007 г., <<http://xeno.sova-center.ru/45A2A1E/90F2A07>>.

США, был в июле закрыт. Впоследствии, в 2006 г. были проведены аресты³⁶⁴. Кроме того, в составе полиции был образован особый отдел по борьбе с неонацистской деятельностью³⁶⁵.

- На Мальте власти осудили насильственные проявления нетерпимости³⁶⁶, и в 2006 г. Уголовный кодекс был изменен путем усиления наказания за преступления по расовым или религиозным мотивам³⁶⁷. Тем не менее, расследование до сих пор продолжается, и в связи с этими актами пока никаких обвинений не предъявлено.

Публичные выступления: риторика в средствах массовой информации и в политике

Помимо насильственных нападений на людей и имущество, инциденты, мотивированные ненавистью, могут также принимать форму призыва к преступным действиям в средствах массовой информации или в Интернете. В Решении Совета Министров ОБСЕ № 10/05 подчеркивается «необходимость последовательно и недвусмысленно выступать против актов и проявлений ненависти, в частности в политических высказываниях»³⁶⁸. Это же Решение призвало государства-участники рассмотреть вопрос о разработке «в тесном сотрудничестве с гражданским обществом не ставящих под угрозу свободу информации и свободу выражения мнений конкретных мер по противодействию ксенофобским стереотипам, нетерпимости и дискриминации в средствах массовой информации и поощрению программ просвещения детей и молодежи относительно предрассудков и предубеждений, с которыми они могут столкнуться в средствах массовой информации и в Интернете»³⁶⁹.

Вопрос публичных высказываний был также затронут в Министерском Решении № 13/06, в котором Совет Министров осуждал «расистские, ксенофобские и дискриминационные публичные выступления и подчеркивает, что политические представители могут играть позитивную роль в общем содействии взаимному уважению и пониманию и оказывать существенное влияние на разрядку напряженности внутри обществ, выступая против актов и инцидентов, мотивированных ненавистью»³⁷⁰. Это же Решение признает «ключевую роль, которую свободные и независимые СМИ могут играть в демократических обществах, и то серьезное влияние, которое они могут оказывать в плане противодействия или усугубления предубеждений, предрассудков»³⁷¹.

Расистские и ксенофобные высказывания часто заключаются в унижительных замечаниях или обобщениях, относящихся к национальным меньшинствам и другим выделяющимся группам, и некоторые правовые системы карают такие выступления как диффамацию или подстрекательство. Европейская комиссия по расизму и

³⁶⁴ См. главу о Польше в «International Religious Freedom Report 2006», Министерство иностранных дел США, <<http://www.state.gov/g/drl/rls/irf/2006/71400.htm>>.

³⁶⁵ «Annual Report of USA Commission on International Religious Freedom», Комиссия США по международной религиозной свободе, май 2006 г., <<http://www.uscifr.gov/countries/publications/currentreport/2006annualRpt.pdf>>.

³⁶⁶ Мэттью Велла, «Gonzi-new development zones «transparent», Интернет-сайт газеты «Malta Today», 21 мая 2006 г., <<http://www.maltatoday.com.mt/2006/05/21/t3.html>>.

³⁶⁷ См. главу о Мальте в «2006 Country Reports on Human Rights Practices», Министерство иностранных дел США, <<http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2006/78827.htm>>.

³⁶⁸ См. Решение № 10/05 Совета Министров на <http://www.osce.org/documents/mcs/2005/12/17487_ru.pdf>.

³⁶⁹ Там же.

³⁷⁰ См. Решение № 13/06 Совета Министров по адресу <http://www.osce.org/documents/mcs/2006/12/22565_ru.pdf>.

³⁷¹ Там же.

нетерпимости (ЕКРН) в своих периодических страновых отчетах регулярно изучает отношение к меньшинствам в средствах массовой информации, вместе с тем подчеркивая роль саморегулирующих органов массовой информации и процедур рассмотрения жалоб СМИ.

- В третьем отчете по Кипру ЕКРН отмечается, что некоторые печатные органы по-прежнему освещают «инциденты, связанные с членами меньшинств, в сенсационном ключе», при этом, зачастую упоминая об этническом происхождении людей «когда это не имеет отношения к информационному сообщению»³⁷².

В ноябре 2006 г., директор Центра мониторинга расизма и ксенофобии Европейского Союза (ЦМЕС) Др. Беата Уинклер заявила о «потрясающей положительной силе публичных выступлений в поддержку равенства, разнообразия и уважения прав человека». Контрастом этому является «разрушительная сила расистских речей и видов выступлений, влияющих на убеждения, эмоции и понимание людей»³⁷³. «Свобода слова не может быть предметом торга», – добавила она, но существуют ограничения, установленные в международном и местных законодательствах. В целях реагирования и влияния на публичные выступления необходима информация о выражениях расизма, в частности, в СМИ и в языке политической жизни.

Информационные сообщения, изображающие представителей меньшинств в неизменно негативном свете и распространяющие предвзятую информацию, которая закрепляет стереотипы и предубеждения, способствуют дальнейшей общественной дискриминации и изолированию. Если расистское выступление направлено на пропаганду расистских взглядов или подстрекательство к расистским действиям, оно зачастую карается по закону, запрещающему призыв к вражде на почве расы, религии или национального происхождения. Во все большем количестве стран выступления, мотивированные ненавистью часто служат дегуманизации людей, закреплению стереотипов и созданию климата, в котором может процветать расистское насилие.

Избирательные кампании, в ходе которых политические лидеры эксплуатируют ксенофобные страхи и латентный расизм избирателей посредством речей или лозунгов, обеспечивают фон для расистского насилия. Если правительственные чиновники любого уровня выступают с расистскими речами, то их заявления обладают большим вредоносным потенциалом, и соответственно, для реагирования существуют как правовые, так и политические санкции³⁷⁴.

Расизм и ксенофобия в СМИ и заявления политических партий и лидеров контролируются национальными и международными юридическими ограничениями расистских выступлений, а также политическими нормами. Исключение политически партий из региональных объединений политических партий – это одна из возможных

³⁷² «Third Report on Cyprus», Европейская комиссия против расизма и дискриминации, утвержден 16 декабря 2005 г., опубликован 16 мая 2006 г., ECRI(2006)17, <http://www.coe.int/t/e/human_rights/ecri/1-ecri/2-country-by-country_approach/cyprus/Cyprus%20third%20report%20%20cri06-17.pdf>.

³⁷³ «The recording and monitoring of racist expression: the challenges ahead», речь Беаты Уинклер, Директора ЦМЕС, на семинаре экспертов ЕКРН по борьбе с расизмом при соблюдении свободы выражения, Страсбург, 16-17 ноября 2006 г., <http://fra.europa.eu/fra/material/pub/general/Dir_Speech_ecri_16112006_en.pdf>.

³⁷⁴ «The use of racist, antisemitic and xenophobic elements in political discourse», Европейская комиссия против расизма и нетерпимости, представлено на совещании экспертов высокого уровня по случаю Международного дня ликвидации расовой дискриминации, март 2005 г., <http://www.coe.int/t/e/human_rights/ecri/1-ECRI/4-Relations_with_civil_society/1-Programme_of_action/14-Public_Presentation_Paris_2005/actes%2021%20march%202005_en.pdf>.

санкций, так же как и ограничение участия государств в межправительственных организациях, если политические партии, придерживающиеся расистской доктрины, представлены в правительстве. В своей Общей политической рекомендации № 7 ЕКРН предлагает принять юридические нормы, предусматривающие прекращение государственного финансирования политических партий, поощряющих расизм³⁷⁵.

В 2006 г. в ответ на акты расистского насилия особой тяжести национальные и европейские лидеры выступили против расистских высказываний в политической жизни. Нередко они выступали совместно с организациями гражданского общества.

- В Бельгии, в ответ на стрельбу 11 мая бывший председатель Европейского Парламента Йозеп Боррелл заявил, что последовательность нападений «показывает, что шаг от ксенофобных разговоров до преступления, к сожалению, возможен». И премьер-министр Гай Верхофштадт сказал, что «Каждый в нашей стране должен осознать, к чему может привести обстановка нетерпимости»³⁷⁶.
- Через день после стрельбы Бельгийское движение против расизма, антисемитизма и ксенофобии (MRAX) заявило: «Этот акт насилия не возник ниоткуда. Это – результат многолетних амбициозных или откровенно расистских выступлений, направленных на то, чтобы возложить на «чужаков» ответственность за отдельные провалы и социальные нужды». MRAX также выразило озабоченность продолжающимся государственным финансированием экстремистских правых партий в Бельгии, таких как «Vlaams Belang» (Фламандский интерес), которая, как утверждается, поощряет стигматизацию этнических меньшинств в Бельгии³⁷⁷.

В июне, после прихода к власти коалиции Словацкой Национальной Партии (SNS), лидер которой Ян Слота широко известен своими выступлениями против венгров и представителей народности рома, между Словакией и Венгрией возникла напряженность³⁷⁸. 31 августа Председатель Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) Рене ван дер Линден выразил озабоченность угрозами и оскорблениями в адрес венгерского меньшинства в Словакии, предложив словацким властям осудить экстремистские акты, а также призвав их «осудить все случаи ненавистнических выступлений, согласно обязательствам государства-участника Совета Европы по защите прав национальных меньшинств»³⁷⁹. 6 сентября словацкий Парламент принял общую декларацию, осуждающую все проявления экстремизма и нетерпимости³⁸⁰.

- В своем третьем отчете по Словении, ЕКРН выразил серьезную озабоченность «политическими выступлениями в духе расизма, ксенофобии и иной нетерпимости в Словении», отметив, что после предыдущего отчета положение ухудшилось: «Наряду с особой активностью представителей ряда политических партий в использовании подобного вида пропаганды, сообщается, что расистские и

³⁷⁵ «General policy recommendation No. 7 on national legislation to combat racism and racial discrimination», Европейская комиссия против расизма и нетерпимости, параграф 16 (и параграф 36 Пояснительного Меморандума), <http://www.coe.int/t/e/human_rights/ecri/1-ecri/3-general_themes/1-policy_recommendations/recommendation_n7/3-Recommendation_7.asp#TopOfPage>.

³⁷⁶ «Belgium's Surge in Hate Crime: A Link Between Xenophobic Sentiment and Criminal Action?», Интернет-сайт «About.com», <<http://racereactions.about.com/b/a/257446.htm>>.

³⁷⁷ «Europe must act to address the reality of racism in its societies», пресс-релиз Европейской сети против расизма, 16 мая 2006 г., цитата из пресс-релиза организации «MRAX» от 12 мая 2006 г.

³⁷⁸ Сообщения для БДИПЧ из Постоянного представительства Словакии в ОБСЕ, 10 и 16 июля 2007 г.

³⁷⁹ «PACE president responds to xenophobic and intolerant incidents in Slovakia», пресс-релиз Совета Европы, 31 августа 2006 г.,

<[https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=PR478\(2006\)&Sector=secDC&Language=lanEnglish&Ver=original&BackColorInternet=F5CA75&BackColorIntranet=F5CA75&BackColorLogged=A9BACE](https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=PR478(2006)&Sector=secDC&Language=lanEnglish&Ver=original&BackColorInternet=F5CA75&BackColorIntranet=F5CA75&BackColorLogged=A9BACE)>.

³⁸⁰ Сообщение для БДИПЧ от Постоянного представительства Словакии в ОБСЕ, 10 июля 2007 г.

ксенофобные выступления приобретают все больший размах, и к ним также прибегают политики, выполняющие важные функции на государственном уровне»³⁸¹.

- Португальская комиссия по равенству и борьбе с расовой дискриминацией неоднократно выступала против использования в СМИ неточной и предвзятой информации для усиления ксенофобии, в частности, в сообщениях о преступлениях, а в апреле 2006 г. обратила внимание на «чрезмерное количество случаев», когда указание национальности, этнического происхождения, вероисповедания или правового статуса, «не служит никакой иной цели кроме стигматизации определенных групп и усиления предубеждений»³⁸².

В 2006 г. все более широкое внимание привлекала тема смычки расистских выступлений в Интернете и расистских актов насилия, в том числе, использование Интернета для идентификации отдельных лиц в качестве объектов насилия, и для распространения персональной информации.

- В сентябре бельгийские власти объявили об аресте 17 подозреваемых – членов группы «Кровь, земля, честь и верность», включая 11 боевиков. Как сообщается, группа была связана с международным движением «Кровь и честь», которое, согласно сообщениям, пропагандирует расизм и нетерпимость, как в Интернете, так и путем непосредственных нападений с применением насилия³⁸³. Федеральная прокуратура опубликовала заявление, описывающее группу как состоящую, в основном, из «боевиков и людей с крайне правой идеологией, явно самовыражающихся через расизм, ксенофобию, отрицание Холокоста, антисемитизм и неонацизм»³⁸⁴. В результате серии облав во Фландрии полиция, как сообщается, захватила взрывчатые вещества, огнестрельное оружие, боеприпасы, детонаторы, неонацистские пропагандистские материалы и противогазы³⁸⁵.
- В течение всего года на Интернет-сайтах скинхедских групп в России обнаруживались ясные инструкции по расистским нападениям на отдельных людей³⁸⁶. Как сообщается, на Интернет-портале «Runet.ru» содержалось порядка 150 действующих расистских и экстремистских сайтов³⁸⁷.
- На Интернет-сайте «Redwatch», базирующемся в США и содержащемся правой организацией Польши обнаружены инструкции по расистским, антисемитским и гомофобным актам насилия. На «Redwatch» размещались имена, адреса и телефонные номера представителей еврейских, антирасистских и левых организаций,

³⁸¹ «Third report on Slovenia», Европейская Комиссия против расизма и нетерпимости, <http://www.coe.int/t/e/human_rights/ecri/1-ecri/2-country-by-country_approach/slovenia/slovenia_cbc_3.asp#P419_70881>.

³⁸² «Third report on Portugal», Европейская Комиссия против расизма и нетерпимости <http://www.coe.int/t/e/human_rights/ecri/1-ecri/2-country-by-country_approach/portugal/portugal_eng_cbc_3.asp#P354_68013>.

³⁸³ Николас Уотт, «Belgian neo-Nazis in «terror plot», Интернет-сайт газеты «The Guardian», 8 сентября 2006 г., <http://www.guardian.co.uk/international/story/0,,1867379,00.html#article_continue>; «2 more arrested in a Belgian neo-Nazi terror plot», Интернет -сайт газеты «International Herald Tribune», сводка сообщений агентств «Reuters» и «France Presse», 8 сентября 2006 г., <<http://www.ihf.com/articles/2006/09/08/news/neo.php>>.

³⁸⁴ Там же.

³⁸⁵ Там же.

³⁸⁶ Специальный докладчик ООН по современным формам расизма указывает на «возобновление расистских актов насилия среди неонацистских групп». См. «Updated study submitted to the Sixty-second session of the Commission on Human Rights», Специальный докладчик ООН по современным формам насилия, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, 18 января 2006 г., с. 7, <<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/G06/104/33/PDF/G0610433.pdf?OpenElement>>.

³⁸⁷ «BBC Monitoring» от 8 сентября 2006 г., оригинальный источник: радио «Эхо Москвы», 8 сентября 2006 г.

и поощрялись акты насилия против них. В июне польская полиция арестовала двух человек за связь с Интернет-сайтом и обвинила восьмерых других человек в сотрудничестве с сайтом. Польские власти также обратились к США с просьбой о содействии в закрытии Интернет-сайта. После арестов и уголовных преследований сайт был закрыт³⁸⁸. Кроме польского сайта, сайты «Redwatch» были доступны также в Соединенном Королевстве и Германии³⁸⁹.

- 18 мая в г. Мерсисайде в Соединенном Королевстве местный борец с расизмом и фашизмом подвергся нападению на глазах у своих двух дочерей. Неизвестный напал на пострадавшего с ножом, изрезав ему руки, запястья, лицо и едва не ослепив его. Имя и адрес пострадавшего были опубликованы на Интернет-сайте правых экстремистов, и нападение последовало за серией угроз смертью³⁹⁰.

Расистские выступления также находят широкий резонанс в спортивной среде, особенно в профессиональном футболе, где расистская культура речевок и оскорблений игроков, происходящих из не-европейских стран или меньшинств часто выливается в расистские акты насилия. Речевки нередко сопровождаются метанием снарядов – от бутылок до бананов – что усиливает расистские выступления. Футбольные клубы все чаще штрафуются за расистское поведение болельщиков, и могут также столкнуться с лишением правительственных субсидий.

- 26 августа болельщики футбольного клуба «Хазар-Ланкаран» во время матча национального чемпионата оскорбляли голкипера Бакинского клуба – сенегальца по происхождению – выкрикивая расистские речевки и бросая различные предметы на площадку. Сообщается, что дисциплинарный комитет Ассоциации футбольных федераций Азербайджана в связи с инцидентом наложил на клуб штраф в размере, эквивалентном 9 000 евро³⁹¹.
- В декабре мэр Парижа Бертран Делано потребовал от футбольного клуба «Сен-Жермен» принять действенные меры для борьбы с насилием, под угрозой отмены ежегодной городской субсидии в размере 2,3 миллиона евро³⁹². Вслед за инцидентом со смертельным исходом на стадионе «Пари Сен-Жермен», глава французской Футбольной Федерации Жан-Пьер Эскалет заявил, что необходимо «выступить против насилия и расизма, и избавиться от этого бедствия, разрушающего спортивные ценности»³⁹³.
- В октябре руководители немецкой Футбольной Федерации и немецкой Футбольной Лиги договорились создать специальную группу по борьбе с футбольным расизмом и насилием. Президент федерации Тео Цванцигер заявил: «Очевидно, что такое явление актов насилия сильнее проявляется в региональных лигах (третьего

³⁸⁸ Сообщение Департамента по делам религиозных конфессий и национальных меньшинств польского Министерства внутренних дел и администрации для БДИПЧ, 11 сентября 2006 г. См. также «Polish Police Make Four Arrests in Swoop for Fascist Group», «BBC Monitoring», 1 июня 2006 г.

³⁸⁹ В июле польские власти продолжали следствие и аресты. В этом же месяце сайт вновь появился в Интернете. По данным на сентябрь, Интернет-сайт содержал, в основном, антисемитские, расистские и гомофобные статьи и заявления. См. также «Zarzuty dla współtwórców strony «Krew i Honor», газета «Gazeta Wyborcza», 7 июля 2006 г., и «Polish Neo-Nazi Web-site in USA up again after Previous Closure after FBI Request», «BBC Monitoring», 13 июля 2006 г.

³⁹⁰ «Union boss slashed in face», Интернет-сайт «icLiverpool.co.uk», по сообщению Нейла Ходжсона из «Liverpool Echo», 19 мая 2006 г., <http://icliverpool.icnetwork.co.uk/0100news/0100regionalnews/tm_objectid=17103277&method=full&siteid=50061-name_page.html>.

³⁹¹ «Information on Hate Motivated Incidents», отчет, присланный в БДИПЧ Молодежной лигой межкультурного сотрудничества (Азербайджан), 18 мая 2007 г.

³⁹² «Paris mayor threatens to stop funding PSG», Интернет-сайт «ESPN.com», по сообщению агентства «Reuters», 6 декабря 2006 г.

³⁹³ «Chirac condemns football violence», указ. соч., примечание 90.

дивизиона) и более нижних лигах», и обе лиги пообещали усовершенствовать охрану на полях нижних лиг³⁹⁴. В телевизионном интервью Цванцигер призвал руководителей признать, что увеличение приема иностранных игроков должно поощряться сверху, при большей открытости головных офисов для некоренных граждан Германии³⁹⁵. Соглашение было достигнуто после акта футбольного насилия, случившегося в выходные, когда было ранено 23 полицейских и свыше 60 болельщиков, при этом четверо полицейских были госпитализированы.

- В Турции турецкая Футбольная Федерация приняла в августе новые правила, предусматривающие крупные штрафы для клубов, которые не смогут обуздать расистское или насильственное поведение болельщиков, а также штраф в 3 очка³⁹⁶.

Наряду с тем, что значительное количество правительственных официальных лиц и политических лидеров проявили сильные лидерские качества, выступив против оскорбительного и дискриминационного изображения различных общин, во многих государствах ОБСЕ по-прежнему имели место проявления нетерпимости в русле политической риторики.

15 июня Европейский Парламент принял резолюцию о росте расистского и гомофобного насилия в Европе, осудив расистские и гомофобные нападения, и призвав членов ЕС к выполнению их обязательств по борьбе с дискриминацией. В резолюции содержится призыв к согласованию затянувшегося рамочного решения по борьбе с расизмом и ксенофобией, и выражается сожаление о том, «что многие государства-участники сталкиваются с растущей поддержкой экстремистских партий и групп с ярко выраженными ксенофобными, расистскими, антисемитскими и гомофобными программами». К концу года Рамочное решение все еще не было принято. Предложенные меры по борьбе с расизмом и ксенофобией включают кампании и проекты, которые должны быть начаты государствами, «в частности, в СМИ и учебных заведениях, в целях поощрения культурного разнообразия». Европейский Парламент также предложил государствам-участникам рассмотреть вопрос о прекращении государственного субсидирования политических партий, не соблюдающих принципы основных прав человека³⁹⁷.

Британская объединенная парламентская группа по борьбе с антисемитизмом определила **антисемитские публичные выступления** как «широко распространенное изменение тональности и манеры выражения при обсуждении евреев, в печатных изданиях или теле- и радиопередачах, в ВУЗах, или в государственных или общественных учреждениях»³⁹⁸. Одним из примеров этого является сравнение Израиля с национал-социалистическим режимом.

- В июле лидер Социалистической партии Нидерландов сравнил действия террористов на Ближнем Востоке с акциями голландского сопротивления нацистским оккупантам во время Второй мировой войны. Впоследствии политик принес извинения за свои

³⁹⁴ «Germans set up task force against hooliganism», информационный Интернет-сайт «Expatica News», по сообщению агентства «Deutsche Presse-Agentur», 31 октября 2006 г., <http://www.expatica.com/actual/article.asp?channel_id=2&story_id=34080>.

³⁹⁵ «Rising Racism in Stadiums: Germany Gets Serious about Football Violence», Интернет-сайт «Spiegel Online», 1 ноября 2006 г., <<http://www.spiegel.de/international/0,1518,445903,00.html>>.

³⁹⁶ Серкан Акчан, «Turkish Football Federation Introduces New Series of Penalties», Интернет-сайт «Today's Zaman», 8 августа 2007 г., <<http://www.todayzaman.com/tz-web/detaylar.do?load=detay&link=35506>>.

³⁹⁷ «Increase in racist and homophobic violence in Europe», указ. соч., примечание 331.

³⁹⁸ Объединенная парламентская группа против антисемитизма, указ. соч., примечание 180.

замечания³⁹⁹.

- В этом же русле, член британского парламента описал военные действия Израиля как «зловещее напоминание о нацистских зверствах в еврейском квартале Варшавы»⁴⁰⁰.

Некоторые члены еврейского сообщества, представители НПО, активно борющиеся с антисемитизмом, и многие другие воспринимают подобные сравнения и использование образа Холокоста для критики Израиля как оскорбительные и антисемитские, поскольку, по их мнению, применяются двойные стандарты к евреям и не-евреям, а также к Израилю и другим странам и/или правительствам. В еще одном случае, в январе, шведский канцлер юстиции прекратил расследование факта продажи лент с вызывающе антисемитскими наставлениями, включая призывы к убийству евреев, происходившей в Главной мечети Стокгольма. Он заявил, что наставления «следует расценивать по-разному, и считать допустимыми, поскольку они используются одной из сторон в продолжающемся глубоком конфликте, где гремят бои, и выпады являются частью повседневных событий в риторике, окружающей ближневосточный конфликт»⁴⁰¹.

Тенденции к сравнению Израиля с нацистским режимом, заявления, допускающие оправдание антисемитизма конфликтом на Ближнем Востоке, и увеличивающееся число антисемитских инцидентов в учебных заведениях указывают на преобладание антисемитских позиций. Таким образом, антисемитизм становится не только чертой радикальных правых и неонацистских движений, при этом вовлекая деятелей и организации, стоящие в самом центре их соответствующих обществ.

- В мае на ежегодной конференции профсоюза работников высшего образования в Соединенном Королевстве поступило предложение, призывающее ее членов бойкотировать всех израильских преподавателей ВУЗов. Предложение содержало критику «израильской политики апартеида» и предлагало участникам «обдумать свою ответственность за обеспечение равенства и отсутствия дискриминации в контактах с учреждениями или частными лицами из Израиля, и рассмотреть вопрос целесообразности бойкота». В Объединенном парламентском расследовании в Соединенном Королевстве было отмечено, что, хотя мотивация участников бойкота сама по себе, возможно, и не антисемитская, но она могла бы оказать дискриминационный эффект на еврейских преподавателей и учащихся, а также на институты еврейских исследований. Расследование пришло к выводу, «что призывы бойкотировать контакты с преподавателями, работающими в Израиле, являются нарушением академической свободы и интеллектуального обмена», и также было отмечено, «что студенты-евреи сталкиваются с несоразмерными угрозами в британских ВУЗах в результате антисемитской деятельности, различающейся в

³⁹⁹ «Marijnissen vergelijkt verzet met terreur Midden-Osten», Интернет-сайт газеты «Telegraaf», 22 июля 2006 г., <http://www.telegraaf.nl/binnenland/46959011/Marijnissen_vergelijkt_verzet_met_terreur_Midden-Oosten.html>; см. также Европейский еврейский конгресс, указ. соч., примечание 119, с. 33.

⁴⁰⁰ Палата общин, Публикации и протоколы, 25 июля 2006 г., раздел 717, <<http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200506/cmhansrd/cm060725/debtext/60725-1062.htm>>; Институт Стивена Рота, указ. соч., примечание 107, с. 16.

⁴⁰¹ Информация получена БДИПЧ от организация «Anti-Defamation League», «Advancing the Fight Against Anti-Semitism in the OSCE Region: Education and Law Enforcement Model Programs», брифинг Комиссии по безопасности и сотрудничеству в Европе, 9 мая 2006 г., <http://www.adl.org/osce/osce_advancing.asp>; см. также «The Radical Reinterpretation of Incitement against Jews by the Chancellor of Justice in Sweden», Европейская еврейская пресса, 3 апреля 2006 г., <<http://www.ejpress.org/article/voices/7164>>. В Берлинской декларации 2004 г. государства-участники ОБСЕ заявили «однозначно, что международные события или политические проблемы, в том числе, в Израиле или в любой части Ближнего Востока, никогда не станут оправданием антисемитизма».

- каждом городке»⁴⁰².
- В Украине правительство отреагировало на антисемитские высказывания, заявления, ставящие под вопрос право Израиля на существование, и отрицание Холокоста, распространявшиеся Межрегиональной Академией Управления Персоналом (МАУП) – частным ВУЗом с тысячами учащихся. В 2006 г. МАУП по-прежнему распространяла антисемитскую литературу в форме брошюр, журналов и книг, вместе с тем организуя встречи по таким вопросам как предполагаемый сионистский контроль над миром⁴⁰³. В январе власти Украины объявили деятельность данного заведения противоправной и заявили, что любые формы антисемитизма или ксенофобии недопустимы. Министр иностранных дел Борис Тарасюк осудил МАУП за поощрение антисемитизма и отрицание Холокоста. Украинский министр образования также обратился к правоохранительным органам с просьбой выяснить, подлежит ли деятельность ВУЗа судебному преследованию. Однако ВУЗ продолжал распространять антисемитские высказывания. В марте возобновилось распространение клеветы, разжигающей вражду, после того, как руководство МАУП отдало дань памяти на могиле мальчика-христианина, чья смерть в 1911 г. привела к ложному обвинению еврея. В октябре отрицатель Холокоста и бывший лидер «Ку-Клукс-Клана» Дэвид Дьюк прочел лекции в университете в честь публикации русскоязычного издания его книги «Еврейский вопрос глазами американца». В октябре украинское правительство усилило меры против МАУП, отказав в официальном признании более чем 4 655 дипломов, и пригрозив закрыть региональные отделения МАУП⁴⁰⁴.
 - В марте польское «Радио Мария», охватывающее аудиторию примерно из 3 миллионов человек, выпустило программу, в которой ведущий обвинил евреев в запуске «индустрии Холокоста» и пытающихся «за нашими спинами обязать наше правительство выплатить им вымогательские деньги»⁴⁰⁵. В ответ на обвинение в антисемитизме, директор «Радио Мария» извинился за анти-еврейские заявления, сделанные одним из его журналистов⁴⁰⁶. Постоянное представительство Ватикана в ОБСЕ проинформировало БДИПЧ о решении, «ограничивающем зону действия радио, и ставящем его под более жесткий надзор польского епископата»⁴⁰⁷. В апреле архиепископ Йозеф Ковальчик предложил перевести «Радио Мария» под управление польского епископата. В июне польский епископат создал Программный совет по «Радио Мария»⁴⁰⁸.

Помимо подобного размаха антисемитских настроений, антисемитизм по-прежнему остается главнейшим элементом различных форм экстремизма. В этом отношении, в 2006 г. Интернет и СМИ становились важными источниками и инструментами

⁴⁰² Объединенная парламентская группа против антисемитизма, указ. соч., примечание 180.

⁴⁰³ Информация получена БДИПЧ от «Ткума»; см. также «Ukraine University of Hate», организация «Anti-Defamation League», 3 ноября 2006 г., <http://www.adl.org/main_Anti_Semitism_International/maup_Ukraine.htm>; «Antisemitism: 2007 Hate Crime Survey», указ. соч., примечание 107, с. 16.

⁴⁰⁴ «Ukraine acts against controversial school», Еврейское телеграфное агентство, 5 октября 2006 г.

⁴⁰⁵ «Michalkiewicz umorzony», Интернет-сайт «Forum Znak», 29 августа 2006 г., <<http://www.forum-znak.org.pl/index.php?t=wydarzenia&id=4447>>; «Anti-semitism live», Интернет-сайт газеты «The Guardian», 5 июня 2006 г., <<http://www.guardian.co.uk/elsewhere/journalist/story/0,,1790870,00.html>>.

⁴⁰⁶ В августе 2006 г., польский прокурор прекратил дело об антисемитской программе «Радио Мария» на том основании, что высказывания ведущего не были нацелены на унижение или оскорбление еврейского народа. См. там же. См. также «Poland: Democracy and the Challenge of Extremism», организация «Anti-Defamation League», 12 сентября 2006 г., <http://www.adl.org/main_International_Affairs/poland_challenge_of_extremism.htm>.

⁴⁰⁷ Сообщение от 4 сентября 2006 г. от Постоянного представительства Ватикана в ОБСЕ.

⁴⁰⁸ «Poland: Democracy and the Challenge of Extremism», указ. соч., примечание 406, с. 16.

распространения антисемитских образов и взглядов, от завуалированных замечаний до ярких и откровенных проявлений антисемитизма, включая отрицание Холокоста.

- Телеканал движения «Хезболлах» «Аль-Манар» можно принимать через спутник в ряде государств-участников ОБСЕ. Как сообщается «Аль-Манар» передает ток-шоу, где анализируется мнимый еврейский заговор, нацеленный на мировое господство⁴⁰⁹. Передаваемые программы и фильмы также включают резкие образы евреев, зверски убивающих детей язычников и другие сцены, сильно напоминающие антисемитскую пропаганду национал-социалистского режима. ЕС запретил этот канал в европейской спутниковой сети. Однако его до сих пор можно принимать через некоторых арабских провайдеров спутниковых услуг, особенно в Германии⁴¹⁰.

В то время, как наблюдатели отмечают «значительное уменьшение случаев отрицания» после уголовного преследования и лишения свободы ряда известных отрицателей Холокоста в Европе⁴¹¹, экстремистские партии и движения перенимают часть их риторики.

- В феврале итальянский член Европейского парламента, генеральный секретарь фашистской партии «Триколоре», заявил в интервью, что нет никакого способа подтвердить или опровергнуть использование газовых камер во время Холокоста. Карло Азельо Чампи, бывший в то время Президентом Италии, незамедлительно осудил заявление политика.
- Немецкое Министерство внутренних дел сообщило, что члены неонацистского движения публично выразили свою солидарность с правительством Ирана и его антисемитской агитацией. 24 августа, например, 50 экстремистов собрались под лозунгом «Нет миру с друзьями Израиля! Солидарность с Ираном!»⁴¹².
- Аналогичным образом в Российской Федерации «Русский национальный союз» провел марш перед посольством Ирана в знак солидарности в анти-Израильской и анти-еврейской политикой Ирана⁴¹³. Другие политики продолжали распространять антисемитские мировоззрения. 29 апреля два депутата российского парламента обратились к собранию, организованному «Союзом русских людей» в г. Санкт-Петербурге, и заявили: «Сегодня нашей страной правит еврейская мафия», добавив, что СМИ, якобы контролируемые евреями, намеренно искажают информацию⁴¹⁴.

Что касается **анти-мусульманских высказываний**, то негативные стереотипы мусульман и ислама, а проявления враждебности и общее использование неточного или предвзятого языка часто встречались как в СМИ, так и в политических выступлениях⁴¹⁵. Риторика нетерпимости к мусульманам больше не ограничивается

⁴⁰⁹ «Antijüdische Hetze auf Hisbollah-TV», газета «Der Tagesspiegel», 19 июля 2006 г.; см. также «Hass als Sendeauftrag», газета «Frankfurter Allgemeine Zeitung», 24 февраля 2007 г. БДИПЧ было проинформировано о том, что Личный представитель действующего Председателя ОБСЕ по борьбе с антисемитизмом Проф. Герт Вайсскирхен начал изучение этого вопроса в немецком парламенте.

⁴¹⁰ Там же.

⁴¹¹ Рафаэль Медофф и Алекс Гробман, «Holocaust Denial: A Global Survey-2006», <<http://www.wymaninstitute.org/articles/HolocaustDenial2006.pdf>>.

⁴¹² «Verfassungsschutzbericht 2006», указ. соч., примечание 110.

⁴¹³ «Antisemitism: 2007 Hate Crime Survey», указ. соч., примечание 107, с. 18, по сообщению Информационно-аналитического центра «СОВА».

⁴¹⁴ «Two Duma Members Make Antisemitic Speeches», в «Bigotry Monitor», том 6, № 18, 12 мая 2006 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/051206BM.shtml>>.

⁴¹⁵ «Intolerance and Discrimination in the EU: Developments since September 11», Международная Хельсинкская Федерация по правам человека, март 2005 г., <http://www.ihf-hr.org/viewbinary/viewdocument.php?doc_id=6237>; «The use of racist, antisemitic and xenophobic elements in political discourse», Европейская Комиссия против расизма и нетерпимости, указ. соч., примечание 374;

периферийными СМИ или крайне правыми политическими партиями, а все чаще встречается в основном русле политического спектра и СМИ.

Начало 2006 г. было омрачено событиями, связанными с публикацией карикатур на пророка Мухаммеда в датской газете «Jyllands-Posten» и перепечаткой карикатур в ряде других газет в регионе ОБСЕ. Хотя карикатуры изначально трактовались как проверка свободы самовыражения и свободы печати, данное объяснение игнорирует конкретный фон, на котором «Jyllands-Posten» решилась на подстрекание и публикацию карикатур⁴¹⁶. Случай с карикатурами подчеркнул возросшую потребность в диалоге между общинами.

По мере того, как анти-мусульманская риторика становилась все более узаконенной и приемлемой, она перемещалась с правого края политического спектра в центр. Анти-мусульманские высказывания все чаще ссылались на терроризм, насилие и подавление; использование таких терминов как «исламский террорист» или «исламо-фашизм» в 2006 г. и далее закрепляли ассоциацию терроризма с исламом. Хотя многие сочли эту терминологию задевающей определенные чувства, некоторые страны указали, что государства-участники ОБСЕ не пришли к единому мнению о том, что данные термины следует отнести к неправильным, вредоносным или безответственным⁴¹⁷. Анти-мусульманские интонации в политических высказываниях также вызваны мощным анти-иммигрантским настроением, и отражают его. Прямым следствием анти-мусульманских и анти-иммигрантских настроений стал очевидный переход дискуссий об интеграции и разнообразии культур из области толерантности и согласования разнообразия в область ассимиляции и/или недопущения.

- 15 февраля российская «Литературная газета» опубликовала интервью с лидером «Евразийского движения» Александром Дугиным, который заявил, что «Всех мусульман нужно выслать из России»⁴¹⁸.
- Мэр г. Сакраменто Кэн Мюррей сделал ряд анти-мусульманских замечаний на церемонии в память 11 сентября, заявив, что «Победит либо иудейско-христианская философия, либо исламская», и что мусульмане-шииты «считают приемлемым лгать, обманывать, воровать и убивать, поскольку это, в конечном итоге, прославляет

см. также «Report of OSCE-ODIHR Roundtable: The Representation of Muslims in Public Discourse», БДИПЧ ОБСЕ, май 2006 г., <http://www.osce.org/documents/ODIHR/2006/05/22829_en.pdf>.

⁴¹⁶ В своем третьем отчете по Дании, Европейская комиссия против расизма и нетерпимости «отмечает с глубокой озабоченностью, что ... после второго отчета обстановка в Дании ухудшилась, и распространяется атмосфера нетерпимости и ксенофобии к беженцам, просителям убежища, а также меньшинствам и, в частности, мусульманам. СМИ вместе с политиками играют большую роль в создании этой атмосферы». См. «Third report on Denmark», Европейская комиссия против расизма и нетерпимости, принятый 16 декабря 2005 г. и опубликованный 16 мая 2006 г., <http://www.coe.int/t/e/human_rights/ecri/1-ecri/2-country-by-country_approach/denmark/Denmark%20third%20report%20-%20cri06-18.pdf>. Датское правительство не разделяет мнение ЕКРН. Замечания датского правительства приведены в приложении к отчету. В своем ответе БДИПЧ, Постоянное представительство Дании в ОБСЕ сослалось на заключительные наблюдения по Дании Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации (см. <<http://www.ambnewdelhi.um.dk/NR/rdonlyres/60362A9D-C045-4843-9C9C-6A13476D9399/0/CONCLUDINGOBSERVATIONS.pdf>>).

при изучении 16-го и 17-го регулярного отчетов Дании о ситуации, касающейся так называемого случая с карикатурами: Комитет отметил «отказ государственного прокурора возбуждать судебное преследование в ряде случаев, включая случай публикации нескольких карикатур, ассоциирующих ислам с терроризмом». Сообщение представительства Дании в ОБСЕ, Международного агентства по атомной энергии, и Подготовительной комиссии Организации договора о полном запрете ядерных испытаний, 12 сентября 2006 г.

⁴¹⁷ Сообщение для БДИПЧ от Постоянного представительства США в ОБСЕ, 9 июля 2007 г.

⁴¹⁸ См. Информационно-аналитический центр «СОБА», <www.xeno.sova-center.ru>. Информация получена при общении в ходе подготовки данного отчета.

Аллаха». Он также сказал: «Ребята, они - не такие, как мы», проводя различие между «основной группой» и мусульманами-шиитами, которых он назвал «летающими психами»⁴¹⁹.

- Конгрессмен от штата Вирджиния Вирджил Гуд заявил в послании избирателям в конце 2006 г., что избрание мусульманки Кит Эллисон в палату представителей поставит под угрозу «ценности и традиционные верования США» и призвал запретить иммиграцию мусульман в целях предотвращения дальнейшего избрания мусульман в Конгресс⁴²⁰. В последних интервью Гуд также заявил, что он выступает за сокращение легальной иммиграции в США и хочет покончить с разнообразием иммигрантских виз, которые позволяют людям «из не-европейских стран» или «некоторых террористических государств» въезжать в США⁴²¹.
- В апреле Филипп де Вильер, глава партии «Анти-иммигрантское движение во имя Франции», начал свою кампанию по выборам в президенты с осуждения того, что он назвал исламизацией страны, и провозгласив ислам несовместимым со светскими ценностями Франции. Он также утверждал в своей книге, что парижский аэропорт Шарля де Голля подвергался угрозам исламских радикалов, которые, по его словам, наводнили там персонал наземных служб⁴²².
- Во время предвыборных кампаний в парламент Австрии в 2006 г., две партии – «Альянс во имя будущего Австрии» (BZÖ) и «Партия свободы» (FPÖ), широко использовали анти-иммигрантские и ксенофобные заявления. Предвыборные плакаты BZÖ, расклеенные в Вене и других городах, призывали к 30-процентному сокращению количества иммигрантов в стране, а плакаты FPÖ содержали лозунги, обвиняющие просителей убежища и мигрантов в подрыве системы социальной защиты, высмеивали плохо говорящих по-немецки, и изображали ислам как угрозу «австрийскому обществу»⁴²³.
- В немецкой земле Баден-Вюртемберг был введен новый иммиграционный тест. В так называемом тесте на лояльность содержались несколько вопросов для определения лояльности лица, подающего заявление на получение гражданства, немецкой Конституции и западным ценностям. Тест, основанный на стереотипах о мусульманах и исламской вере, был впоследствии отменен⁴²⁴.
- В мае немецкий Министр внутренних дел Вольфганг Шобле заявил, что «Германии многие годы угрожает исламский терроризм, и эта угроза не ослабевает»⁴²⁵, и что «Нельзя отрицать, что величайшая угроза для жизни и здоровья исходит от исламского терроризма»⁴²⁶, и эта позиция была поддержана лидером Христианского Социального Союза Эдмундом Штойбером. Министр Шобле также заявил, что «количество исламистов не равно количеству потенциальных террористов, но у исламистов чуждое нам видение государственного строя... Нам не нужны террористы, но нам также не нужны и исламисты. Вместо этого нам нужно, чтобы

⁴¹⁹ «Anti-Muslim» Remarks Offend Advocacy Group», Интернет-сайт «CNSNews.com», 12 сентября 2006 г., <<http://www.cnsnews.com/Culture/Archive/200609/CUL20060912c.html>>.

⁴²⁰ «Islamophobia Reaches Congress», Интернет-сайт «IslamOnline.net», 21 декабря 2006 г., <http://www.islamonline.net/servlet/Satellite?c=Article_C&cid=1165994096421&pagename=Zone-English-News/NWELayout>.

⁴²¹ «Ellison: Lawmaker has «a lot to learn about Islam», Интернет-сайт «CNN.com», 21 декабря 2006 г., <<http://www.cnn.com/2006/POLITICS/12/21/quran.congress/index.html>>.

⁴²² «French Presidential Hopeful Decries «Islamization of France», Интернет-сайт «IslamOnline.net», 24 апреля 2006 г., <<http://www.islamonline.net/English/News/2006-04/24/article01.shtml>>.

⁴²³ См. главу об Австрии в «Human Rights in the OSCE Region: Europe, Central Asia and North America-Report 2007 (Events of 2006)», указ. соч., примечание 68, с. 21.

⁴²⁴ «A German State Quizzes Muslim Immigrants on Jews, Gays and Swim Lessons», Интернет-сайт «Spiegel Online», 31 января 2006 г., <<http://www.spiegel.de/international/0,1518,397482,00.html>>.

⁴²⁵ «Islam and Identity in Germany», Международная кризисная группа, Европейский отчет № 181, 14 марта 2007 г., с. 12, <http://www.crisisgroup.org/library/documents/europe/181_islam_in_Germany.doc>.

⁴²⁶ Там же.

[мусульмане] любили эту страну... Мы должны настаивать на том, чтобы мусульмане в Германии были солидарны с конституцией»⁴²⁷.

- В ходе парламентских выборов в Австрии в октябре, австрийская «Партия свободы» в рамках своей предвыборной литературы широко распространяла изображения четырех мусульманок в головных платках, сопровождаемых ксенофобными заголовками. Фотографии женщин были получены и распространялись без их согласия. В январе суд оштрафовал «Партию свободы» на 7 500 евро⁴²⁸.
- Филип Девинтер, лидер бельгийской партии «Фламандский интерес» призвал еврейских избирателей объединиться против радикального ислама, назвав крупнейшую еврейскую общину Антверпена естественными партнерами «в борьбе с главным врагом на текущий момент – радикальным исламским фундаментализмом»⁴²⁹.

В комментариях экспертов к опросу, проведенному «Washington Post»-«ABC News» и опубликованному в марте 2006 г.⁴³⁰, говорится, что «отношение к исламу частично подпитывают политические заявления и сообщения СМИ, практически полностью сосредоточенные на акциях мусульманских экстремистов». Аналогичный опрос общественного мнения, проведенный организацией «YouGov» в Соединенном Королевстве показал, что 66 процентов людей получают основную, если не всю информацию об исламе и мусульманских общинах из СМИ. Результаты этих опросов выявили необходимость общественного просвещения в отношении позиций ислама и мусульманских сообществ по ряду вопросов. Во многих случаях в 2006 г., арест подозреваемых в связи с предполагаемой террористической деятельностью (например, нападения 11 сентября 2001 г.; взрывы в Мадриде и Лондоне в 2005 г.; и другие события, включая убийство Тео ван Гога в Нидерландах в 2004 г.), а также использование анти-мусульманских элементов в политических заявлениях обусловили проявления анти-мусульманских предубеждений.

Согласно передовице в газете «The Independent», местные инициативные группы зафиксировали всплеск нападений на мусульман в Соединенном Королевстве после противоречивых замечаний министров о мусульманских чадрах⁴³¹. Рост словесных и физических оскорблений затронул, в особенности, женщин-мусульманок – в передовице говорится о шести нападениях на мусульманок непосредственно после замечания, сделанного 5 октября Джеком Строу, возглавлявшим в то время Палату общин, о чадре как «явном утверждении отделения».

- 6 октября на железнодорожной станции в восточной части Лондона молодой мужчина-европеец сдернул с головы 20-летней мусульманки хиджаб, или головной платок, и бросил его на землю; в Блэкберне - избирательном округе г-на Строу, девушка-мусульманка в чадре, как сообщается, была остановлена тремя юношами, один из которых бросил в нее газету и крикнул: «Джек сказал, чтобы ты сняла свою чадру!»; мужчина-европеец сдернул чадру с лица женщины-мусульманки, стоявшей на автобусной остановке в Ливерпуле и произнес в ее адрес расистские оскорбления; студентка-турчанка в хиджабе была словесно оскорблена возле супермаркета в Кенте

⁴²⁷ Там же.

⁴²⁸ «Austrian Freedom party fined for using images of Muslim women in campaign», Интернет-сайт «Arabia.pl», 11 января 2007 г., <<http://www.arabia.pl/english/content/view/333/9>>.

⁴²⁹ «Far-right party calls for Jews to join war on Islam», в рассылке «ENAR Weekly Mail 64», 13 октября 2006 г., <http://www.enar-eu.org/en/wmail/WM64_EN.pdf>.

⁴³⁰ «United States: negative perception of Islam increasing», Интернет-сайт «ReligionScope», по сообщению Индо-Азиатской новостной службы, 6 марта 2006 г., <http://religion.info/english/articles/article_230.shtml>.

⁴³¹ «Attacks on Muslims rise after veils row», Интернет-сайт газеты «The Independent», 14 октября 2006 г., <<http://news.independent.co.uk/uk/crime/article1870842.ece>>.

женщиной-европейкой средних лет, которая заявила ей, что не терпит ее нахождения в Британии и хочет, чтобы она уехала.

- 9-10 октября женщина-мусульманка в чадре при выходе из автобуса была словесно оскорблена пассажиром в отношении ее чадры; женщина-мусульманка в хиджабе сообщила, что когда она ехала в лондонском метро, двое мужчин, стоявших рядом с ней, намеренно начали обсуждать свою поддержку запрета на чадры. В отдельном новостном выпуске⁴³² «BBC» зафиксировала нападение на женщину в бурхе. Женщина, ехавшая в поезде, получила легкие удары и была обругана мужчиной и двумя его сыновьями. Мужчины признались в нападении, отягченном религиозными мотивами и причинении беспокойства, тревоги или физической боли, и в применении угроз, отягченных религиозными мотивами, унижительных или оскорбительных слов или поведении. «Британская Национальная Партия» также попыталась использовать этот случай, и разослала анти-исламские буклеты с фотографией женщины-мусульманки в чадре. «Мусульманский форум безопасности», «Мусульманский совет Британии» и «Лондонский мусульманский центр», расположенные в Уайтчапеле на востоке Лондона сообщили о получении оскорбительных расистских электронных писем после поднятия вопроса о чадрах⁴³³.

Газета «The Independent» также зафиксировала следующие инциденты, происшедшие сразу после политических заявлений министра внутренних дел Соединенного Королевства Джона Рейда, заявившего о необходимости подавления экстремистских мусульманских «головорезов»⁴³⁴.

- Через два дня после этих замечаний мечеть «Джама Масджид» в Престоне подверглась нападению банды из молодых людей европейского и африканского происхождения, бросавших кирпичи в машины, в то время как 100 мусульман, пришедших в мечеть на Рамадан, совершали молитву внутри.
- На следующий день был совершен поджог Исламского центра в Фалкрике, убыток составил 10 000 фунтов стерлингов.
- В течение 24 часов после этого происшествия, молочная фирма в Виндзоре, принадлежащая мусульманской семье, также оказалась в осаде. Несколько групп численностью до 30 человек напали на фирму «Медина», и, как сообщается, также забросали ее зажигательными снарядами.
- Семья, проживающая в г. Тиссайде, стала объектом нападения в результате нанесения надписей вандалами на их доме. На стенах и дверях были нарисованы лозунги со словами «смерть мусульманам» и «здесь живут террористы». Полиция осудила нападение.

В результате организованного БДИПЧ 9 мая «круглого стола» по вопросу представления мусульман в публичных высказываниях, было выработано несколько рекомендаций по сотрудничеству между мусульманскими общинами, СМИ и политическими лидерами в целях обеспечения достоверного и не-дискриминационного отображения мусульманских сообществ⁴³⁵.

Что касается положения народностей **рома и синти**, то нижеприведенные случаи демонстрируют существование **расистских высказываний**, направленных против

⁴³² «Father and sons spat at Muslim», Интернет-сайт «BBC», 9 октября 2006 г., <http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/england/london/6035815.stm>.

⁴³³ «Attacks on Muslims rise after veils row», указ. соч., примечание 431.

⁴³⁴ Там же.

⁴³⁵ «Report of OSCE-ODIHR Roundtable: The Representation of Muslims in Public Discourse», указ. соч., примечание 415.

представителей рома, со стороны местных и государственных органов власти, парламентариев и других политических лидеров во всем регионе ОБСЕ:

- Расистское заявление, направленное против народности рома, было сделано болгарским парламентарием Димитаром Стояновым – членом крайне правой экстремистской партии «Атака», в адрес Ливии Джарока – члена Европейского Парламента и представительницы народности рома на заседании Европейского Парламента, в котором он участвовал в качестве наблюдателя ЕС от Болгарии. В своем заявлении г-н Стоянов заявил: «В моей стране десятки тысяч цыганских девушек красивее этой уважаемой. Действительно, в соответствующем месте и в соответствующее время можно даже купить себе любимую жену (лет 12-13). Самые лучшие из них очень дорогие – до 5 000 евро, во как!»⁴³⁶.
- 14 ноября, как сообщается, глава района Овча Купель г. Софии в Болгарии отреагировал на мероприятия по переселению общины народности рома в его район заявлением, о том, что рома «не могут жить среди [болгарских] граждан... Поселение рома возле их жилых домов в десять раз опаснее, чем мусорная свалка». О какой-либо реакции правительства на это заявление не сообщается⁴³⁷.

Выступления в СМИ и в политике также служат разжиганию вражды по отношению к **религиозным меньшинствам**. Они создают негативный образ представителей нетрадиционных религиозных общин, используя неточную информацию, язык предвзятости и оскорблений, и неправильно истолкованные данные.

- В Российской Федерации телевизионная программа «Вести» телеканала «Россия» показала документальные съемки евангелистских церквей Новой Жизни в Екатеринбурге и Слова Жизни в Новосибирске, в которых их адепты сравнивались с террористами и изображались как угроза национальной безопасности⁴³⁸.
- В Узбекистане государственное телевидение обвинило протестантов и Свидетелей Иеговы в «зомбировании людей и доведении их до психиатрических больниц». Как сообщается, это спровоцировало нетерпимое отношение к ним⁴³⁹.

В ряде случаев выступления СМИ и политиков служат усилению враждебности и нетерпимости, а также провоцируют насилие в отношении **сообществ ЛГБТ**. Основной тенденцией, отмеченной в 2006 г. стало участие в выступлениях в духе нетерпимости к ЛГБТ со стороны ведущих политиков и общественных деятелей, нередко отвечающих по должности за борьбу с дискриминацией, защиту прав человека и поощрение толерантности.

- В Польше заместитель руководителя «Лиги польских семей» (партия, представленная в настоящее время в парламенте) Войцех Вежейски обвинил

⁴³⁶ «Offenses to Livia Jaroka, MEP, by a Bulgarian officer», Интернет-сайт «Dosta!», 24 октября 2006 г., <<http://dosta.org/?q=node/104>>.

⁴³⁷ «Helsinki Committees Denounce Anti-Minority Rhetoric and Discrimination in Bulgaria», Международная Хельсинкская федерация по правам человека, 21 ноября 2006 г., <<http://www.bghelsinki.org/obektiv/2007/138/138-04.pdf>>; см. также главу о Болгарии в «Human Rights in the OSCE Region: Europe, Central Asia and North America-Report 2007 (Events of 2006)», указ. соч., примечание 68.

⁴³⁸ «Катание по помоям. Как и для чего фабрикуется дезинформация об «оранжевых сектах» на телеканале «Россия», Credo.ru, 4 октября 2006 г., <<http://www.portal-credo.ru/site/print.php?act=news&id=47813>>; «Новосибирские пятидесятники как объект языка вражды», Информационно-аналитический центр СОБА, 4 октября 2006 г., <<http://xeno.sova-center.ru/213716E/213988B/80B9AA0?print=on>>.

⁴³⁹ Феликс Корли, «Prime-time state TV incites intolerance of religious minorities and religious freedom», новостная служба «Forum 18», 19 декабря 2006 г., <http://www.forum18.org/Archive.php?article_id=890>.

гомосексуалистов в связях с криминальными и педофильскими кругами и в «распространении девиантных установок среди молодежи». Он предложил применить силу во время ежегодного «Марша равенства» в Варшаве: «Если извращенцы начинают выходить на демонстрации, то их нужно бить дубинками»⁴⁴⁰.

- Во Франции политик из правящей партии ЮМП г-н Кристиан Ваннест, заявил, что «гомосексуальное поведение ставит под угрозу выживание человечества», и что «гетеросексуальность морально превосходит гомосексуальность». Суд в г. Лилле постановил, что Ваннест должен выплатить штраф в размере 3 000 евро, плюс 3 000 евро за ущерб каждой из трех организаций геев, которые привлекли его к суду. Г-н Ваннест обжаловал вердикт.
- В Латвии в состав латвийской делегации на Парламентской Ассамблее ОБСЕ вошел депутат парламента, который был одним из главных зачинщиков гомофобной кампании во время первого парада ЛГБТ в Риге, заявив, что «нельзя отсиживаться в кустах, когда по улицам ходят всякие вонючки и гомики»⁴⁴¹.
- В Грузии глава парламентского комитета по правам человека и общественной интеграции заявил в интервью, что «массовая смена сексуальной ориентации может быть гораздо опаснее, чем вступление нашей молодежи на путь организованной преступности»⁴⁴².
- В Российской Федерации 24 мая 2006 г., Рязанское областное законодательное собрание приняло поправку в местный закон, объявив административным правонарушением «публичные действия, направленные на пропаганду гомосексуальности (мужской и женской) среди несовершеннолетних»⁴⁴³.
- Также имеются и положительные примеры. В ходе Национальной недели против запугивания в Соединенном Королевстве (20-25 ноября), партия «Либеральных демократов» (Liberal Democrats) подняла вопрос о запугивании гомосексуалистов. В видео-выступлении, опубликованном на канале «YouTube», представитель «Либеральных демократов» по вопросам образования рассмотрел уникальные аспекты гомофобного запугивания и призвал людей поддержать кампанию партии «Либеральных Демократов» против него⁴⁴⁴.

⁴⁴⁰ «Wierzejski o gejach: złać ich pałami!», Интернет-сайт «Gazeta Wyborcza», 11 мая 2006 г., <<http://miasta.gazeta.pl/warszawa/1,74679,3337662.html>>; Марцин Собчик, «Gay Rights in Poland Cause New Political Storm», газета «Warsaw Independent», 16 мая 2006 г.

⁴⁴¹ «Turlā arvainojumi citādajiem atgādinot nacistu valodu», газета «Diena», 30 мая 2006 г.

⁴⁴² «Homophobic statements by public officials in Georgia», организация «Inclusive Foundation», 2006 г., с. 4, <<http://www.ilga-europe.org/content/download/8014/48865/file/Homophobic%20statements%20by%20public%20officials%20in%20Georgia%20%20final.doc>>.

⁴⁴³ «Любое публичное действие, направленное на пропаганду гомосексуальности (мужской и женской) среди несовершеннолетних наказывается административным штрафом, налагаемым в размере от 15 до 20 минимальных размеров оплаты труда для частных лиц, от 20 до 40 минимальных размеров оплаты труда – для официальных лиц, и от 100 до 200 минимальных размеров оплаты труда – для юридических лиц».

⁴⁴⁴ «Help stop homophobic bullying», Интернет-сайт партии «Либеральных демократов», <<http://www.libdems.org.uk/campaigns/stop-homophobic-bullying.html>>.

ЧАСТЬ II

Преступления и инциденты на почве ненависти: Определение вызовов

Инциденты, мотивированные ненавистью и ответные меры, вкратце описанные в части I, выводят на первый план виды вызовов, с которыми сталкиваются компетентные органы государств-участников в своей борьбе с ненавистью. БДИПЧ определило четыре основные области, требующие особого внимания:

- Необходимость эффективных мер реагирования со стороны правоохранительных органов;
- Важность надлежащего сбора информации;
- Необходимость соответствующего законодательства и его эффективного исполнения; и
- Необходимость защиты правозащитников.

Данная часть отчета сосредоточена на ряде ключевых аспектов этих областей и содержит отдельные примеры для демонстрации существующих вызовов и пробелов.

Недостаток данных

Несмотря на повторяющиеся обязательства в решениях Совета Министров в 2005 г.⁴⁴⁵ и 2006 г.⁴⁴⁶, требующих от государств-участников улучшить их сбор статистики и информации по преступлениям на почве ненависти, во многих государствах сохраняется недостаток общедоступных данных, исчерпывающих по своему характеру и включающих детальный обзор преступлений, совершенных по различным причинам, связанным с предвзятостью. Европейская сеть против расизма заявила, что «занижение сведений и недостаток данных остаются двумя важнейшими препятствиями на пути эффективности [законодательства о преступлениях на почве ненависти]»⁴⁴⁷. Исчерпывающая информация также дает законодателям и государственному руководству необходимо знание о характере и распространении преступлений на почве ненависти, с тем чтобы уголовная юстиция и общественные ресурсы могли быть использованы с наибольшей эффективностью для реагирования на характерные преступления на почве ненависти. Все участники межведомственного совещания на высоком уровне, проведенных между БДИПЧ, ЕКРН, ЦМЕС и UNCERD (Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации) в сентябре 2004 г. подчеркнули важность информации для осуществления изменений и необходимость обеспечения сбора данных для поддержки и продвижения реализации стандартов и политик. Важность точной, исчерпывающей и сопоставимой информации, а также надежных методик для сбора, разделения и анализа данных была вновь подчеркнута участниками Совещания по внедрению толерантности «Рассмотрение вопроса недостатка данных о преступлениях на почве ненависти», состоявшегося 9-10 ноября в Вене.

⁴⁴⁵ Совет Министров ОБСЕ, Решение № 10/05, «Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию», Любляна, 6 декабря 2005 г., <http://www.osce.org/documents/mcs/2005/12/17487_ru.pdf>.

⁴⁴⁶ Совет Министров ОБСЕ, Решение № 13/06, «Борьба с нетерпимостью и дискриминацией и содействие взаимному уважению и пониманию», Брюссель, 5 декабря 2006 г., <http://www.osce.org/documents/mcs/2006/12/22565_ru.pdf>.

⁴⁴⁷ «Racism in Europe: ENAR Shadow Report 2005», Европейская сеть против расизма (ENAR), с. 28, <http://www.enar-eu.org/en/publication/shadow_reports/europe2005_EN.pdf>.

Согласно заключениям в отчете БДИПЧ «Борьба с преступлениями на почве ненависти в регионе ОБСЕ: обзор статистики, законодательства и национальных инициатив»⁴⁴⁸, одна из проблем в области сбора и интерпретации официальных данных о преступлениях на почве ненависти связана с различиями в классификации инцидентов, мотивированных ненавистью, в государствах-участниках в существующих законодательных рамках. В настоящее время между государствами существуют большие расхождения в отношении характера деяний, рассматриваемых и классифицируемых как мотивированные ненавистью преступления и инциденты: из 51 государства-участника, представившего информацию для БДИПЧ, 40 представили количественно измеримую информацию или необработанную статистику, относящуюся к преступлениям на почве ненависти и насильственным проявлениям расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости (см. приложение 2). В действительности, в ряде государств, например, во Франции, возражения против подобного сбора данных основаны на конституционных ограничениях. Таким образом, хотя полезные данные по тенденциям общих расистских и антисемитских преступлений имеются, их использование ограничено. Некоторые страны (включая Кипр, Монако и Турцию) сообщили БДИПЧ, что никакой статистики по преступлениям на почве ненависти не ведется. Кипр и Монако проинформировали БДИПЧ, что они не собирают статистику в силу того, что отсутствуют «сообщения о преступлениях и инцидентах на почве ненависти» в их соответствующих юрисдикциях. Лихтенштейн сообщил БДИПЧ, что осуществляется исследовательская программа, направленная на оценку существующего сбора данных о расизме и дискриминации.

Статистика по преступлениям на почве ненависти необходима для того, чтобы определить, какие группы становятся все более уязвимыми, а сбор и анализ подобной статистики позволяет правительствам разработать стратегические ответные меры и выделить необходимые ресурсы для эффективного реагирования на преступления и инциденты на почве ненависти. Поэтому важно, чтобы статистика по преступлениям на почве ненависти подразделялась по:

- а) Мотивационным тенденциям:** чтобы определить, кто является жертвами преступлений на почве ненависти;
- б) Видам преступлений:** для оценки тяжести преступлений и их совершения против людей или имущества;
- с) Официальному контролю и результатам:** для обеспечения ясности результатов по сообщенным преступлениям на почве ненависти, таких как судебное преследование и вынесение приговора⁴⁴⁹.

Большинство государств-участников представили статистику преступлений на почве ненависти без разделения количеств по различным категориям предубеждений. Значительное число государств представило статистику только по инцидентам с *расистской мотивацией*. Другие государства представили информацию и статистику по инцидентам, мотивированным ксенофобией, этническим или национальным происхождением. Различия в классификации категорий предубеждений широко распространено среди государств ОБСЕ, и это особенно касается актов насилия и инцидентов с расистской мотивацией. В ряде государств так называемые преступления и инциденты на почве ненависти с расистской мотивацией включают акты, мотивированные предубеждением на почве религии, этнического и национального

⁴⁴⁸ «Борьба с преступлениями на почве ненависти в регионе ОБСЕ: Обзор статистики, законодательства и национальных инициатив», указ. соч., примечание 315.

⁴⁴⁹ Там же.

происхождения, в то время как другие государства отделяют некоторые из этих категорий.

Ряд государств представил информацию и статистику по преступлениям на почве ненависти вследствие религиозных предубеждений. Опять же, наблюдается сильное расхождение среди государств в отношении классификации этой категории. В то время как некоторые государства представили статистику в конкретной связи с антисемитскими преступлениями, другие государства объединили антисемитские преступления *в рамках* категории религиозных предубеждений.

Некоторые государства собрали статистику по преступлениям на почве ненависти, мотивированным *иными формами нетерпимости*, в том числе, на основе сексуальной ориентации или инвалидности. Инциденты, мотивированные предубеждением против людей с увечьями, даже гораздо реже отражались в официальной представленной статистике.

В целом, по-видимому, многие государства работают в рамках ограниченных определений преступлений и инцидентов на почве ненависти, сосредотачиваясь, в основном, на инцидентах, мотивированных расовым или этническим предубеждением. Многие государства также представили общие цифры по преступлениям на почве ненависти, без разбивки статистики по категориям предубеждений, например, в соотношении инцидентов, проистекающих из расовых предубеждений, к инцидентам, являющимся результатом религиозного или гендерного предубеждения. Данные о преступлениях на почве ненависти должны показывать, как преступления распределяются по различным категориям предубеждений, чтобы определить отдельных людей и группы, наиболее подверженные риску. В данном отношении, представленная информация и статистика были недостаточны, и свидетельствовали о возможности усовершенствования.

Немногие государства представили информацию о лицах, совершивших преступления на почве ненависти, например, входил ли преступник в состав организованной группы ненависти и/или являлся ли рецидивистом. Данный аспект сбора данных важен для уголовной разведки и в целях мониторинга и наблюдения, а также для целенаправленного использования ресурсов и охвата потенциальных или фактических злоумышленников. Кроме того, данная информация позволит государствам-участникам или международным организациям усовершенствовать соответствующие *профилактические* кампании, а также воспитание и обучение в области преступлений на почве ненависти.

Помимо этого, многие государства не представили достаточных данных в отношении *результатов* дел, касающихся преступлений на почве ненависти или иных насильственных проявлений нетерпимости, например, судебное преследование, сроки приговоров и другие карательные меры. Очень немногие государства представили исчерпывающие публичные отчеты о своей официальной статистике преступлений на почве ненависти, либо ссылки на Интернет-сайты, где доступна такая информация.

Следует также отметить в отношении сведений, что информация о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман, особенно редко регистрируется и сообщается. Это усугубляется растущим уровнем недоверия к правоохранительным органам и системе уголовного судопроизводства со стороны мусульманских общин, особенно в свете борьбы с терроризмом. Анализ официальной статистики преступлений на почве ненависти, представленной БДИПЧ государствами-участниками

ОБСЕ в ответ на серию вербальных нот в 2004 и 2005 гг., показывает, что хотя некоторые государства и ведут учет преступлений на почве ненависти, мотивированных расизмом и/или антисемитизмом, все же имеется недостаток официальных данных о преступлениях по религиозным мотивам в целом, и по анти-мусульманским преступлениям на почве ненависти в частности. В настоящее время только США и Соединенное Королевство публикуют данные уголовной юстиции, в которых мусульмане особо выделяются как жертвы преступлений на почве ненависти или преступлений с отягчающими обстоятельствами. Неофициальные данные также в большинстве случаев недоступны, поскольку лишь небольшое количество НПО осуществляет в настоящее время мониторинг, учет и публикацию инцидентов, мотивированных анти-мусульманскими предубеждениями. Существует опасение, что полный масштаб преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман, остается в тени.

Как указано ранее, официальная статистика в неполной мере учитывает и документирует инциденты, мотивированные ненавистью и преступления на почве ненависти, направленные против ЛГБТ. В целях восполнения пробелов между данными и информацией, представленными государствами-участниками, с одной стороны, и НПО – с другой стороны, требуются дополнительные исследования и сбор данных. Это также было отмечено Европейским Парламентом, который заявил, что «существует недостаток статистических данных по расизму, ксенофобии, антисемитизму и гомофобии в государствах-участниках, и особенно по насилию и дискриминации, связанным с этими явлениями»⁴⁵⁰.

В этом отношении интересен тот факт, что НПО, в том числе, в Сербии и Хорватии, сообщают о возросшей готовности и смелости со стороны сообщества ЛГБТ сообщать об инцидентах с применением насилия. Это частично может объясняться использованием систем онлайн-сообщений (Хорватия, Сербия) и сообщений через третьи стороны (например, «Поддержка жертв» в Соединенном Королевстве)⁴⁵¹. Однако не следует расценивать это как исчезновение необходимости внедрения государствами-участниками механизмов отчетности.

Еще одна инициатива по восполнению недостатка данных заключается в поддержке Европейским филиалом МАЛГ ряда пилотных проектов НПО по сбору информации о мотивированных ненавистью инцидентах и преступлениях против ЛГБТ и ненавистнических высказываниях⁴⁵². Кроме того, разрабатываемое руководство МАЛГ должно облегчить мониторинг актов насилия и инцидентов, мотивированных ненавистью и гомофобией. Цель данной книги заключается в представлении методики систематического и фактографического документирования и информирования об актах насилия против гомосексуалистов. В ней также указываются учреждения, которые можно информировать об актах насилия и инцидентах на почве ненависти к гомосексуалистам.

Необходимость укрепления законодательства и его выполнения

⁴⁵⁰ «Increase in racist and homophobic violence in Europe», указ. соч., примечание 331.

⁴⁵¹ См. Интернет-сайт «Victim Support» по адресу http://www.victimsupport.org/vs_england_wales/index.php.

⁴⁵² Европейский филиал МАЛГ создал Малый пилотный фонд по документированию нарушений прав человека в целях повышения количества и качества данных, в том числе, о преступлениях на почве ненависти и ненавистнических высказываниях. В числе финансируемых НПО - организации ЛГБТ из Хорватии, Венгрии, Латвии, Литвы, Польши и Сербии. Данная инициатива существенно увеличила количество и качество данных об инцидентах на почве ненависти к гомосексуалистам и транссексуалам.

Законодательство, касающееся преступлений на почве ненависти, может принимать самые различные формы. В общих чертах, государства могут воспользоваться тремя методами. Во-первых, деяния, уже считающиеся преступлениями, подпадают под новую категорию, поскольку совершены по мотивам ненависти. Это чаще всего имеется в виду, когда обсуждаются законы о преступлениях на почве ненависти. Этот метод наименее распространен; в США в федеральном законодательстве предусматриваются нарушения гражданских прав, а в Соединенном Королевстве определенные формы оскорблений, преследований и повреждения имущества, совершенные по мотивам ненависти, образуют отдельную категорию правонарушений.

Второй метод наиболее распространен, и заключается в том, что законы об ужесточении наказания предусматривают назначение осужденному более суровой меры наказания в силу мотивов преступления. Однако во многих юрисдикциях это не прописано в законодательстве, а оставлено на усмотрение судей. Данный подход проблематичен, поскольку, в отсутствие других критериев, невозможно определить частоту и соответствие применения ужесточения наказания.

В-третьих, ряд законов о преступлениях на почве ненависти не вносит изменений в уголовное право, но требует от административных властей собирать статистику по преступлениям на почве ненависти.

Наряду с тем, что некоторые государства используют сочетание этих методов, все государства признают, что определенные факторы увеличивают тяжесть преступления: крайние степени насилия, преступления против детей и уязвимых взрослых, преднамеренные преступления, преступления, совершенные группой лиц или злоумышленниками, ранее совершавшими аналогичные преступления. Как показывают примеры в данном отчете, в очень многих случаях преступлений на почве ненависти, помимо того, что мотивация не рассматривается как отягчающая серьезность преступления, сотрудники органов правопорядка не придают преступлениям надлежащей серьезности в силу наличия других отягчающих обстоятельств.

Более того, отмечается, что государства ОБСЕ включают в законодательство о преступлениях на почве ненависти различные мотивы предубеждений. В некоторых государствах применяется широкое толкование, в то время как в других – узкое толкование, а третьи используют неограниченное толкование с такими фразами как «по любым иным мотивам»⁴⁵³.

В четырех государствах увечность включена в законодательство о преступлениях на почве ненависти как вид предубеждения, а 10 стран сообщили, что в их национальные законодательства о преступлениях на почве ненависти включена сексуальная ориентация в качестве основания для предубеждения и/или отягчающего обстоятельства. Хорватия – одна из стран, недавно включивших сексуальную ориентацию как основание для предубеждения в законодательство о преступлениях на почве ненависти⁴⁵⁴. Как упоминалось ранее, Уголовный кодекс Эстонии был изменен, и сфера применения статьи 152 была расширена для включения сексуальной ориентации

⁴⁵³ Например, в Словакии используется «иные аналогичные проявления вражды», в Литве – «иные», в Канаде – «иные мотивы».

⁴⁵⁴ Другим примером является Северная Ирландия, которая, начиная с июня, ввела регистрацию преступлений на почве ненависти, направленных против транссексуалов и трансвеститов. Подробнее см. по адресу <<http://www.psni.police.uk>>.

как основания для предубеждения⁴⁵⁵. Кроме того, латвийское правительство предложило дополнить статью 78 Уголовного кодекса, запрещающую «разжигание национальной или этнической вражды и ограничение прав отдельного лица на основании его расы или национального происхождения», словами «и другие формы нетерпимости»⁴⁵⁶.

Как отмечается в заключении отчета БДИПЧ «Борьба с преступлениями на почве ненависти в регионе ОБСЕ: обзор статистики, законодательства и национальных инициатив», в большинстве государств-участников имеются проработанные положения для реагирования на преступления, мотивированные ненавистью, но реализация остается при этом самой большой проблемой. В ответ на Решение Совета Министров ОБСЕ № 4/03⁴⁵⁷, поручающее государствам-участникам «информировать БДИПЧ об имеющемся законодательстве относительно преступлений, мотивированных нетерпимостью и дискриминацией», большая часть государств-участников представила информацию о соответствующем законодательстве, включая деяния, определяемые в национальных уголовных кодексах как уголовные правонарушения, и об обязательствах по соответствующим международным соглашениям (см. приложение 2). Информация, представленная государствами-участниками находится по адресу www.legislationline.org и в настоящее время обновляется и дополняется.

В целом, ситуацию можно вкратце охарактеризовать следующим образом:

- Законодательства о преступлениях на почве ненависти, выделяющие особые категории правонарушений на основе мотивации, приняты только в США и Соединенном Королевстве;
- Некоторые государства, например, Германия, Канада и Словакия, признают высказывания, провоцирующие насилие в отношении других лиц, преступлениями, если они мотивированы различными формами нетерпимости. Хотя в уголовном праве отсутствует отдельная категория правонарушений для других мотивированных ненавистью действий, в этих государствах, как правило, имеются законы об усилении наказания;
- В уголовных кодексах 21 страны совершение любого преступления по этническим, расовым, религиозным или иным аналогичным мотивам образует общийотягчающий фактор при определении наказания. Подобная норма часто относится к ужесточению наказания. В некоторых странах, например, в Германии и Греции, ужесточение наказания за ненавистнические мотивы четко не прописано, но подобные мотивы могут образовывать отягчающими факторами при определении наказания, согласно общим правилам об отягчающих факторах;
- В ряде стран (например, Албании, Боснии и Герцеговине, Эстонии, Казахстане и Российской Федерации) существуют конституционные гарантии равноправия, и законодательством предусматривается уголовное наказание в случае нарушения этих гарантий.

⁴⁵⁵ Хотя это и не является положением о преступлениях на почве ненависти, оно служит важным знаком, поскольку объявляет противозаконным дискриминационное поведение, мотивированное аналогичными предубеждениями.

⁴⁵⁶ Сообщение для БДИПЧ от Постоянной миссии Латвии в ОБСЕ, 31 августа 2006 г. Однако следует отметить, что, по данным Латвийского центра по правам человека, данная поправка была отменена в феврале 2007 г. Министерством юстиции после протестов религиозных лидеров и организаций, выступающих против ЛГБТ.

⁴⁵⁷ Совет Министров ОБСЕ, Решение № 4/03, «Толерантность и недискриминация», Маастрихт, 2 декабря 2003 г., <http://www.osce.org/documents/mcs/2006/06/19330_en.pdf>.

Необходимость эффективных мер реагирования со стороны правоохранительных органов

Сотрудники правоохранительных органов – это главная и изначальная точка контакта для многих жертв преступлений на почве ненависти. Будучи на переднем крае, именно полицейский первым отвечает жертве и взаимодействует с ней. В плане учета преступлений на почве ненависти, для сотрудников полиции важно понимать:

- Чем мотивированные ненавистью преступления отличаются от аналогичных преступлений, не мотивированных предубеждением, и серьезно относиться к таким сообщениям; и
- Как взаимодействие между полицией и жертвой может повлиять на желание жертв сообщать о преступлениях на почве ненависти (вследствие страха перед полицией, замешательства, или опасения, что инцидент не будет принят всерьез).

В некоторых государствах ОБСЕ, акты насилия и вандализма, мотивированные ненавистью, должным образом не расследуются и, вследствие отсутствия знаний и опыта в расследовании преступлений на почве ненависти, правоохранительные органы часто классифицируют подобные акты как хулиганство. Неадекватная реакция со стороны правоохранительных органов может создать атмосферу безнаказанности и, тем самым, поощрить преступления, мотивированные ненавистью⁴⁵⁸.

Как говорится в заключении отчета БДИПЧ «Борьба с преступлениями на почве ненависти в регионе ОБСЕ: обзор статистики, законодательства и национальных инициатив»⁴⁵⁹, обучение сотрудников правоохранительных органов и четкие руководящие принципы по наиболее эффективному и приемлемому способу реагирования на преступления, мотивированные предубеждениями, могут значительно усилить взаимодействие между полицией и жертвами, и поощрить жертв сообщать о преступлениях на почве ненависти. Рекомендации по улучшению регистрации сообщений включают обучение оперативных сотрудников, реализацию программ работы с населением для улучшения отношений между полицией и населением, и обучение предоставлению направлений для помощи жертвам и их защиты.

Следует также отметить особые проблемы, с которыми сталкиваются представители народности **рома** в своих отношениях с полицией. За последние годы увеличилось количество сообщений о том, что помимо широко распространенных незаконных задержаний и обысков людей, воспринимаемых как рома, полиция применяет неоправданную силу и даже прибегает к практике, которая во многих случаях квалифицируется как бесчеловечное и унижительное, или даже к пыткам. В докладе Верховного комиссара Совета Европы по правам человека говорится о недавнем резком увеличении количества жалоб в Европейский суд по правам человека, заявляющих о насилии против представителей народности рома со стороны полиции. Рост числа жалоб может быть также вызван более эффективным юридическим представительством интересов рома или улучшением адвокатской деятельности, а

⁴⁵⁸ В ответ на рост расистского насилия в Российской Федерации, Президент Владимир Путин заявил на совещании с руководством Министерства внутренних дел 17 февраля, что отсутствие эффективной реакции органов правопорядка прибавило смелости экстремистским группам, и раскритиковал правоохранительные структуры за «неспособность предпринимать эффективные и систематические усилия» против всплеска расистских нападений.

⁴⁵⁹ «Борьба с преступлениями на почве ненависти в регионе ОБСЕ: Обзор статистики, законодательства и национальных инициатив», указ. соч., примечание 315.

также «недостаточными мерами правоохранительных органов в случаях насилия против представителей народности рома»⁴⁶⁰.

Кроме того, женщины-рома часто боятся жаловаться в полицию в случаях бытового насилия, поскольку полицейские, как сообщается, зачастую отвечают еще большими расовыми оскорблениями. Согласно теневому отчету Европейского центра по правам народности рома о бывшей Югославской Республике Македония, представленному Комиссии ООН по ликвидации дискриминации женщин (CEDAW), из 34 случаев, когда женщины-рома, как сообщается, уведомляли полицию о бытовом насилии, в 20 случаях, или 59 процентах, женщины заявили, что подверглись в полиции расовым предубеждениям и унижительному обращению. Только в пяти из 34 сообщенных случаев (15 процентов) последовало действительное вмешательство со стороны полиции (что, обычно просто означает устное предупреждение нарушителям). Когда 43-летняя женщина из г. Стипа обратилась за помощью в полицию после избиения членом ее семьи, полицейский, к которому она обратилась, как сообщается, ответил ей: «Вы, цыгане, все время деретесь друг с другом. Решайте свои проблемы между собой»⁴⁶¹.

Вызовы, с которыми сталкиваются правозащитники

Во многих государствах региона ОБСЕ увеличивается количество агрессивных групп, которые все чаще связываются между собой и организуются через национальные границы, тем самым, создавая повышенную опасность для правозащитников. В этом отношении Интернет играет важную роль как средство передачи сообщений в духе нетерпимости, координации насильственных действий и вербовки новых приверженцев⁴⁶². Взаимосвязь между ненавистническими высказываниями в Интернете и актами насилия, мотивированными ненавистью, в полной мере не изучена, но многочисленные случаи подтверждают предположение о существовании связи в определенных обстоятельствах. В частности, такие Интернет-сайты как «Redwatch», содержащие так называемые списки лиц, подлежащих ликвидации, с фотографиями и координатами активистов, а также данными их близких, провоцируют людей на их убийство и вызывают особое подозрение.

- Начиная с 2004 г., неуклонно растет количество экстремистских Интернет-сайтов, размещающих списки лиц, подлежащих ликвидации⁴⁶³. В 2006 г. Международная сеть против кибер-ненависти продолжала мониторинг Интернет-сайтов со списками лиц, подлежащих ликвидации, таких как www.stromfront.org, www.skadi.net, и www.bhpoland.org, в некоторых странах зоны ОБСЕ, например, Нидерландах, Польше, Российской Федерации и Испании.
- Контактные данные молодого польского активиста, получившего ножевое ранение 16 мая, а также британского активиста, атакованного 18 мая, были размещены,

⁴⁶⁰ «Final Report by Mr Alvaro Gil-Robles, Commissioner for Human Rights, on the Human Rights Situation of the Roma, Sinti and Travellers in Europe», Совет Европы, Бюро Комиссара по правам человека, 15 февраля 2006 г., параграф 79, <<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=962605&BackColorInternet=99B5AD&BackColorIntranet=FABF45&BackColorLogged=FFC679>>.

⁴⁶¹ «Shadow Report on the Situation of Romani Women in Macedonia», Европейский центр по правам рома, Центр народности рома г. Скопье, и Программа по сетевой работе женщин, октябрь-ноябрь 2005 г., <http://www.soros.org/initiatives/women/articles_publications/publications/macedonia_20051101/nwp_2006.0303.pdf>.

⁴⁶² «INACH-Annual Report 2005», Нидерланды, Международная сеть против кибер-ненависти, 2006 г., <<http://www.inach.net/content/INACH-annual-report-2005.pdf>>.

⁴⁶³ Там же.

соответственно, на польской и британской страницах Интернет-сайта «Redwatch». На Интернет-сайте в Соединенном Королевстве показывались фотографии антирасистских активистов – многие из них были сняты в ходе протестов против «Британской Национальной Партии» – под лозунгом: «Запомните места, лица предателей - они все заплатят за свои преступления»⁴⁶⁴.

В то время как авторами подстрекательских выступлений обычно становятся правые экстремистские группы, расисты или националисты, наблюдается тревожная тенденция в центристских СМИ, а также в высказываниях общественных лидеров⁴⁶⁵. Подстрекательские высказывания, клеветнические кампании и диффамация создают угрозу для активистов и дискредитируют их. Правозащитники сравниваются с преступниками или выставляются предателями или террористами, исходя из соображений национальной безопасности, религиозных убеждений, культурного своеобразия или этнического происхождения⁴⁶⁶.

Рост преступлений на почве ненависти и инцидентов, направленных против правозащитников происходит в обстановке, когда законодательные и административные меры, и их реализация все чаще ограничивают активность гражданского общества в области человеческого измерения. В этой связи можно предположить, что данные ограничительные меры отражаются на поведении правонарушителей, а правоохранительных органов.

В 2006 г. некоторые государства ОБСЕ приняли и провели в жизнь законы, урезающие законное осуществление основных прав, таких как свободы выражения мнения, объединений и мирных собраний. Новые законы и административные меры по регистрации и регулированию деятельности НПО использовались для преследования правозащитников и ограничения масштаба их деятельности. В таком же духе во всем регионе неоднократно нарушалось право на свободу мирных собраний, особенно при запрещении маршей равенства или аналогичных мероприятий по освещению положения ЛГБТ. Наконец, принятие законодательства об экстремизме и аналогичные меры, нацеленные на усиление стратегий по борьбе с терроризмом позволили органам

⁴⁶⁴ «Nazi-inspired racist attacks in Merseyside and Barking», указ. соч., примечание 351; Меттью Тэйлор, «Web of hate», Интернет-сайт газеты «The Guardian», 6 октября 2006 г., <<http://www.guardian.co.uk/farright/story/0,,1887102,00.html>>.

⁴⁶⁵ См. Декларацию ЕКРН об использовании расистских, антисемитских и ксенофобных элементов в политических выступлениях, принятую 17 марта 2005 г., <http://www.coe.int/T/E/Human_Rights/Ecri/1-ECRI/4-Relations_with_civil_society/1-Programme_of_action/14-Public_Presentation_Paris_2005/Declaration%20eng.asp>; «The use of racist, antisemitic and xenophobic elements in political discourse», указ. соч., примечание 374; Устав движения европейских политических партий во имя общества без расизма, сентябрь 2003 г., <[http://assembly.coe.int/Documents/Working-Docs/doc03/ASInf\(2003\)8_E.pdf](http://assembly.coe.int/Documents/Working-Docs/doc03/ASInf(2003)8_E.pdf)>; см. также Бухарестскую Декларацию Действительного Председателя ОБСЕ в июне 2007 г., в которой:

«С глубокой озабоченностью отмечают расистские, ксенофобные, и дискриминационные политические высказывания. Подчеркивается, что политические представители могут играть положительную роль в общем поощрении взаимоуважения и взаимопонимания, и оказывать значительное влияние в деле разрядки напряженности в обществах путем выступления против действий и инцидентов, мотивированных ненавистью, при неизменном соблюдении свободы самовыражения ...

Признается существенная роль, которую национальные парламенты играют в принятии необходимых законов, а также обеспечении форума для национальных дебатов, и работа, проделанная Парламентской Ассамблеей ОБСЕ для повышения осведомленности о реализации существующих обязательств ОБСЕ в области толерантности и борьбы с дискриминацией».

⁴⁶⁶ «Promotion and Protection of Human Rights: Human rights defenders», отчет Специального представителя Генерального Секретаря по положению правозащитников Хины Джилани, 26 января 2001 г.; «Steadfast in Protest: Annual Report 2006», указ. соч., примечание 335; «Amnesty International Report 2007: The State of the World's Human Rights», указ. соч., примечание 104.

власти преследовать и закрывать неправительственные организации, якобы за их связи с террористами, и наказывать в уголовном порядке отдельных лиц, работающих в этих организациях над вопросами, связанными с антитеррористическими мерами. Помимо прямых последствий, связанных с применением законодательства, в ряде случаев стигматизация правозащитников способствовала созданию атмосферы недоверия и даже враждебности среди широкой публики.

ЧАСТЬ III

Эффективные меры реагирования и практические средства предотвращения и борьбы с ненавистью

Несмотря на то, что инциденты и преступления, мотивированные ненавистью, по-прежнему бросают вызов безопасности и достоинству людей, БДИПЧ отмечает и положительные сдвиги в усилиях ряда государств-участников по борьбе с этими явлениями. Исходя из примеров, приведенных в части I данного отчета, особенно значительный прогресс можно отметить в следующих областях:

- Обеспечение выполнения и эффективности законодательства;
- Усиление ответных мер правоохранительных органов в отношении преступлений на почве ненависти;
- Принятие мер против негативных высказываний в СМИ;
- Усиление образовательных программ по борьбе с антисемитизмом; и
- Увеличение роли специализированных органов по борьбе с преступлениями на почве ненависти.

Публичные обязательства политических властей на высшем уровне по принятию мер против расистского насилия также способствуют деятельности по предотвращению и искоренению ненависти, как и выражение политической воли в целях обеспечения соблюдения законодательства по борьбе с этими преступлениями.

Обеспечение исполнения и эффективности законодательства

Меры по совершенствованию исполнения положений уголовного права о преступлениях на почве ненависти также внесли свой вклад в достижение определенного прогресса.

- В июле Федеральный суд Канады приговорил к лишению свободы на девять месяцев человека, проигнорировавшего постановление суда о прекращении размещения в Интернете расистских материалов, расцененных как «порочные и бесчеловечные». В апреле канадский трибунал по правам человека оштрафовал его за сообщения, содержавшие призывы к насильственному изгнанию людей, не принадлежащих к европейской расе, и угрозы насилием⁴⁶⁷.
- В Латвии было возбуждено 14 дел о разжигании вражды по признакам расового или национального происхождения или этнической принадлежности (по части 78 Уголовного кодекса). Они, в основном, связаны с предполагаемыми расистскими высказываниями в Интернете, а также в СМИ⁴⁶⁸.
- В Российской Федерации государственные обвинители представляли доказательства предубеждения какотягчающего обстоятельства во все большем количестве случаев и требовали ужесточения наказаний за преступления на почве ненависти с применением насилия. По сообщениям Центра «СОБА», в 2006 г. было вынесено 33 приговора (в отношении, как минимум, 109 обвиняемых), в которых были применены положения о преступлениях на почве ненависти. Это значительный прирост по сравнению с показателями за 2005 г. (17 приговоров 56 обвиняемым) и

⁴⁶⁷ «Racist Web Postings Land White Supremacist in Jail», организация «ICARE» по сообщению газеты «The Star Phoenix», 14 июля 2006 г., <[<http://www.icare.to/news.php?en/2006-07#RACIST%20WEB%20POSTINGS%20LAND%20WHITE%20SUPREMACIST%20IN%20JAIL\(Canada\)>](http://www.icare.to/news.php?en/2006-07#RACIST%20WEB%20POSTINGS%20LAND%20WHITE%20SUPREMACIST%20IN%20JAIL(Canada))>.

⁴⁶⁸ См. главу о Латвии в публикации «Human Rights in the OSCE Region: Europe, Central Asia and North America-Report 2007 (Events of 2006)», указ. соч., примечание 68.

2004 г. (девять приговоров 26 обвиняемым), свидетельствующий о том, что прокуроры стали несколько чаще использовать эти положения⁴⁶⁹.

В ряде стран организации гражданского общества могут инициировать судебные разбирательства в ответ на расистские и ксенофобные политические высказывания. Национальные специализированные органы по борьбе с расизмом также могут играть ключевую роль в инициировании таких разбирательств в рамках собственных полномочий, либо по соглашению с организациями гражданского общества.

- 18 апреля Даниэль Фере – основатель и руководитель партии «Бельгийский национальный фронт», и депутат Брюссельского регионального парламента, был приговорен к 250 часам общественных работ и лишен права занимать политические должности в течение 10 лет за подстрекательство к расовой вражде. Дело рассматривалось по гражданскому иску «Лиги за права человека» и «Движения против расизма, антисемитизма и ксенофобии» совместно с независимым государственным органом – Центром равных возможностей и борьбы с расизмом⁴⁷⁰.
- 4 августа в Болгарии суд г. Софии постановил, что заявления Волена Сидерова – депутата парламента и лидера политической партии «Атака», касающиеся меньшинств, являются оскорбительными и дискриминационными. Суд вынес порицание Сидерову за его характеристики меньшинств и предписал ему воздерживаться в дальнейшем от подобных высказываний. Это решение было основано на болгарском законе о борьбе с дискриминацией и касалось первого из восьми дел, рассмотренных по гражданскому иску коалиции «Граждане против вражды» – разветвленного альянса гражданского общества, организованного возглавляемого болгарским Хельсинкским Комитетом при поддержке Европейского центра по правам народности рома⁴⁷¹.

В ответ на участвовавшие акты расистского насилия, в ряде государств-участников ОБСЕ были приняты меры по усилению законодательства о борьбе с преступлениями на почве ненависти:

- В отчетном периоде были внесены изменения в Уголовный кодекс Эстонии (статья 151, «Подстрекательство к социальной вражде»; статья 152, «Нарушение равноправия»). Статья 151 карает деятельность, публично провоцирующую ненависть или насилие на основании национальности, расы, цвета кожи, пола, языка, происхождения, религии, политических взглядов, либо финансового или социального статуса, а статья 152 карает за противоправную дискриминацию. Последняя статья была расширена за счет включения дискриминации на основании сексуальной ориентации. Измененный кодекс ограничивает полицейские расследования случаями причинения вреда жизни, здоровью людей или угрозы имуществу. До внесения изменений в кодекс полиция имела право возбуждать дело в случае, если разжигание ненависти в общественных местах или в Интернете было мотивировано ненавистью или расизмом⁴⁷².
- В ответ на распространившееся расовое насилие в Российской Федерации в 2006 г., думский Комитет по гражданскому, уголовному, торговому и процессуальному

⁴⁶⁹ «Радикальный национализм в России и противодействие ему в 2006 году», Информационно-аналитический центр «СОВА», 1 апреля 2007 г., <<http://xeno.sova-center.ru/29481C8/8F76150>>.

⁴⁷⁰ См. главу о Бельгии в публикации «Human Rights in the OSCE Region: Europe, Central Asia and North America – Report 2006 (Events of 2005)», Международная Хельсинкская Федерация по правам человека.

⁴⁷¹ «Bulgarian Court condemns political hate speech», Болгарский Хельсинкский Комитет, 5 августа 2006 г., <<http://www.bghelsinki.org/index.php?module=news&lg=en&id=540>>.

⁴⁷² Информация получена БДИПЧ от Юридическо-информационного центра по правам человека Эстонии.

праву разработал законопроект о внесении изменений в существующие юридические положения в целях усиления мониторинга и ужесточения наказания за распространение экстремистских материалов, в том числе, через Интернет. После небольшого общественного обсуждения закон был подписан президентом. НПО озабочены тем, что «широкое толкование экстремизма может применяться по усмотрению прокуратуры для ограничения деятельности многих законопослушных и неагрессивных организаций»⁴⁷³.

Хорватия, Латвия и Мальта внесли в 2006 г. изменения в законодательство, которые вводят понятие преступлений, мотивированных ненавистью.

- В июне хорватский Уголовный кодекс был изменен путем включения определения преступления на почве ненависти: «К преступлениям на почве ненависти относится любое преступное действие, указанное в настоящем Законе и совершенное из ненависти к какому-либо лицу в силу его расы, цвета кожи, пола, сексуальной ориентации, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, права собственности, рождения, образования, социального положения, возраста, состояния здоровья или иных характеристик»⁴⁷⁴. Это было долгожданное признание необходимости борьбы с преступлениями на почве ненависти, поскольку НПО и международные организации ранее жаловались, что преступления, мотивированные этническими, религиозными, гендерными признаками и сексуальной ориентацией зачастую наказывались недостаточно серьезно. Хотя определение преступления на почве ненависти уже существует, однако неясно, как его применять. Согласно одному толкованию, оно применяется только к статье 91⁴⁷⁵ Уголовного кодекса, по которой лицо, осужденное за совершение убийства, наказывается более сурово, если его действия были мотивированы ненавистью. Была выражена озабоченность, в том числе, заместителем председателя Загребского окружного суда, относительно способа включения преступлений на почве ненависти в кодекс, и того факта, что он это может затруднить его применение прокуратурой⁴⁷⁶. Хорватские власти обратились к БДИПЧ за содействием в организации встречи хорватских прокуроров и судей с их коллегами из других государств для обсуждения способов обеспечения эффективного исполнения законодательства.
- В августе парламент Мальты утвердил закон о (поправках в) Уголовном кодексе от 2006 г.⁴⁷⁷ Соответственно, если будет доказано, что какое-либо преступление имеет расовые или религиозные мотивы, то наказание ужесточается на одну или две степени. Отягчающие обстоятельства, связанные с расой или религией, определяются как враждебная мотивация, либо враждебность, продемонстрированная пострадавшему словами или действиями вследствие его принадлежности к расовой или религиозной группе. Расовая группа – это группа людей, определяемых по расе, цвету кожи, национальности (включая гражданство), либо этническому или национальному происхождению. Термин *принадлежность* включает воспринимаемую принадлежность к группе, а также связь с данной

⁴⁷³ Сообщение для БДИПЧ от организации «Human Rights First», 23 августа 2006 г.

⁴⁷⁴ Ст. 36 хорватского Уголовного кодекса.

⁴⁷⁵ Пункт 6 ст. 91 Уголовного кодекса ранее гласил: «Любой человек, убивший другого человека из беспощадной мести или по иной исключительно низменной причине, карается...» Сейчас он гласит: «Любой человек, убивший другого человека из беспощадной мести, ненависти или по иной исключительно низменной причине, карается...».

⁴⁷⁶ См. главу о Хорватии в «2006 Country Reports on Human Rights Practices», Министерство иностранных дел США, 6 марта 2007 г., <<http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2006/78806.htm>>.

⁴⁷⁷ Закон о (поправках в) Уголовном кодексе Мальты от 2006 г., <<http://www.doi.gov.mt/EN/parliamentacts/2006/ActXVI.pdf>>.

группой. Термин *религиозная группа* определен как включающий неверующих.

- В октябре Латвийский парламент принял ряд поправок в уголовном праве, включая положение, обуславливающее расистскую мотивацию как один из 14 отягчающих факторов⁴⁷⁸.

Усиление мер реагирования правоохранительных органов на преступления на почве ненависти

В 2006 г. было отмечено несколько положительных примеров того, как правоохранительные органы могут реагировать на вызовы, связанные с насилием, мотивированным ненавистью:

- В Польше органы правопорядка назначили сотрудников, отвечающих за поддержку усилий по борьбе с неонацистской деятельностью. Польское Министерство внутренних дел также внедрило программу БДИПЧ для сотрудников правоохранительных органов по борьбе с преступлениями на почве ненависти. Кроме того, к июню при Главном полицейском управлении Польши было создано специальное подразделение по контролю и расследованию потенциальных угроз этническим и религиозным меньшинствам в Польше⁴⁷⁹.
- В Хорватии Министерство внутренних дел и Министерство иностранных дел и европейской интеграции внедрили программу БДИПЧ для сотрудников правоохранительных органов по борьбе с преступлениями на почве ненависти.
- В Сербии по итогам переговоров между ОБСЕ и различными меньшинствами была определена необходимость улучшения связей между этими сообществами и органами полиции. Группа высокопоставленных сотрудников полиции ознакомилась с работой полиции среди различных сообществ в Соединенном Королевстве. ОБСЕ в сотрудничестве с сербским Министерством внутренних дел разработала проект по разнообразию и меньшинствам, включающий серию «круглых столов» и обучение для всех сотрудников⁴⁸⁰. Министерство внутренних дел также осуществляет реализацию программы БДИПЧ для сотрудников правоохранительных органов по борьбе с преступлениями на почве ненависти.
- В Чешской Республике в ноябре 2005 г. министр внутренних дел и руководитель главного управления полиции создали рабочую группу по правоэкстремистским преступлениям. Рабочая группа написала проект «Официального заявления о толковании разделов Уголовного кодекса, касающихся преступлений, совершенных экстремистами, и проблемах в доказывании таких преступлений» для использования полицейскими экспертами по экстремизму, прокурорами и судьями. Оно содержит методику работы полиции среди населения и меньшинств, и направлено на обеспечение и поддержание высокого уровня профессионализма полицейских, особенно в их работе с иностранцами, меньшинствами и обособленными лицами⁴⁸¹. Впоследствии Главная прокуратура предложила Верховному суду представить заключение о толковании части 260 Уголовного кодекса Чехии. 13 декабря

⁴⁷⁸ «EUMC Bulletin», Европейский центр мониторинга расизма и ксенофобии, № 5, ноябрь/декабрь 2006 г.,

<http://eumc.europa.eu/eumc/index.php?fuseaction=content.dsp_cat_content&catid=4434e55adcab7&contentid=456ff6aba37c8>.

⁴⁷⁹ Сообщение для БДИПЧ от Представительства Польши в ОБСЕ, 8 июня 2006 г.

⁴⁸⁰ Миссия ОБСЕ в Сербии, Программа по работе полиции с населением, Департамент охраны правопорядка.

⁴⁸¹ Сообщение для БДИПЧ от Постоянного представительства Чешской Республики в ОБСЕ, 8 сентября 2006 г.

Верховный суд вынес согласующее заключение⁴⁸².

- В целях совершенствования применения уголовного права прокурор Нидерландов издал руководящие принципы назначения наказаний по дискриминационным и мотивированным ненавистью преступлениям в последние годы, в которых описывается, что должны сделать полиция и прокуратура в сфере применения голландского законодательства против дискриминации. Процесс оценки этих руководящих принципов был подготовлен к лету 2006 г. и включал в себя консультации с НПО, работающими над вопросами расизма в Нидерландах⁴⁸³. Кроме того, в качестве текущей меры, прокуратура Нидерландов организовала конференцию, проводимую раз в два года, по вопросам антисемитизма, ненавистнических высказываний в Интернете и т.д., в попытке повысить компетентность прокуроров, занимающихся преступлениями на почве ненависти. С этой целью были созданы специальные национальные экспертные центры по дискриминации и преступлениям на почве ненависти⁴⁸⁴.
- В рамках программы БДИПЧ «Полиция и народность рома» правительство Румынии договорилось о меморандуме о взаимопонимании с ОБСЕ и НПО народности рома «Romani CRISS» в целях реализации стратегической инициативы по положению народности рома и деятельности полиции в Румынии. Институт профилактики преступности в сотрудничестве с экспертами ОБСЕ и «Romani CRISS» проводит систематическую оценку прогресса и проблем во взаимоотношениях между рома и полицией.
- В начале 2006 г. на Кипре был создан новый независимый орган для изучения заявлений и жалоб на полицию. Президент назначил членов данного органа после того, как была обнародована любительская видеосъемка зверств полиции. Этот орган отвечает за контроль неправомερных действий сил полиции, включая жестокость полицейских по отношению к мигрантам⁴⁸⁵.
- В Финляндии в обширном официальном отчете, озаглавленном «Предложение о мониторинге дискриминации в Финляндии»⁴⁸⁶, полиции и прокуратуре рекомендуется усовершенствовать систему учета преступлений, мотивированных предубеждением, а также отмечаются основания для мотивации предубеждением.
- В Ирландии в июне была начата реализация совместной инициативы о сотрудничестве между полицией и Сетью равноправия геев и лесбиянок в целях контроля инцидентов и преступлений, мотивированных ненавистью к ЛГБТ. В ходе открытого недельного совещания в Дублинском центре сообщества геев специально обученные сотрудники полиции по связям с геями, работающие с ЛГБТ – жертвами инцидентов, мотивированных ненавистью, приняли участие в кампании «Почувствуй собственное достоинство, почувствуй себя в безопасности».
- В Косово несколько сотрудников полиции Косово, осмеявших мужчину-гея, пытавшегося заявить об инциденте, мотивированном ненавистью, подверглись дисциплинарному наказанию за нарушение кодекса поведения полиции.

⁴⁸² Информация представлена БДИПЧ Министерством внутренних дел Чешской Республики, 10 июля 2007 г. Дополнительную информацию можно найти в отчете Министерства внутренних дел «Information on the Issue of Extremism in the Czech Republic in 2006», опубликованном в 2007 г., и доступном по адресу <<http://www.mvcr.cz/dokument/2007/extrem06en.pdf>>.

⁴⁸³ «ENAR Shadow Report 2005: Racism in Netherlands», Европейская сеть против расизма, 2006 г., <http://www.enar-eu.org/en/national/netherlands/Netherlands_2005.pdf>; информация также получена БДИПЧ от Национального бюро Нидерландов по борьбе с расовой дискриминацией.

⁴⁸⁴ Информация представлена Астрид Маттийссен из Министерства юстиции Нидерландов на Семинаре ЕС по борьбе с расизмом и ксенофобией, проведенном в июне 2006 г.

⁴⁸⁵ Информация получена БДИПЧ от «KISA» (Акция во имя равенства, поддержки и борьбы с расизмом), Кипр.

⁴⁸⁶ «Monitoring of Discrimination in Finland - A Proposal», Министерство труда Финляндии, с. 11 англоязычного раздела, <http://www.mol.fi/mol/fi/99_pdf/fi/06_tyoministerio/06_julkaisu/07_julkaisu/thj374.pdf>.

Впоследствии они приняли участие в учебном курсе по повышению их восприимчивости и осведомленности о мотивированных ненавистью инцидентах, направленных против ЛГБТ⁴⁸⁷. Полицейские власти также объявили о плане по созданию полицейского подразделения по работе сообществом ЛГБТ с двумя контактными пунктами в каждом полицейском участке для членов сообщества ЛГБТ, пострадавших от насильственных нападений. Косовская группа ЛГБТ примет участие в обучении сотрудников полиции методам реагирования на случаи, когда сообщество ЛГБТ становится объектом насилия и преступлений, мотивированных ненавистью⁴⁸⁸.

- По итогам участия кипрской полиции в международном проекте «Обучение в области многообразия культур для полицейских служб в Европе», организованном Центром ЮНЕСКО в Каталонии, руководящие принципы, составленные каталонской делегацией для Проекта передачи (проект обучения в области многообразия культур для полицейских служб в Европе) были внедрены в учебные программы кипрской Полицейской академии⁴⁸⁹.
- В декабре полицейская служба Северной Ирландии объявила о прикомандировании на шесть месяцев польского офицера полиции для помощи в связях с польской иммигрантской общиной, ставшей объектом серии преступных нападений на почве ненависти в 2006 г.⁴⁹⁰
- Во Франции разработан учебно-просветительский модуль по борьбе с гомофобией для полицейских подразделений.

В ответ на случаи, когда Интернет сыграл непосредственную роль в подстрекательстве к преступным актам насилия, полицейские власти предприняли ряд шагов в качестве ответной реакции на данное явление:

- В июле польская полиция арестовала предполагаемого провайдера содержания для «Redwatch» – Интернет-сайта, на котором были указаны имя и адрес человека, впоследствии заколотого скинхедами в Варшаве, а также пропагандирующего ненависть к евреям и ЛГБТ⁴⁹¹.

Разрешение проблемы негативных высказываний в СМИ и политических кругах

В данном разделе приведен ряд примеров того, как различные государства реагируют на преступления на почве ненависти и насильственные инциденты, зачастую обусловленные расистскими, ксенофобными и дискриминационными публичными высказываниями. Государства затрудняются с решением вопроса о том, как соблюсти свободу самовыражения и при этом пресечь высказывания, создающие атмосферу страха и нетерпимости. Среди государств-участников ОБСЕ нет согласия в вопросе криминализации ненавистнических выступлений. Наряду с тем, что все государства в определенной степени ограничивают право на свободу самовыражения, к решению об определении границ этого права подходят с различных точек зрения. Некоторые государства рассматривают его как баланс между конкурирующими интересами в обществе. Другие считают, что до тех пор, пока высказывания не содержат прямого и

⁴⁸⁷ Письмо от «GISH Albania» (организации ЛГБТ, находящейся в г. Тиране) комиссару полиции Миссии ООН в Косово, 12 января 2006 г. Сообщение Миссии ОБСЕ в Косово для БДИПЧ, 14 сентября 2006 г.

⁴⁸⁸ Там же.

⁴⁸⁹ Сообщение для БДИПЧ от Постоянной миссии Республики Кипр в ОБСЕ, 21 мая 2007 г.

⁴⁹⁰ Джонатан МакКембридж «Польский офицер прикомандирован к PSNI для налаживания связей с иммигрантами», Интернет-сайт газеты «Belfast Telegraph», 6 декабря 2006 г., <<http://www.belfasttelegraph.co.uk/incoming/article2047814.ece>>.

⁴⁹¹ «International Religious Freedom Report 2006», Министерство иностранных дел США, <<http://www.state.gov/g/drl/rls/irf/2006/71400.htm>>.

непосредственного подстрекательства к насилию (так называемые воинственные слова), никакие юридические ограничения не нужны или не приемлемы. Существует еще и опасность того, что законы об ограничении самовыражения могут быть неверно истолкованы в плане умаления свободы самовыражения или наложения ограничений на деятельность правозащитников.

Несмотря на увеличение числа публичных высказываний в духе ненависти и нетерпимости, можно отметить и некоторые примеры положительного политического лидерства и ответственности СМИ в регионе ОБСЕ. Диапазон ответных мер простирается от публичных заявлений до судебных процессов в тех государствах-участниках, где существуют юридические ограничения на свободу слова.

- В Соединенном Королевстве Британский Совет в сотрудничестве с местной общинной мусульманской организацией разработал информационный справочник о британских мусульманах. В справочнике представлена информация и ресурсы, относящиеся к мусульманским общинам в Великобритании, в целях способствования информированному и взвешенному освещению жизни мусульман и ислама. Другим успешным примером сотрудничества и партнерства между правительством, НПО и специализированным органом может служить публикация «Reporting diversity: How journalists can contribute to community cohesion», разработанная Обществом редакторов и Трестом средств массовой информации, и профинансированная Министерством внутренних дел Соединенного Королевства.
- В июле французское правительство запретило радикальную группировку «La Tribu KA» организовавшую в мае антисемитские шествия в Париже. Во время проведения шествий Н. Саркози, бывший в то время министром внутренних дел, призвал к запрету Интернет-сайта группировки на основании подстрекательства к ненависти или насилию⁴⁹².
- Министерство юстиции Нидерландов проинформировало БДИПЧ о двух судебных приговорах, вынесенных в отношении оскорбительных и дискриминационных фильмов и Интернет-сайтов. 25 января создатель Интернет-сайта был оштрафован на 1 000 евро, так как статьи, опубликованные на его Интернет-сайте, содержали оскорбительные заявления в адрес евреев и гомосексуалистов⁴⁹³. 24 мая автор коммерческого фильма, в котором были использованы образы газовых камер и заключенных концентрационных лагерей был приговорен к 40 часам общественных работ⁴⁹⁴. Жалобы были поданы в голландское Бюро жалоб о дискриминации в Интернете⁴⁹⁵.
- В январе украинские власти объявили незаконной деятельность Межрегиональной академии управления персоналом, и заявили, что в Украине нет места никакой форме антисемитизма или ксенофобии. К сожалению, несмотря на эти заявления, учебное заведение не прекратило свои антисемитские выступления и распространение

⁴⁹² Сообщение Совета Министров от 26 июля 2006 г., <http://www.elysee.fr/elysee/elysee.fr/francais/salle_de_presse/communiqués_du_conseil_des_ministres/2006/juillet/communiqué_du_conseil_des_ministres_du_26_07_2006.57212.html>; см. также «Sarkozy veut poursuivre «La Tribu KA», Интернет-сайт газеты «Le Nouvel Observateur», 30 мая 2006 г., <<http://archquo.nouvelobs.com/cgi/articles?ad=societe/2006.0530.OBS9545.html&host=http://permanent.nouvelobs.com>>.

⁴⁹³ Информация для БДИПЧ от Министерства юстиции Нидерландов, 31 мая 2007 г.

⁴⁹⁴ Там же.

⁴⁹⁵ В отношении указанных случаев во Франции и Нидерландах, Представительство США в ОБСЕ отметило: «Хотя США осуждают расистские, антисемитские и иные проявления в духе нетерпимости, мы не согласны с тем, что правительствам следует лишать свободы людей или запрещать организации вследствие содержания их заявлений, в котором не содержится признаков непосредственного подстрекательства к насилию». Сообщение для ОБСЕ от Представительства США, указ. соч., примечание 417.

антисемитской литературы.

- Следует отметить ряд успешных достижений, служащих созданию образа народности рома, отделенного от старых стереотипов. Принятие 10 новых стран в Европейский Союз способствовало осведомленности общества о нелегком положении рома. В то время как многие средства массовой информации публиковали в 2006 г. искусственно создаваемые сенсации⁴⁹⁶, другие печатные издания, радио и телевидение пытались повысить осведомленность о затруднительном положении большей части народности рома. Нижеследующие программы и проекты были направлены на устранение коренных причин отстранения представителей рома от центральных средств массовой информации.
 - Ассоциация «Dzeno» в Чешской Республике предоставила информационный канал для журналистов, представляющих эту народность, и не относящихся к ней. Эта организация с 1989 г. фиксирует и представляет данные о характере освещения новостей народности рома в основных СМИ Чехии. Ассоциация выпускает журнал, посвященный социальным и культурным проблемам рома, а также руководит радиостанцией «Radio Rota», вещающей на языке рома, чешском и английском языках. «Dzeno» также проводит учебные программы для журналистов-рома в рамках проекта «INTRINSIC», и сотрудничает с другими пресс-центрами народности рома в регионе, в том числе, в Словакии и Венгрии⁴⁹⁷;
 - В Венгрии Пресс-центр народности рома способствовал созданию форума для журналистов, представляющих рома, и не относящихся к ним, в целях доступа к информации о проблемах рома. Пресс-центр обеспечивает взвешенное освещение положения народности рома для основных печатных изданий Венгрии, направленное на повышение осведомленности общества. Пресс-центр пишет статьи и очерки, публикуемые в национальных ежедневных изданиях, стремясь повлиять на общественные выступления о проблемах, стоящих перед сообществами рома. В 1998 г. в сотрудничестве с Центром независимой журналистики Пресс-центр начал реализацию годичной программы интенсивной стажировки для молодых журналистов – представителей рома⁴⁹⁸;
 - Проект по правам человека, действующий в Болгарии, проводит работу с радиостанциями и телеканалами для включения авторских программ журналистов – представителей рома о социально-культурных проблемах. После нескольких лет запрета на доступ в центральные СМИ, журналисты – рома постепенно начинают участвовать в выпусках телевизионных и радио- программ наравне с журналистами, не относящимися к рома. Как отметил руководитель исследований Проекта по правам человека: «За прошедшие несколько лет наша работа со СМИ привела если и не к решающему перевороту в отношении к рома, то, как минимум, к альтернативе той культуры, которая воспринимала рома как нечто столь далекое, что для них было немыслимо находиться в телевизионной студии или в радиостудии, или за компьютером, печатая статью для завтрашнего выпуска»⁴⁹⁹.
- 17 мая в Латвии (Международный день борьбы с гомофобией), министр по специальным поручениям в области социальной интеграции опубликовал заявление,

⁴⁹⁶ Например, начиная с 2004 г., многие ежедневные издания и журналы в Соединенном Королевстве публиковали статьи под броскими заголовками, такими как «Надвигающиеся орды», поднимая тревогу в связи с тем, что после принятия в ЕС стран с большими популяциями народности рома, представители этой народности начнут мигрировать в больших количествах, что явилось необоснованным и ложным предположением.

⁴⁹⁷ Ассоциация «Dzeno», <<http://www.dzeno.cz>>.

⁴⁹⁸ Пресс-центр народности рома, <<http://www.romapage.hu>>.

⁴⁹⁹ Румян Руссинов, «Campaigning for Romani media in Bulgaria», в «Roma Rights Quarterly», том 4, 1999 г., <<http://www.errc.org/cikk.php?cikk=1134>>.

призывающее применять принцип равного и не-дискриминационного отношения ко всем людям, включая ЛГБТ. Министр иностранных дел также призвал общественность относиться друг к другу с пониманием и бороться с расизмом, гомофобией и антисемитизмом.

- В честь объявленного ООН Международного дня ликвидации расовой дискриминации, Канадский еврейский конгресс (CJC) 21 марта выступил с новой инициативой «Остановим ненависть в Интернете» в целях борьбы с ненавистью во всемирной сети. Теперь на Интернет-сайте CJC действует ссылка для каждого, желающего сообщить об Интернет-сайте, который, по его мнению, может содержать ненавистнические материалы. Эта новая инициатива является попыткой просветить всех пользователей Интернета и дать им возможность определить Интернет-сайты, пропагандирующие ненависть, и сообщить о них.
- В ответ на антисемитские инциденты в июне, Ассоциация Католических Журналистов в Хорватии выпустила пресс-релиз, осуждающий насилие и нетерпимость и призывающий журналистов выступить в защиту жертв нетерпимости⁵⁰⁰.
- В феврале Правительство Португалии вызвало посла Ирана в Лиссабоне после того, как он заявил в интервью, что национал-социалистскому режиму потребовалось бы 15 лет, чтобы сжечь тела шести миллионов человек. Португальский министр иностранных дел Диого Фрейтас до Амарал разъяснил, что это является неприемлемым искажением истории, оскорбляющим коллективное сознание человечества⁵⁰¹.
- В целях борьбы с антисемитизмом в студенческой среде, Комиссия США по правам человека рекомендовала Департаменту образования провести кампанию для информирования учащихся-евреев об их праве на свободу от преследований и о том, что его Бюро после-школьного образования собирает данные об антисемитских и иных преступлениях на почве ненависти в высших учебных заведениях⁵⁰². В ответ на это Комиссия начала кампанию общественного просвещения в целях ликвидации антисемитизма в студенческой среде. В рамках кампании родители и учащиеся знакомятся с тем, как бороться с антисемитизмом в общественных начальных и средних учебных заведениях⁵⁰³.
- Постоянное представительство Княжества Андорры в ОБСЕ проинформировало БДИПЧ о практической инициативе, направленной на предупреждение общественности о любой форме антисемитизма. В этих целях были организованы цикл конференций и показ кинофильмов о Холокосте⁵⁰⁴.
- В знак памяти о массовом убийстве нацистами 29 и 30 сентября 1941 г. в Бабьем Яру более чем 100 000 человек, большинство из них – евреи, украинские власти совместно с Всемирным Фондом Холокоста и «Яд ва-Шем», организовали форум по вопросам ксенофобии и антисемитизма⁵⁰⁵. БДИПЧ было проинформировано о том, что в Украине этот день памяти отмечается с 1991 г.⁵⁰⁶ На церемонии открытия

⁵⁰⁰ «Croatia-The Parliamentary Committee on Human и Minority Rights Expressed Concern over the Latest Anti-Semitic Incidents in Za[greb]», указ. соч., примечание 232.

⁵⁰¹ «Portugal summons Iran envoy over Holocaust remarks», газета «The Washington Post», 15 февраля 2006 г.

⁵⁰² «Findings and Recommendations of United States Commission on Civil Rights Regarding Campus Anti-Semitism», Комиссия США по правам человека, 3 апреля 2006 г., <<http://www.usccr.gov/pubs/050306FRUSCCRRCAS.pdf>>.

⁵⁰³ «Public Education Campaign to End Campus Anti-Semitism», Комиссия США по правам человека, <<http://www.eusccr.com>>.

⁵⁰⁴ Сообщение для БДИПЧ от Постоянного представительства Княжества Андорры в ОБСЕ, 24 июля 2006 г.

⁵⁰⁵ См. официальный Интернет-сайт президента Украины, «Выступление президента на форуме в память Бабьего Яра», 27 сентября 2007 г., <http://www.president.gov.ua/en/news/data/1_10603.html>.

⁵⁰⁶ Сообщение Постоянного представительства Украины в международных организациях в Вене, 3 августа 2006 г.

выставки, посвященной 65-ой годовщине трагедии Бабьего Яра, Президент Виктор Ющенко предостерег от ксенофобии и заявил, что «в свободной и демократичной стране нет места ненависти и нетерпимости»⁵⁰⁷. В декабре два депутата украинского парламента пожаловались на наличие и продажу антисемитской литературы в здании парламента, включая «Протоколы сионских мудрецов», что привело к расследованию и изъятию этой литературы⁵⁰⁸.

Предотвращение и реагирование на инциденты на почве ненависти во время проведения спортивных мероприятий

В 2006 г. был принят ряд мер по борьбе с расистским насилием в футболе, включая недопущение агрессивных болельщиков, отмену матчей, штрафование футбольных клубов за расистское поведение их команд и болельщиков, и угрозы прекращения финансирования местными органами власти. В марте ФИФА – международный футбольный руководящий орган, объявил о серии новых наказаний за расистские действия игроков и официальных лиц, включая штрафы и отсрочки пяти матчей, а также запрет на использование стадионов в связи с оскорбительным поведением болельщиков. Эти меры были приняты накануне розыгрыша Кубка мира в Германии после серии инцидентов, в которых игроки африканского происхождения и представляющие других меньшинства, подверглись осмеянию в расистских речевках и физическим оскорблениям⁵⁰⁹.

Футбольные клубы, игроки и тренеры в сотрудничестве с ФИФА приняли меры по профилактике расистских инцидентов на играх Кубка мира, проведенных в июне в Германии. Польская национальная сборная сфотографировалась в футболках с надписью «Долой расизм на стадионах». Во время игр Кубка мира действовала телефонная «горячая линия» для сообщений о расистских инцидентах, и перед началом матчей было роздано 35 000 антирасистских брошюр⁵¹⁰. ФИФА, немецкое правительство, ЦМЕС, и другие организации координировали заявления против расизма, сделанные капитанами всех сборных перед четвертьфинальными матчами. Перед началом всех матчей на футбольных полях вывешивался транспарант «Скажи «нет» расизму!»⁵¹¹.

Помимо усилий таких организаций как ФАРЕ («Футбол против расизма в Европе»), организовавшей кампанию против расизма при поддержке футбольных клубов, в 2006 г. правительства и руководящие органы профессиональных футбольных обществ приняли меры по обучению толерантности и введению жестких санкций против клубов и болельщиков, ответственных за расистское поведение.

- В Германии Берлинская футбольная ассоциация навсегда отстранила от работы судью, не принявшего никаких мер против скандирования антисемитских лозунгов в ходе состоявшегося 26 сентября дружеского матча между «Тус Маккаби» и «ВСТ

⁵⁰⁷ «Ukraine, Israel Leaders Commemorate Anniversary of WWII Massacre», «BBC Monitoring», 27 сентября 2006 г., первоисточник: Агентство новостей «Интерфакс-Украина», Киев, на русском языке, 26 сентября 2006 г.

⁵⁰⁸ «Antisemitic Literature No Longer On Sale Inside Ukrainian Parliament Building», FsuMonitor.Com, 14 декабря 2007 г., <<http://www.fsumonitor.com/stories/121406Ukraine.shtml>>.

⁵⁰⁹ Джери Лонгман, «World Cup plans anti-racism defense», Интернет-сайт газеты «International Herald Tribune», 4 июня 2006 г., <<http://www.iht.com/articles/2006/06/04/sports/racism.php>>.

⁵¹⁰ «FARE und die FIFA präsentieren ein Programm zur Weltmeisterschaft», «Football against Racism in Europe», 12 июня 2006 г., <<http://www.vidc.org/fairplay/news/fairplay.htm>>.

⁵¹¹ Заявление делегации Германии на 616-ом пленарном заседании Постоянного совета ОБСЕ, 29 июня 2006 г.

Альтгленике». Кроме того, ассоциация наложила ряд взысканий на «ВСГ Альтгленике». Эти меры были приняты на фоне политики Немецкой футбольной ассоциации по применению суровых наказаний за расистские оскорбления⁵¹².

- В Румынии в ответ на расистское поведение футбольных болельщиков и игроков, направленное, в частности, на представителей народности рома, после матча, состоявшегося 21 мая, Организационный комитет Национального совета по борьбе с дискриминацией (НСБД) выступил с инициативой об информировании БДИПЧ о том, что НСБД публично осудил расистское поведение. В конце марта Исполнительный орган Румынской футбольной федерации (РФФ) уже принял решение⁵¹³, в котором подчеркивается, что «любой игрок, официальное лицо или зритель, публично дискриминирующие или позорящие другое лицо в связи с расой, цветом кожи, языком, религией или этническим происхождением данного лица, подвергаются наказанию. Клуб-организатор, клуб правонарушителя или поддерживаемый клуб также подвергаются наказанию»⁵¹⁴. НСБД наложил штрафы на футбольные команды. В январе в Румынии был принят Указ № 11/2006 г., направленный на профилактику и уменьшение случаев расизма на румынских футбольных стадионах. Указ не только запрещает материалы, которые могут спровоцировать зрителей на расовую вражду и ксенофобию, но и возлагает ответственность за предотвращение появления таких транспарантов или флагов на стадионах на организаторов мероприятий. Данный законодательный акт предусматривает суровые штрафы и последствия, связанные с расистскими и насильственными действиями зрителей и организаторов на стадионах. Хулиганы могут быть лишены доступа на срок от шести месяцев до трех лет.
- В Чешской Республике в целях борьбы с ненавистью и насилием на стадионах, Министерство внутренних дел поддерживает проект, названный «Позитивное ободрение»⁵¹⁵. Проект направлен на молодых футбольных болельщиков в возрасте от 10 до 20 лет, и ставит своей целью формирование группы на принципах позитивного ободрения, и предотвращение их присоединения к хулиганским группировкам⁵¹⁶.
- 5 июля во Франции принят новый закон об изменении Спортивного Кодекса путем усиления мер по борьбе с преступлениями в спорте, мотивированными ненавистью. Он также предусматривает создание Национального консультативного комитета по предотвращению насилия во время спортивных мероприятий, который будет уполномочен налагать санкции в случае возникновения инцидентов, мотивированных ненавистью, в ходе спортивных мероприятий⁵¹⁷.
- Дисциплинарная комиссия УЕФА наложила штраф в размере 5 000 швейцарских франков на бывшего тренера хорватской футбольной сборной г-на Отто Барича за гомофобные высказывания⁵¹⁸. Штраф последовал в ответ на жалобу в УЕФА, поданную хорватской НПО.

⁵¹² «German Soccer Referee Suspended in Anti-Semitism Incident», Интернет-сайт «Deutsche Welle», 16 октября 2006 г., <<http://www.dw-world.de/dw/article/0,,2205422,00.html?maca=en-rss-en-all-1573-rdf>>.

⁵¹³ Решение № 2/2006 в дополнение к существующим Дисциплинарным правилам РФФ, соответствующее Директиве Международной федерации футбольных ассоциаций (ФИФА) № 1026/23.06.2006 о борьбе с дискриминацией.

⁵¹⁴ Сообщение Министерства юстиции Румынии для БДИПЧ, 5 сентября 2006 г.

⁵¹⁵ Сообщение Постоянного представительства Чешской Республики в ОБСЕ, 8 сентября 2006 г., указ. соч., примечание 233.

⁵¹⁶ «Overview of the National Reports for the period 2003-2004 on the implementation of the European Convention on Spectator Violence», Секретариат по делам спорта Совета Европы, 17 мая 2005 г., <<http://www.coe.int/T/DG4/Sport/Violence/nationalreport0304.pdf>>.

⁵¹⁷ Сообщение для БДИПЧ от Министерства юстиции Франции, 27 сентября 2006 г.

⁵¹⁸ «2006 Annual Report on the Status of Rights of Sexual and Gender Minorities in Croatia», Организация «Astraea Lesbian Foundation for Justice», <http://www.ilga-europe.org/europe/guide/country_by_country/croatia/2006_annual_report_on_the_status_of_rights_of_sexual_and_gender_minorities_in_croatia>

- В Соединенном Королевстве была развернута кампания под девизом «Долой гомофобию в футболе»⁵¹⁹.

Обучение и повышение осведомленности как инструменты борьбы с ненавистью

Учебные заведения не защищены от нетерпимости, наличествующей в обществе. Количество случаев физического и словесного оскорбления отличается занижением сведений по самым разным причинам: (1) отсутствует налаженный механизм сообщения учащимися об инцидентах; (2) учащиеся полагают, что их жалобы не будут восприняты всерьез; (3) учащиеся считают, что преподаватели и другой школьный персонал только усугубят ситуацию; (4) учащиеся полагают, что трения и конфликты между учащимися могут быть разрешены без участия посторонних; (5) преподаватели недооценивают серьезность инцидентов; (6) преподаватели не считают, что в их обязанности входит разрешение инцидентов в учебном заведении – они должны обучать; (7) преподаватели и администрация полагают, что проблемы, в конце концов, исчезнут, если не обращать на них внимания; (8) директора и другой персонал не хотят, чтобы их учебное заведение приобрело репутацию учреждения, не выполняющего свои функции по созданию безопасной среды для обучения; (9) директора и персонал заинтересованы в том, чтобы продемонстрировать родителям и обществу, что они – профессионалы, и что у школы нет никаких серьезных проблем.

Все вышеизложенное указывает на необходимость улучшения профессиональной подготовки преподавателей, директоров и персонала, чтобы они более эффективно решали вопросы нетерпимости в учебных заведениях. В частности, повышение квалификации может послужить: (1) обеспечению преподавателей и другого персонала необходимыми знаниями, установками и навыками, которые помогут им в определении проявлений нетерпимости и эффективном противостоянии им; (2) демонстрации учащимся реальной способности преподавателей эффективно регулировать подобные инциденты, тем самым, увеличивая вероятность обращения учащихся к ним по таким поводам; (3) обеспечению преподавателей ресурсами и инструментарием для поощрения обучения взаимоуважению и взаимопониманию в классе и в школе в целом; и (4) созданию обстановки в учебном заведении, не только не допускающей игнорирования или недооценки случаев нетерпимости, но и противодействующей им и поощряющей атмосферу общения и уважения в нем.

В ряде своих обязательств государства-участники ОБСЕ определили образование «как средство предотвращения всех форм нетерпимости и дискриминации и реагирования на них, а также поощрения интеграции и уважения разнообразия»⁵²⁰. После принятия этих обязательств, некоторые государства ОБСЕ предприняли конкретные шаги по изменению предвзятого и расистского отношения среди молодежи, активизации своих усилий по поощрению памяти о Холокосте, и разработке образовательных программ и инструментария для борьбы с антисемитизмом.

- Некоторые страны, такие как Швеция⁵²¹, Словения и Норвегия⁵²² – предприняли активные шаги по решению проблемы исключения, дискриминации и преступлений

⁵¹⁹ «Homophobic football fans could be banned», Интернет-сайт газеты «Lancashire Evening Post», 30 ноября 2006 г., <<http://www.lep.co.uk/ViewArticle.aspx?SectionID=73&ArticleID=1906852>>.

⁵²⁰ Кордовская Декларация ОБСЕ, 2005 г., <http://www.osce.org/documents/cio/2005/06/15109_en.pdf>.

⁵²¹ Закон о запрете дискриминации и иного унижительного обращения в отношении детей и учащихся учебных заведений: <<http://www.sweden.gov.se/sb/d/5822/a/64475.jsessionid=aO5iVwZmABc6>>.

⁵²² «Manifesto against Bullying - 2005-2007: binding cooperation for an improved learning and childhood environment», Норвежский директорат образования и обучения,

на почве ненависти в обществе в долгосрочной перспективе путем разработки и осуществления национальных планов действий по обучению разнообразию.

- Практические инструменты по обучению разнообразию встречаются и в Германии, где осуществляется общенациональный проект «Изучение демократии, жизнь в демократии»⁵²³. Учащимся рассказывают о правоэкстремистских группировках и их политической философии, и о том, как она может угрожать демократии. Это сочетается с практическими проектами, охватывающими преподавателей, учащихся, общинные организации и НПО. Такие примеры следует рассматривать как модели для развития в других странах.
- Страны, в истории которых были периоды напряженности и конфликтов с соседними странами или между этническими или языковыми группами, ведут поиск практических инструментов для деликатного и конструктивного разрешения таких ситуаций, вместо поощрения применения стереотипов к определенным этническим группам или соседним странам. Ирландский проект «Образование во имя примирения» служит примером того, как можно успешно решать деликатные вопросы в зонах конфликтов⁵²⁴.
- В скандинавских странах, а также в Нидерландах и Франции преподаватели проходят профессиональную подготовку в области посредничества в конфликтах и предотвращения насилия в целях разрешения конфликтов между учащимися различного происхождения.
- Более половины государств-участников ОБСЕ включили компоненты обучения разнообразию в свои системы повышения квалификации или обучения преподавателей без отрыва от работы, что является важной предпосылкой реализации национальных стратегий по борьбе с нетерпимостью в системе учебных заведений. В Ирландии созданы группы поддержки преподавателей, состоящие из преподавателей, имеющих опыт в различных сферах обучения разнообразию, которые обеспечивают поддержку и обучение преподавателей в отношении содержания и методологии как в школах, так и на региональном уровне⁵²⁵.
- Большинство государств-участников сотрудничают с НПО в реализации проектов по обучению разнообразию. Сюда входит как обучение преподавателей, так и осуществление факультативной деятельности в учебных заведениях. Некоторые страны разработали практические инструменты по оценке обучения разнообразию. Механизмы оценки социального прогресса учащихся, как те, что используются в Швеции, могут служить образцом для других стран.
- Тридцать девять из 56 государств-участников отдают дань памяти жертвам Холокоста. В 33 странах установлены специальные дни памяти Холокоста. Босния и Герцеговина и Турция установили такие дни лишь недавно (см. приложение 3).
- 27 января Действительный председатель ОБСЕ опубликовал руководящие принципы, озаглавленные «Как подготовить день памяти жертв холокоста: Предложения для учителей»⁵²⁶. Эти предложения для методистов по отмечанию дней памяти Холокоста были разработаны в тесном сотрудничестве между БДИПЧ, «Яд ва-Шем» из Израиля и экспертами из 12 государств-участников. Бельгия, Хорватия, Греция, Венгрия, Италия, Сербия и Швейцария перевели эти руководящие принципы на свои национальные языки. БДИПЧ и «Яд ва-Шем» фиксировали по несколько

<http://www.utdanningsdirektoratet.no/upload/Brosjyrer/manifest_mot_mobbing_tiltaksplan_2005_2007_engelsk.pdf>.

⁵²³ «Изучение демократии, жизнь в демократии», Комитет по планированию образования и поощрению исследований, <http://www.blk-demokratie.de/fileadmin/public/dokumente/BLK_Demokratie_engl.pdf>.

⁵²⁴ См. Интернет-сайт проекта «Образование во имя примирения» по адресу <<http://www.reconciliation.ie>>.

⁵²⁵ Гражданское социально-политическое образование, <<http://cspe.slss.ie>>.

⁵²⁶ «Как подготовить день памяти жертв холокоста: Предложения для учителей», БДИПЧ ОБСЕ, январь 2006 г., <http://www.osce.org/documents/odihr/2006/01/17836_ru.pdf>.

сотен загрузок каждой из 13 языковых версий в месяц. Хорватия, Венгрия и Италия разместили данные руководящие принципы на Интернет-сайтах своих министерств образования, а Хорватия и Венгрия распространили их в учебных заведениях своих стран.

- Французское Министерство национального образования проводит образовательные мероприятия по борьбе с расизмом, антисемитизмом, и, в более широком контексте – с религиозно-общинной рознью. Установлены рабочие отношения между Советом представителей еврейских организаций Франции (CRIF) и Министерством, как на национальном, так и на местном уровнях. Министерство регулярно информирует CRIF обо всех принимаемых мерах по улучшению общей ситуации.
- Различные программы против запугивания в учебных заведениях уделяют внимание дискриминации, основанной на расовом, этническом происхождении или вероисповедании, но, как правило, не придают значения уязвимости учащихся – ЛГБТ. Интервью с преподавателями в Соединенном Королевстве показали, что хотя родители чаще всего поддерживают инициативы по уменьшению запугивания и других форм насилия, основанных на расизме, они менее охотно поддерживают инициативы, которые могли бы противостоять гомофобии. Это частично объясняется негативным отношением родителей к сообществу ЛГБТ⁵²⁷. Отмечаются и положительные примеры борьбы с гомофобией в образовательных учреждениях в Соединенном Королевстве, например, «Ofsted» (инспекция учебных заведений) рекомендовала: «Учебные заведения должны последовательно соблюдать принципы обучения в области секса и взаимосвязей в учебных заведениях, с тем чтобы, например, гомофобное отношение не оставалось без ответа»⁵²⁸. Кроме того, Департамент по делам детей, школ и семей в Соединенном Королевстве предоставляет многочисленные ссылки на страницы, содержащие доказательства и советы в отношении гомофобии⁵²⁹.
- В Канаде студенты ряда высших учебных заведений создали так называемые «альянсы геев и натуралов». Это клубы студентов ВУЗов, состоящие как из ЛГБТ, так и гетеросексуальных студентов. Студенты работают сообща в целях просвещения своих сверстников, а также для оказания общественной поддержки студентам - ЛГБТ⁵³⁰. Еще одной эффективной моделью, продемонстрировавшей ослабление гомофобного отношения в Западной Европе и некоторых частях Канады и США, стали коллективные обсуждения с геями⁵³¹. Волонтерские группы лесбиянок и геев приглашаются в учебные заведения для коллективных обсуждений с учащимися, которые могут спокойно задавать любые интересующие их вопросы.

Еще одним передовым инструментом для методистов является адаптированный к условиям страны учебный материал о прошлом и нынешнем антисемитизме. Совместно с Домом Анны Франк и национальными экспертами БДИПЧ разработало на сегодняшний день учебные материалы по антисемитизму для семи государств-

⁵²⁷ Анализ этой ситуации в Соединенном Королевстве дается в работах Дебби Эпштейн и Сары О'Флинн, «Confronting homophobia in UK schools: taking a back seat to multicultural and anti-racist education», Л. ван Дийк и Б. ван Дриель (ред.), «Challenging Homophobia: Teaching about Sexual Diversity», Лондон, Трентэм, 2007 г..

⁵²⁸ «Sex and Relationships: A report from the Office of Her Majesty's Chief Inspector of Schools», Королевский главный инспектор по учебным заведениям, 2002 г., с. 43.

⁵²⁹ Департамент по делам детей, школ и семей,

<<http://www.dfes.gov.uk/search/results/kbsearch?qt=homophobia&sc=dfes&ha=1>>.

⁵³⁰ См., например, Д. Лунд, «Challenging homophobia in conservative Canada: forming Alberta's first Gay/Straight Alliance», в сборнике Ван Дийка и Ван Дриеля, «Challenging Homophobia», указ. соч., примечание 527.

⁵³¹ См., например, Интернет-сайт «Empowerment Lifestyle Services», <<http://www.empower-ls.com/?newlang=eng>>; в Канаде см. Интернет-сайт «Gris Montreal», <<http://www.gris.ca>>.

участников, используя общие и национальные примеры во всех этих государствах. В пилотном проекте участвовали следующие государства: Хорватия, Дания, Германия, Литва, Нидерланды, Польша и Украина. Этот готовый к использованию материал содержит подробную информацию, графики и задания для учащихся. Он состоит из трех частей и сопровождается руководством для преподавателя. 1-ая часть посвящена истории антисемитизма, 2-ая часть – современным формам антисемитизма, и 3-я часть связывает антисемитизм с другими формами дискриминации⁵³². Наряду с нынешним использованием этого материала в соответствующих странах, начат следующий этап в целях адаптации материалов для Российской Федерации, Словакии и Испании.

Роль специализированных органов по борьбе с дискриминацией и преступлениями на почве ненависти

В большинстве стран ОБСЕ имеются специализированные институты по правам человека или институты омбудсменов, борющихся с нарушениями прав человека в целом⁵³³. Однако их полномочия и возможности по охвату дискриминационных инцидентов и преступлений на почве ненависти сильно различаются. Директива о расовом равноправии Европейского Союза⁵³⁴ устанавливает юридические требования к созданию специализированного института по расизму во всех государствах-участниках ЕС в целях оказания помощи жертвам дискриминации, проведения независимых исследований по дискриминации и публикации отчетов о расизме и дискриминации. По данным на июнь, менее 20 государств-участников ЕС создали требуемый специализированный орган в соответствии с данной директивой. Однако и среди государств вне рамок ЕС существует общая тенденция к созданию подобных органов. В то время как большинство этих органов сейчас занимаются всеми основаниями для дискриминации, примерно одна треть специализированных учреждений конкретно решает проблемы расизма в рамках своих полномочий⁵³⁵.

Нижеследующие примеры иллюстрируют типы специализированных учреждений: некоторые из них – обычные учреждения по правам человека или институты омбудсменов с широкими полномочиями, а другие решают конкретные задачи по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией:

- В Бельгии Центр равных возможностей и противодействия расизму предлагает поддержку жертвам преступлений на почве ненависти и выступает соистцом вместе с жертвами в суде. В июне немецкий парламент принял новое антидискриминационное законодательство, основанное на Директиве ЕС о введении принципа равного отношения между людьми, независимо от расового или этнического происхождения (2000/43). Статья 25 этого нового закона

⁵³² Дополнительная информация приведена в справочном материале БДИПЧ «Учебные материалы по антисемитизму», <http://www.osce.org/odihr/item_11_20672.html>. Образцы учебного материала можно найти по адресу <http://www.osce.org/odihr/item_11_23875.html>.

⁵³³ См. информационную сеть «OMBUDSMAN Information Network» по адресу <http://www.anticorruption.bg/ombudsman/eng/readnews.php?id=3059&lang=en&t_style=tex&l_style=default>

⁵³⁴ Ст. 13 Директивы Совета 2000/43/ЕС от 29 июня 2000 г., вводящая принцип равного отношения между людьми, независимо от расового или этнического происхождения.

⁵³⁵ См. «Examples of Good Practices: Specialised bodies to combat racism, xenophobia, antisemitism and intolerance at national level», Европейская комиссия против расизма и нетерпимости, январь 2006 г., <http://www.coe.int/T/E/human_rights/Ecri/1-ECRI/3-General_themes/2-Examples_of_good_practices/1-Specialised_Bodies/ecri06-5%20Good%20practices%20specialised%20bodies%202005.pdf>.

- предусматривает создание федерального органа по борьбе с дискриминацией⁵³⁶.
- В Италии Национальное бюро по борьбе с расовой дискриминацией в начале 2006 г. опубликовало свой первый годовой отчет за 2005 г.⁵³⁷ В 2006 г. болгарская Комиссия по защите от дискриминации представил парламенту свой годовой отчет (за период с 2005 г. по март 2006 г.), сообщив о регистрации Комиссией 194 случаев нетерпимости ненависти. Комиссия отслеживает инциденты, связанные с дискриминацией, и представляет властям и общественности данные о таких инцидентах⁵³⁸.
 - Во Франции Верховное управление по борьбе с дискриминацией и поощрению равенства – независимый коллегиальный административный орган, основанный в рамках Плана социального сплочения Франции, отвечает за обеспечение информации и руководства для общественности по вопросам дискриминации, оказывает поддержку жертвам и пропагандирует передовую практику в области борьбы с дискриминацией. Он также получает жалобы от отдельных лиц (в 2006 г. было получено в общей сложности 4 058 жалоб) и принимает соответствующие меры⁵³⁹.
 - В Финляндии омбудсмен по делам меньшинств стремится к развитию региональных и местных консультативных услуг для жертв дискриминации и преступлений на почве ненависти. Во второй половине 2006 г., состоялись региональные консультативные совещания, и в ноябре было опубликовано предложение. Результатом этого процесса стало начало пилотного проекта по оказанию таких услуг и по отчетности о преступлениях на почве ненависти и дискриминации в конце 2006 г.⁵⁴⁰
 - На Кипре Кипрский орган по равноправию (КОР) состоит из двух отдельных органов: Кипрского органа по борьбе с дискриминацией и Управления по вопросам равноправия. В рамках своих полномочий КОР занимается всеми основаниями для дискриминации. Его деятельность включает проведение исследований по дискриминации; публикацию отчетов; анализ действующего законодательства для обеспечения отсутствия в нем дискриминационного содержания; работу с жалобами о дискриминации в доступе к социальным услугам, образованию и здравоохранению; оказание помощи жертвам и т.д.⁵⁴¹ Кроме того, КОР имеет право выдавать предписания виновным сторонам или налагать на них штрафы.
 - Общественный защитник (омбудсмен) Грузии, обладая полномочиями по широкому спектру прав, создал Центр толерантности для разрешения проблем расизма, ксенофобии и дискриминации, включая расследование инцидентов, мотивированных ненавистью. В числе различных инициатив Центра – футбольный турнир среди сборных грузинских религиозных общин, названный «Кубок толерантности» и прошедший осенью 2006 г. Общественный защитник также создал Совет этнических меньшинств, который начал работу над двухтомной энциклопедией по этническому и религиозному разнообразию Грузии⁵⁴².

⁵³⁶ «Bundesgesetzblatt Jahrgang 2006», часть 1, № 39, 17 августа 2006 г., с. 1897-1910, <<http://217.160.60.235/BGBL/bgb11f/bgb1106s1897.pdf#search=%22Bundesgesetzblatt%20Jahrgang%202006%20Teil%20I%20Nr.%2039%20AGG%22>>.

⁵³⁷ «Un anno di attività contro la discriminazione razziale: Rapporto 2005», Рим, Министерство по равным возможностям (Ministro per le Pari Opportunità), 2005 г., <http://www.pariopportunita.gov.it/Pari_Opportunita/UserFiles/Servizi/Pubblicazioni/rapporto%20unar%202005.pdf>.

⁵³⁸ Сообщение для БДИПЧ от Постоянного представительства Республики Болгария в ОБСЕ, 23 августа 2006 г.

⁵³⁹ Информация получена БДИПЧ от Министерства иностранных дел Франции, 28 июня 2007 г.

⁵⁴⁰ Информация получена БДИПЧ от Министерств внутренних дел и труда Финляндии, 16 мая 2007 г.

⁵⁴¹ Сообщение для БДИПЧ от Постоянного представительства Республики Кипр в ОБСЕ, 21 мая 2007 г.

⁵⁴² «Public defender's (Ombudsman's) Office of Georgia and the Principal Directions of its Activities», вспомогательные материалы, распространенные на Дополнительном совещании по человеческому

Закон о равноправии от 2006 г. дополнил антидискриминационное законодательство Соединенного Королевства, в части, касающейся дискриминации на основании возраста, вероисповедания, убеждений или сексуальной ориентации, и создал Комиссию по равноправию и правам человека. Этот новый орган приступит к работе в октябре 2007 г. и к нему перейдут функции Комиссии по равным возможностям и Комиссии по правам нетрудоспособных лиц, а к апрелю 2009 г. – Комиссии по расовому равноправию⁵⁴³.

Хотя по всему региону ОБСЕ создано немало учреждений и специализированных органов по борьбе с дискриминацией, сохраняется необходимость усиления этих органов в целях конкретной работы с инцидентами, мотивированными ненавистью, либо создания таких органов там, где они отсутствуют. При усилении и развитии специализированных органов государствам-участникам ОБСЕ рекомендуется руководствоваться такими международными стандартами, как Директива ЕС, ЕКРП⁵⁴⁴, или Парижские принципы ООН⁵⁴⁵. В Общей политической рекомендации ЕКРП № 2 по специализированным органам по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью подчеркивается, что специализированные учреждения должны обладать полномочиями для мониторинга содержания и действия законодательства и представления рекомендаций органам законодательной и исполнительной власти. Они должны не только оказывать помощь и содействие пострадавшим, но и иметь право обращения в суд и полномочия для сбора доказательств и информации по случаям, представленным их вниманию.

Помимо постоянных структур в ряде государств образованы рабочие группы или отделы для решения вопросов дискриминации или преступлений на почве ненависти в конкретных сферах. В 1999 г. Государственный Департамент США учредил Бюро специального посланника по вопросам Холокоста, а в мае 2006 г. государственный секретарь назначил специального посланника по мониторингу и борьбе с антисемитизмом. В Германии Федеральное министерство иностранных дел создало новый рабочий отдел, отвечающий за связи с еврейскими организациями, вопросы антисемитизма и память о Холокосте.

В сентябре немецкий министр иностранных дел Вольфганг Шобле созвал конференцию по исламу в целях установления долгосрочного диалога между правительством и мусульманским сообществом Германии. В данном процессе приняли участие 15 представителей правительства и регионов Германии и 15 участников, представляющих организованные и неорганизованные сообщества мусульман. Дважды в год проводились пленарные заседания, и три рабочие группы участвовали в регулярных обсуждениях. Рабочие группы были сосредоточены на следующих вопросах: общество и согласие по определенным ценностям, религиозные проблемы и конституция, важная

измерению по защите и поощрению прав человека: ответственность и эффективные средства защиты, Вена, 12-13 июля 2007 г.

⁵⁴³ Соединенное Королевство, Закон о равноправии от 2006 г., глава 3, часть 1, «The Commission for Equality and Human Rights», <http://www.opsi.gov.uk/acts/acts2006/ukpga_20060003_en.pdf>; «Commission for Equality and Human Rights-CEHR», Интернет-сайт организации «Liberty», <<http://www.liberty-human-rights.org.uk/issues/6-equality/cehr/index.shtml>>.

⁵⁴⁴ «ECRI general policy recommendation No 2: Specialised bodies to combat racism, xenophobia, antisemitism and intolerance at national level», Европейская комиссия против расизма, 13 июня 1997 г., <http://www.coe.int/t/e/human_rights/ecri/1-ecri/3-general_themes/1-policy_recommendations/recommendation_n2/1-Recommendation_n%B02.asp#TopOfPage>.

⁵⁴⁵ См. Парижские принципы о национальных институтах по поощрению и защите прав человека, <http://www.info.gov.hk/info/eoc/annex6_e.pdf#search=%22Paris%20Principles%20%22>.

роль экономики и СМИ в интеграции. Правительство также объявило о продолжении дискуссий по вопросам безопасности и экстремизма⁵⁴⁶.

⁵⁴⁶ «Islam ist ein Teil unseres Landes», Интернет-сайт «Regierung online», 28 сентября 2006 г., <http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Artikel/2006/09/2006-09-27-islamkonferenz.html>.

ЧАСТЬ IV

Инструментарий БДИПЧ для борьбы с ненавистью

В целях поддержки государств-участников в реализации их обязательств, связанных с толерантностью и борьбой с дискриминацией, БДИПЧ в течение последних двух лет создало инструменты и экспертные сети для оказания технического содействия государствам ОБСЕ в их усилиях по борьбе с ненавистью и нетерпимостью. В нижеследующей таблице представлено краткое описание инструментария БДИПЧ для государств-участников ОБСЕ и гражданского общества. БДИПЧ выражает надежду, что эти инструменты будут использоваться все большим количеством государств. Дополнительную информацию можно найти на Интернет-сайте БДИПЧ по адресу: <http://www.osce.org/odihr/20051.html>.

I. Инструментарий для государств-участников ОБСЕ

Инструмент	Описание	Государства, использующие инструмент
Обучение правоохранительных органов	• Использует метод обучения инструкторов, адаптированный для каждой выбранной страны; • Обучает сотрудников полиции определению и расследованию преступлений на почве ненависти, а также навыкам обмена информацией и работе с прокурорами и затронутыми сообществами; • Разработано и проводится полицейскими для полицейских; • Сеть экспертов правоохранительных органов по преступлениям на почве ненависти из семи государств-участников ОБСЕ; • Комплексная учебная программа (включая рабочие определения и образец бланка отчетности полиции), которую государства адаптируют к своим потребностям.	Реализация завершена:⁵⁴⁷ - Испания - Венгрия - Хорватия В процессе реализации: - Украина - Сербия - Польша Проявлен начальный интерес: - Румыния - Российская Федерация
Обучение полиции работе среди сообществ рома	Предлагает образец передовой практики для систематической оценки и анализа текущей политики и практики полиции.	- Российская Федерация - Польша - Румыния - Соединенное Королевство

⁵⁴⁷ По завершении экспериментального этапа, учебная программа по преступлениям на почве ненависти была добавлена в стандартную программу обучения офицеров в полицейских академиях в Венгрии и Испании.

Руководящие принципы и оценка методологии сбора данных о преступлениях на почве ненависти	Составлен комплексный отчет («Борьба с преступлениями на почве ненависти в регионе ОБСЕ: Обзор статистики, законодательства и национальных инициатив»), определяющий пробелы и недостатки в сборе данных и инструментарии, и предлагающий рабочее определение преступления на почве ненависти и форму полицейской отчетности для поддержки государств в их усилиях по совершенствованию сбора данных и законодательства, связанного с преступлениями на почве ненависти. В ноябре БДИПЧ организовало первое совещание национальных контактных лиц по преступлениям на почве ненависти из каждого из 56 государств ОБСЕ. Совещание дало экспертам со всего региона возможность обсуждения общих стратегий и разработки методов для улучшения сбора статистики преступлений на почве ненависти. БДИПЧ сформировало группу экспертов по сбору данных для оказания поддержки и содействия государствам-участникам в их усилиях по улучшению методологий сбора данных. В середине июня эксперты по сбору данных выезжали в Хорватию для определения областей возможного сотрудничества и содействия.	48 государств назначили национальных контактных лиц по преступлениям на почве ненависти
Руководящие принципы и оценка образовательных методов обучения по вопросам Холокоста и антисемитизма	Подготовлено комплексное исследование («Преподавание тем холокоста и антисемитизма: Обзор и анализ образовательных подходов»), оценивающее существующие методы и описывающее передовую практику в помощь будущим мероприятиям государств-участников ОБСЕ и гражданского общества. Также определены недостатки и области, где требуется усиление обучения по вопросам Холокоста и антисемитизма. Благодаря всеобъемлющим рекомендациям, оно образует основу для разработки учебных программ для обучения по вопросам Холокоста и антисемитизма.	

Руководящие принципы для учителей по церемониям памяти Холокоста	Документ «Как подготовить день памяти жертв холокоста: Предложения для учителей» содержит предложения для учителей по организации дней памяти Холокоста путем определения и представления передовой практики в 12 государствах-участниках ОБСЕ. Он доступен на 13 языках. Разработан в сотрудничестве между БДИПЧ, «Яд ва-Шем», и экспертами по образованию из 12 стран: Австрии, Хорватии, Германии, Венгрии, Израиля, Литвы, Нидерландов, Польши, Российской Федерации, Швеции, Украины и Соединенного Королевства. Документа можно найти на Интернет-сайте БДИПЧ на хорватском, голландском, английском, французском, немецком, греческом, венгерском, итальянском, литовском, польском, русском, сербском и испанском языках.	Участвовали в разработке руководящих принципов: Германия Бельгия Польша Швейцария Официально используют инструмент: Италия Хорватия Венгрия
Образовательные материалы для обучения по вопросам антисемитизма	Учебные материалы разработаны для семи государств-участников ОБСЕ. Материалы разработаны в тесном сотрудничестве с Домом Анны Франк и экспертами из каждого из семи государств. Адаптация к потребностям стран разработана и апробирована на основе исторической и текущей ситуации в каждой стране. Материалы состоят из трех частей: 1-ая часть посвящена истории антисемитизма, 2-ая часть – современным формам антисемитизма, и 3-я часть соотносит антисемитизм с другими формами дискриминации. Материалы сопровождаются руководством для преподавателя. В настоящее время учебные материалы адаптируются еще для трех государств-участников.	Имеются материалы для: Германии Нидерландов Украины Литвы Хорватии Дании Польши Разрабатываются материалы для: Российской Федерации Испании Словакии

Рекомендации органам образования по усилению обучения разнообразию	Составляется комплексный оценочный отчет, включающий рекомендации по разработке учебной программы для обучения разнообразию, составлению школьных материалов, определению и внедрению стандартов качества, национальным стратегиям обучения разнообразию, а также подготовки перед работой и без отрыва от работы в государственном секторе учебных заведений. Сформирована сеть экспертов для оказания содействия.	Азербайджан (запрос о содействии)
Информационная система по вопросам толерантности и борьбы с дискриминацией (TANDIS)	В октябре 2006 г. открыт общественный Интернет-сайт, предлагающий единую точку доступа к: • информации, полученной от государств ОБСЕ, НПО и других организаций; • национальным страницам, обеспечивающим доступ к страновым инициативам, законодательству, национальным специализированным органам, статистике и иной информации; • тематическим страницам с информацией, связанной с различными ключевыми вопросами; • международным стандартам и инструментам; • информации от межправительственных организаций, включая страновые и ежегодные отчеты.	
Консультативный совет экспертов по свободе вероисповедания или убеждений	• Предоставляет юридическую помощь государствам-участникам в подготовке или изменении законодательства, касающегося свободы вероисповедания или убеждений; • Предлагает государствам-участникам заключения экспертов по конкретным нарушениям свободы вероисповедания или убеждений; • Поддерживает образовательные и обучающие проекты в целях повышения осведомленности о стандартах свободы вероисповедания или убеждений; • Оказывает поддержку в	В 2006 г. юридическая помощь оказана пяти государствам и в трех случаях были предложены заключения/меры вмешательства по случаям, связанным с возможным нарушением свободы вероисповедания.

	посредничестве/разрешении конфликтов.	
--	---------------------------------------	--

II. Инструментарий для гражданского общества

Инструмент	Описание	Пользователи инструмента
Учебная программа для организаторов по вопросам насилия, мотивированного ненавистью, и сеть инструкторов и экспертов	Создание: Учебной программы для организаторов для гражданского общества по вопросам насилия, мотивированного ненавистью; Сети инструкторов и экспертов по всему региону ОБСЕ.	Гражданское общество в регионе
Консультативные механизмы	Поддержка государств, намеренных создать устойчивые консультативные механизмы на местном, региональном или государственном уровне для решения вопросов насилия, мотивированного ненавистью (местные и региональные органы власти, представители гражданского общества и сообществ, СМИ).	Будет определено
Бюро жалоб по актам насилия, мотивированным ненавистью и ненавистническим высказываниям в Интернете	БДИПЧ поддерживает НПО в организации мониторинговой деятельности и создании бюро жалоб по актам насилия, мотивированным ненавистью и ненавистническим высказываниям в Интернете .	Представители гражданского общества Словакии, Российской Федерации, Польши
Совещания и «круглые столы» НПО	БДИПЧ принимает и организует тематические «круглые столы» и подготовительные совещания для НПО, чтобы дать представителям гражданского общества возможность составить проекты рекомендаций для ОБСЕ и государств-участников.	Гражданское общество в регионе ОБСЕ
Доступ соответствующей информации НПО	к БДИПЧ установил стратегическое партнерство с «HURIDOCS» ⁵⁴⁸ в целях обеспечения доступа к данным и отчетам по правам человека, подготовленным НПО, при помощи поисковой системы «HuriSearch», в которой индексируется свыше 4 500 Интернет-сайтов по правам человека. «HuriSearch» является составной частью Интернет-сайта «TANDIS» (Информационная	Гражданское общество в регионе ОБСЕ

	система по вопросам толерантности и борьбы с дискриминацией) БДИПЧ, http://tandis.odihr.pl .	
Поддержка сетей и создание коалиций	БДИПЧ поддерживает создание сетей гражданского общества и новых коалиций по вопросам, входящим в сферу полномочий БДИПЧ.	Сети гражданского общества в регионе ОБСЕ (например, ЮНАЙТЕД по межкультурной деятельности, Международная сеть против кибер-ненависти)

Приложение 1

Избранные обязательства ОБСЕ, касающиеся инцидентов и преступлений на почве ненависти

В соответствии с Решением Совета Министров 12/04 БДИПЧ было поручено «внимательно отслеживать инциденты антисемитского характера» и «инциденты, мотивированные расизмом, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, и в частности, в отношении мусульман», а также «докладывать свои выводы Постоянному совету и Совещанию по рассмотрению выполнения, посвященному вопросам человеческого измерения, а также информировать о них общественность».

Решение Совета Министров 13/06 поставило перед БДИПЧ задачу:

- «укреплять далее работу в рамках его программы по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, в частности его программ помощи, в целях оказания содействия государствам-участникам, по их просьбе, в осуществлении их обязательств»;
- «укреплять далее работу консультативной группы экспертов БДИПЧ по свободе религии и вероисповедания в предоставлении поддержки и экспертной помощи государствам-участникам»;
- «продолжать работать в тесном сотрудничестве с другими соответствующими межправительственными учреждениями и гражданским обществом, действующим в области содействия взаимному уважению и пониманию и борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, в том числе путем сбора данных о преступлениях на почве ненависти»;
- «продолжать служить пунктом сбора информации и статистики о преступлениях на почве ненависти и соответствующих законодательств, переданных государствами-участниками, и предавать гласности эту информацию через его систему информации о терпимости и недискриминации и доклад о вызовах и реакции на мотивированные ненавистью действия в регионе ОБСЕ»;
- «укреплять в рамках существующих ресурсов его функцию раннего предупреждения, с тем чтобы идентифицировать, сообщать и предавать гласности мотивированные ненавистью действия и тенденции, и предлагать рекомендации и содействие государствам-участникам по их просьбе в тех областях, где требуется более адекватная реакция».

Данные задачи были поставлены перед БДИПЧ для того, чтобы наделить его способностью оказывать содействие государствам-участникам в выполнении их обязательств, относящихся к инцидентам на почве ненависти и мерам реагирования на них. К ним относятся следующие обязательства:

- «[...] публично осуждать, на соответствующем уровне и надлежащим образом, насильственные действия, мотивированные дискриминацией и нетерпимостью» (Решение Совета Министров 4/03) и «последовательно и недвусмысленно [выступать] против актов и проявлений ненависти, особенно в политическом дискурсе» (Решение Совета Министров 10/05);
- «[...] отвергать установление тождества терроризма и насильственного экстремизма с какой-либо религией или верой, культурой, этнической группой, национальностью или расой» (Решение Совета Министров 10/05);
- «Бороться с преступлениями, совершаемыми на почве ненависти, которые могут провоцироваться расистской, ксенофобской и антисемитской пропагандой в средствах

массовой информации и в Интернете, и надлежащим образом публично осуждать такие преступления, когда они происходят» (Решение Совета Министров 12/04);

- «Укреплять усилия по сбору и накоплению достоверной информации и статистики по преступлениям на почве ненависти и законодательству, с целью предоставления подобной информации в БДИПЧ на периодической основе, а также обеспечить доступ общественности к подобной информации и рассмотреть возможность использования помощи БДИПЧ в данной области, и, в этой связи, рассмотреть возможность назначения контактных пунктов по преступлениям на почве ненависти в БДИПЧ» (Решение Совета Министров 10/05);

- «[...] развивать усилия по выполнению своих обязательств в области сбора и поддержания достоверных данных и статистики в области преступлений на почве ненависти, что жизненно необходимо для формулирования эффективной политики и выделения надлежащих ресурсов на противодействие действиям на почве ненависти, и в этом контексте предлагает также государствам-участникам содействовать развитию возможностей гражданского общества по внесению вклада в мониторинг и отчетность о действиях, мотивированных ненавистью, и оказывать помощь жертвам преступлений на почве ненависти»; (Решение Совета Министров 13/06);

- «Признать важность законодательства в отношении преступлений, исполненных нетерпимостью и дискриминацией, и, когда необходимо, обращаться к содействию БДИПЧ при разработке и обзоре подобного законодательства» (Решение Совета Министров 4/03);

- «Укреплять усилия, направленные на предоставление государственным служащим, и в частности сотрудникам правоохранительных органов соответствующей подготовки относительно реагирования и профилактики преступлений на почве ненависти, и, в этой связи, рассмотреть возможность создания программ, в рамках которых будет предоставляться такая подготовка, а также рассмотреть возможность обращения к экспертному опыту БДИПЧ в данной сфере и обмена успешным опытом» (Решение Совета Министров 10/05);

- «[...] содействовать укреплению возможностей правоохранительных органов путем профессиональной подготовки и составления руководств о наиболее эффективном и уместном способе реагирования на преступления, связанные с предубеждениями, расширять позитивное взаимодействие между полицией и жертвами и поощрять сообщение жертвами о преступлениях на почве ненависти, например, путем обучения рядовых сотрудников, осуществления интерактивных программ по улучшению отношений между полицией и населением и обучения в области обеспечения принятия к рассмотрению дел для оказания помощи жертвам и их защиты»; (Решение Совета Министров 13/06);

- «[...] обеспечить и облегчить осуществление свободы личности на исповедование и практику религии либо веры, самостоятельно либо совместно с другими лицами, если это необходимо, последствием прозрачного и недискриминирующего законодательства, положений, практики и политики», а также «обращаться за содействием к БДИПЧ и Совету экспертов по свободе религии и веры» (Решение Совета Министров 4/03);

- «[...] по мере необходимости способствовать реализации образовательных программ, направленных на противодействие антисемитизму» и «способствовать сохранению памяти о трагедии Холокоста и, по мере необходимости, просвещению в этой области, а

также осознанию важности уважительного отношения ко всем этническим и религиозным группам» (Решение Совета Министров 12/04);

- «Поощрять государственные и частные образовательные программы, направленные на укрепление толерантности и недискриминации, а также повышать осведомленность общественности о существовании и неприемлемости нетерпимости и дискриминации, и, в этой связи, рассмотреть возможность использования опыта и содействия БДИПЧ с целью разработки методов и учебных планов в сфере обучения толерантности» (Решение Совета Министров 10/05);

- «Изучить возможность учреждения внутри стран соответствующих органов, отвечающих за поддержку толерантности и борьбу с расизмом, ксенофобией и дискриминацией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе в отношении мусульман, и с антисемитизмом» (Решение Совета Министров 12/04);

- «Поощрять выполнение Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ» (Решение Совета Министров 4/03);

- «[...] содействовать развитию возможностей гражданского общества по внесению вклада в мониторинг и отчетность о действиях, мотивированных ненавистью, и оказывать помощь жертвам преступлений на почве ненависти» (Решение Совета Министров 13/06);

- «[...] более активно участвовать в поощрении деятельности гражданского общества путем развития эффективного партнерства и укрепления диалога и сотрудничества между гражданским обществом и государственными властями в области содействия взаимному уважению и пониманию, равенству возможностей и активизации всего общества и борьбы с нетерпимостью, включая создание там, где это необходимо, местных, региональных или национальных механизмов консультаций» (Решение Совета Министров 13/06).

Приложение 2

Информация, предоставленная в БДИПЧ в период с 2004 по 2006 год: законодательство, статистика, практические инициативы и назначенные контактные пункты по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти

Общее число государств-участников, которые:

Ответили	51	91%
Назначили национальные контактные пункты (НКП)	48	86%
Предоставили информацию о законодательстве (ЗАК)	46	82%
Предоставили информацию о статистике (СТАТ)	40	71%
Предоставили информацию о практических инициативах (ИНИЦ)	38	68%
Не ответили	5	9%

Государств о	Дата ответа	З А К	СТАТ	ИНИЦ	НКП	Национальный контактный пункт
Албания	13 апреля 2004 г. 8 февраля 2006 г. 2 марта 2006 г. 12 сентября 2006 г.	X	X		X X	Министерство внутренних дел, Генеральный департамент государственной полиции, Отдел по защите детей, Подразделение по террористическим актам и преступлениям
Андорра	19 сентября 2005 г. 24 июля 2006 г.	X	X	X	X	Министерство иностранных дел, культуры и сотрудничества
Армения						
Австрия	28 апреля 2004 г. 3 октября 2006 г.	X	X	X	X	Федеральное министерство внутренних дел, Департамент II/BVT/2 Федеральное министерство иностранных дел, Департамент I/7
Азербайджан	17 октября 2005 г. 7 марта 2006 г.	X			X	Управление Генерального

	20 апреля 2007 г. 9 июля 2007 г.*		X		X	прокурора Республики Азербайджан, Департамент по мониторингу соблюдения законодательства в ходе расследований, допросов и розыскной деятельности при Министерстве внутренних дел
Беларусь	25 апреля 2004 г. 11 июля 2007 г.*	X	X	X		
Бельгия	10 ноября 2004 г. 8 мая 2007 г.	X	X X	X X	X	Центр равных возможностей и противодействия расизму
Босния и Герцеговина	2 декабря 2005 г.				X	Министерство безопасности, Департамент организованной преступности и коррупции
Болгария	14 апреля 2004 г. 30 июня 2005 г. 9 сентября 2005 г. 12 сентября 2005 г. 23 августа 2006 г.	X X	X	 X	X	Бюро омбудсмена Республики Болгария Комиссия по защите от дискриминации
Канада	29 июня 2004 г. 9 сентября 2005 г.	X	X	X	X	Департамент канадского наследия, Отдел по культурному многообразию и правам человека
Хорватия	9 марта 2004 г. 27 апреля 2004 г. 4 июля 2005 г. 25 мая 2007 г.	X X X	X X	X	X	Министерство иностраных дел и европейской интеграции, Департамент по правам человека
Кипр	21 июля 2004 г. 1 сентября 2004 г. 16 января 2006 г. 23 февраля 2006 г. 21 мая 2007 г.	X X	 X	X X	 X X	Министерство юстиции и общественного порядка (законодательство)

						Полиция Кипра, Управление по борьбе с дискриминацией (статистические данные и обучающие программы для работников полиции)
Чешская Республика	13 сентября 2004 г. 1 сентября 2005 г. 8 сентября 2006 г. 17 мая 2007 г. 11 июля 2007 г.*	X X X	X X X	X X X	X	Министерство внутренних дел Межведомственная комиссия по борьбе с экстремизмом, расизмом и ксенофобией
Дания	5 апреля 2004 г. 31 августа 2005 г. 12 сентября 2006 г. 9 июля 2007 г.*	X X	X X	X	X	Министерство юстиции, Правовой департамент, Отдел уголовного права
Эстония	7 октября 2004 г. 8 ноября 2005 г. 23 мая 2007 г. 11 июля 2007 г.*	X X	X		X	Министерство юстиции, Департамент уголовного права
Финляндия	11 марта 2004 г. 29 ноября 2005 г. 16 мая 2007 г.	X	X X	X X	X	Министерство внутренних дел PL 26 (статистика) Министерство труда PL 34 (другие вопросы)
Франция	12 июля 2004 г. 10 августа 2005 г. 3 августа 2006 г. 27 сентября 2006 г.	X X	X X	X	X	Министерство юстиции, Департамент европейских и международных отношений
Грузия	18 мая 2007 г.				X	Министерство юстиции, Департамент международного права
Германия	18 марта 2004 г. 29 июня 2004 г. 10 сентября 2004 г.	X	X	X X	X	Федеральное министерство внутренних дел

Греция	11 октября 2004 г. 5 ноября 2004 г. 8 марта 2006 г.	X X		X	X	Министерство юстиции
Ватикан	22 марта 2004 г. 9 ноября 2004 г. 2 декабря 2005 г. 4 сентября 2006 г. 7 сентября 2006 г. 15 мая 2007 г.	X		X	X X	Епископальный совет по правосудию и миру
Венгрия	15 июля 2004 г. 12 октября 2005 г.	X	X		X	Министерство иностранных дел, Департамент по правам человека и европейским организациям
Исландия	26 июля 2006 г.				X	Национальный уполномоченный по делам полиции
Ирландия	4 ноября 2004 г. 17 октября 2005 г.	X	X	X	X X	Национальный совещательный комитет по расизму и межкультурным вопросам
Италия	24 апреля 2004 г. 18 ноября 2004 г. 26 апреля 2005 г. 17 августа 2005 г. 10 октября 2005 г. 4 апреля 2006 г. 27 июля 2006 г. 7 августа 2006 г. 12 декабря 2006 г. 6 марта 2007 г.	X	X X X X X X X	X X	X	Министерство внутренних дел, Департамент общественной безопасности
Казахстан	27 июля 2004 г. 2 декабря 2005 г. 26 марта 2007 г.	X X	X X		X	Управление генерального прокурора Комитет по праву, статистике и специальным записям
Кыргызстан						
Латвия	15 апреля 2004 г. 31 августа 2006 г.	X	X	X	X	Секретариат по специальным заданиям,

						Министерство социальной интеграции Латвийское национальное бюро по правам человека
Лихтенштейн	4 мая 2004 г. 12 ноября 2004 г. 17 ноября 2005 г. 10 сентября 2006 г. 4 мая 2007 г. 2 июля 2007 г.*	X X	X X X	X X	X	Управление иностранных дел, Рабочая группа по борьбе с расизмом, антисемитизмом и ксенофобией Национальная полиция Лихтенштейна, Отдел расследования преступлений
Литва	1 апреля 2004 г. 2 ноября 2004 г. 16 сентября 2005 г. 18 мая 2007 г. 5 июля 2007 г.*	X X X	X X X	X	X X	Министерство иностранных дел Министерство внутренних дел, Отдел по аналитике и исследованиям при Департаменте общественной безопасности
Люксембург	1 апреля 2004 г. 28 июля 2004 г. 18 октября 2004 г. 11 ноября 2004 г.	X	X	X	X X	Уполномоченный правительства по делам иностранных граждан Международная сеть по исследованиям в области технологий, окружающей среды, альтернативам и развитию
Бывшая югославская Республика Македония	24 февраля 2006 г.				X	Министерство иностранных дел, Департамент по правам человека
Мальта	5 апреля 2004 г. 19 июля 2004 г. 31 декабря 2004 г. 2 февраля 2005 г. 9 сентября 2005 г. 7 июня 2007 г.	X X	X X	X X X	X	Главное управление полиции, Отдел судебного преследования
Молдова	14 апреля 2004 г.	X	X			Департамент

	28 апреля 2007 г.				X	генерального прокурора
Монако	24 ноября 2004 г.	X		X	X	Департамент внутренних дел, Департамент законных услуг
Черногория	2 сентября 2004 г. 11 ноября 2004 г. 8 ноября 2005 г.	X X	X X	X X	(X)	
Нидерланды	4 августа 2004 г. 5 августа 2004 г. 1 февраля 2006 г. 31 мая 2007 г.	X X	X X X	X X	X X	Министерство иностранных дел, Служба безопасности (временно) Делегация Нидерландов в ОБСЕ (временно) Министерство юстиции, Генеральное управление по охране правопорядка
Норвегия	1 сентября 2004 г. 15 сентября 2005 г.	X	X	X	X	Министерство юстиции и полиции (основной контактный пункт) Министерство по местным правительствам и региональному развитию, Департамент по интеграции и разнообразию
Польша	1 марта 2004 г. 25 августа 2005 г. 11 сентября 2006 г.*	X	X	X	X	Министерство внутренних дел и администрации, Департамент по вопросам религии и этнических меньшинств
Португалия	30 сентября 2005 г. 11 октября 2005 г. 4 мая 2006 г. 18 сентября 2006 г.*	X			X X	Генеральная прокуратура, Отдел документации и сравнительного права Верховная комиссия по вопросам

						иммиграции и этнических меньшинств
Румыния	10 марта 2004 г. 22 февраля 2006 г. 5 сентября 2006 г. 3 мая 2007 г.*	X X	 X	X	X	Министерство юстиции, Департамент международного права, судебного сотрудничества и международных правовых отношений
Российская Федерация	24 декабря 2004 г. 27 декабря 2005 г.	X	X	X	X	Министерство иностранных дел, Департамент по гуманитарному сотрудничеству и правам человека
Сан Марино						
Сербия	2 сентября 2004 г. 11 ноября 2004 г. 8 ноября 2005 г. 11 сентября 2006 г. 11 мая 2007 г. 10 июля 2007 г.*	X X X	X X X	X X X	X X	Агентство по правам человека и правам меньшинств Сербии
Словацкая Республика	9 июля 2004 г. 28 октября 2005 г. 16 мая 2007 г. 10 июля 2007 г.* 16 июля 2007 г.*	X	X X	X	X	Министерство внутренних дел, Комитет по координации политики в области противодействия экстремизму
Словения	9 августа 2004 г. 9 сентября 2005 г. 7 февраля 2006 г. 15 сентября 2006 г.*	X		X	X X	Министерство иностранных дел, Отдел по международным организациям и безопасности человека
Испания	Ноябрь 2004 г.	X	X	X	X	Постоянная миссия Испании в ОБСЕ
Швеция	11 июня 2004 г. 16 сентября 2005 г. 12 сентября 2006 г. 1 июня 2007 г.*	X	X X	X	X	Шведский национальный совет по профилактике преступности
Швейцария	17 марта 2004 г. 18 сентября 2006 г. 11 мая 2007 г.*	X	X	X X	X	Федеральный департамент внутренних дел, Служба по борьбе с расизмом

						Федеральная комиссия по борьбе с расизмом Департамент иностранных дел Швейцарии, Отдел ОБСЕ
Таджикистан	14 декабря 2005 г.				X	Исполнительное бюро при президенте, Департамент конституционных прав
Турция	10 сентября 2004 г. 13 апреля 2006 г. 12 июля 2007 г.*	X		X	X X	Министерство юстиции, Генеральное управление по международному праву и внешним связям
Туркменистан						
Украина	11 августа 2004 г. 3 августа 2006 г. 6 ноября 2006 г.* 5 июля 2007 г.*		X	X	X	Министерство внутренних дел, Вице-президент национальной академии внутренних дел Украины
Соединенное Королевство	9 сентября 2004 г.	X	X	X		
Соединенные Штаты Америки	19 апреля 2004 г. 14 января 2005 г. 12 сентября 2005 г. 10 июля 2007 г.*	X	X X	X	X	Миссия США в ОБСЕ, Сотрудник по правам человека
Узбекистан						